

**САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ**

Руководитель
магистерской программы
ВМ.5543.2014 «История»
д.и.н., проф. Федоров С.Е.

Председатель ГЭК
д.и.н. Калашникова Н.М.

***ПОСРЕДНИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ШВЕЙЦАРИИ
В ПЕРИОД ХОЛОДНОЙ ВОЙНЫ***

Диссертация

на соискание степени магистра по направлению 46.04.01 «История»
магистерская программа – ВМ.5543.2014 «История»

Рецензент:
д.и.н., проф. Бугашев С.И.

Выполнил:
студент
Хасанов А.Р.

Работа представлена в комиссию
« ____ » _____ 2016 г.

Секретарь комиссии:

Научный руководитель:
к.и.н., асс. Сидоренко Л.В.

Санкт-Петербург
2016

ОГЛАВЛЕНИЕ

| | | |
|--|-----------|-----------|
| ВВЕДЕНИЕ..... | 4 | |
| ГЛАВА I. Посредническая деятельность | | |
| Швейцарии в Европе и Азии..... | 17 | |
| §1. «Добрые услуги» Швейцарии в осуществлении внешней политики Ирана | 18 | |
| §2. Посредническая деятельность Швейцарии на Корейском полуострове | 33 | |
| §3. «Добрые услуги» Швейцарии в Индо-Пакистанском конфликте..... | 35 | |
| §4. «Добрые услуги» Швейцарии на Европейском континенте | 42 | |
| ГЛАВА II. Посредническая деятельность Швейцарии | | |
| на Ближнем Востоке..... | 46 | |
| §1. «Добрые услуги» во время Суэцкого кризиса 1956 г..... | 46 | |
| §2. «Добрые услуги» в осуществлении внешней политики Израиля..... | 50 | |
| §3. Прочие «защитные мандаты», осуществленные Швейцарией на Ближнем Востоке | 54 | |
| ГЛАВА III. Посредническая деятельность Швейцарии в Африке..... | | 56 |
| §1. Роль «добрых услуг» Швейцарии в постколониальной Африке..... | 56 | |
| §2. Прочие «защитные мандаты», осуществленные Швейцарией в Африке..... | 59 | |
| ГЛАВА IV. Посредническая деятельность Швейцарии | | |
| в Латинской Америке..... | 63 | |
| §1. Представление Швейцарией интересов США на Кубе (1961-2015 гг.)..... | 63 | |
| §2. Посредничество Швейцарии в англо-аргентинском конфликте..... | 77 | |
| §3. Прочие «защитные мандаты» Швейцарии в Латинской Америке..... | 83 | |
| ГЛАВА V. Швейцария как международный центр | | |
| миростроительства | 86 | |
| §1. Швейцария как место пребывания международных организаций..... | 86 | |

| | |
|---|-----|
| §2. Международные мирные конференции в Швейцарии в период Холодной Войны | 91 |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ | 117 |
| СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ | 124 |
| СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ | 130 |
| БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК ИМЕН | 132 |
| ПРИЛОЖЕНИЯ | 139 |

ВВЕДЕНИЕ

Несмотря на небольшие размеры своей территории, Швейцарская Конфедерация является одной из ведущих «дипломатических держав» мира. На наш взгляд, подобный результат швейцарская дипломатия достигла в том числе благодаря своей посреднической деятельности. Эта альпийская страна имеет не только богатую историю посредничества, но и вот уже более ста лет является дипломатическим центром мира. Говоря о посреднической деятельности Берна, в большинстве случаев имеется в виду оказание им «добрых услуг». В дипломатическом словаре даются следующие определения этих терминов:

«Посредничество – одно из средств мирного разрешения возникающих между государствами споров. Посредничество заключается в том, что какое-либо государство, не являющееся стороной в споре, по соглашению спорящих государств выступает в качестве посредника: оно организует и непосредственно участвует в переговорах между конфликтующими государствами, содействуя достижению ими согласованного решения по вопросу, вызвавшему спор. Необходимо отметить, что рекомендации, которые выносятся при этом государством-посредником, не обязательны для спорящих государств. Таким образом, посредничество не может превращаться в навязывание спорящим сторонам каких-либо условий...¹».

««Добрые услуги» (французское bonsoffices, английское goodoffices) – международно-правовая процедура, относящаяся к праву войны... В случае конфликта или войны между двумя державами, когда каждая из них по соображениям престижа или по другим мотивам избегает продолжения или возобновления переговоров, либо когда переговоры не сулят перспектив и способны лишь обострить положение, одна или несколько третьих держав вправе предложить свои услуги с целью стать связующим звеном между спорящими сторонами, чтобы облегчить урегулирование спора или наладить мирные переговоры. Такая акция называется продолжением «добрых

¹ Посредничество // Дипломатический словарь: в 3 т. М., 1971 . Т.2. С. 551.

² «Добрые услуги» // Дипломатический словарь: в 2 т. М., 1948 . Т.1. С. 602.

услуг» и обычно исходит от государств, находящихся в хороших отношениях со сторонами или пользующихся влиянием в международных отношениях. Каждая из находящихся в конфликте держав в первую очередь может обратиться к третьей или третьим державам с просьбой об оказании «добрых услуг»...²».

На первый взгляд, может показаться, что это два одинаковых понятия. Однако, это не так. В отличие от содействия «добрых услуг», посредник может выдвинуть определенные предложения как базу для переговоров и урегулирования споров. К тому же важно отметить, что государство, оказывающее «добрые услуги», может не принимать участия в самих переговорах.

Ярким примером посредничества швейцарской дипломатии служит посредничество в переговорном процессе между Арменией и Турцией в 2008-2009 гг.³, завершившееся в октябре 2009 г. подписанием так называемых «Цюрихских протоколов» («Протокол об установлении дипотношений» и «Протокол о развитии двусторонних отношений»)⁴.

Другим таким примером могут служить «добрые услуги» Швейцарии в российско-грузинских отношениях. После войны в Южной Осетии в 2008 г. Россия признает государственную независимость и суверенитет на сегодняшний день не признанных мировым сообществом двух республик - Абхазии и Южной Осетии. В ответ на подобный шаг Кремля, 3 сентября 2008 г. грузинская сторона принимает решение разорвать дипломатические отношения с РФ. После чего, Москва попросила Швейцарию представлять собственные интересы в Грузии (2008 г.). Аналогичным образом поступил и

² «Добрые услуги» // Дипломатический словарь: в 2 т. М., 1948 . Т.1. С. 602.

³ «Цюрихские протоколы» («Протокол об установлении дипотношений» и «Протокол о развитии двусторонних отношений») были подписаны в Цюрихе 10 октября 2009 г. главами МИД Армении (Эдварж Налбандян) и Турции (Ахмет Давутоглу). Началу переговорному процессу между Анкарой и Ереваном в 2008 г. положила так называемая «Футбольная дипломатия. Швейцария выступила посредником лишь в апреле 2009 г.

⁴ Хасанов А. Посредничество Швейцарии в подписании «Цюрихских протоколов» // Сб. ст. шестой международной науч.-практической конф. «Фундаментальные и прикладные проблемы геополитики, геоэкономики, международных отношений, государственной безопасности. США, НАТО и Евросоюз - проблемы безопасности стран СНГ, Европы, Азии и Африки» под ред. А.П. Кудинова. СПб, 2012. С. 132-133.

Тбилиси (2009 г.). Помимо этого, Альпийская Конфедерация выступила посредником в российско-грузинских переговорах по вступлению РФ во Всемирную торговую организацию (2011 г.).

У всех на слуху какие-нибудь дипломатические переговоры, проходящие на территории Швейцарии. Думаем, нет смысла перечислять все эти встречи, ограничившись упоминанием одного из последних событий – переговоров по Сирии, проходящих в Женеве. Кстати, предоставление своей территории в качестве платформы для проведения переговоров является одним из инструментов «добрых услуг» Альпийской Конфедерации.

Еще одним из инструментов ее «добрых услуг» является осуществление «защитных мандатов» (англ. «*Protecting power mandates*»). Под защитным мандатом понимается выполнение консульских и дипломатических функций одного государства в третьем государстве, тем самым способствуя поддержанию отношения между этими государствами. Для этого необходимо получить согласие не только представляемого государства, но и принимающего государства⁵.

Действительно, защита интересов других стран является особенностью внешней политики Швейцарской Конфедерации. К тому же эта страна имеет очень богатый опыт в этом деле. В первый раз в такой роли Швейцария опробовала себя во время Франко-германской войны в 1870-1871 гг., когда Берн, в лице выдающегося дипломата *Иоганна Конрада Керна*, взялся представлять интересы Великого герцогства Баден и Баварского королевства во Франции⁶.

⁵ Protecting power mandates [Electronic resource] // The Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland: official website. 19.02.2016. URL: <https://www.eda.admin.ch/eda/en/fdfa/foreign-policy/human-rights/peace/protective-power-mandates.html> Дата обращения: 19.02.2016.

⁶ Protecting power mandates [Electronic resource] // Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland: official website. 19.02.2016. URL: <https://www.eda.admin.ch/eda/en/fdfa/foreign-policy/human-rights/peace/protective-power-mandates.html> Дата обращения: 19.02.2016; *Штефенс Т.* Швейцария модернизирует свои "добрые услуги" [Электронный ресурс] // swissinfo.ch: международная информационная служба Швейцарской национальной теле- и радиокompании. 25.01.2013. URL: <http://www.swissinfo.ch/rus/швейцария-модернизирует-свои-добрые-услуги-/34796134> Дата обращения: 18.09.2014.

На данный момент в руках Швейцарии находятся шесть защитных мандатов:

1. Ирана в Египте (с 1979 г.);
2. США в Иране (с 1980 г.);
3. России в Грузии (с 2008 г.);
4. Грузии в России (с 2009 г.);
5. Ирана в Саудовской Аравии (с 2016 г.);
6. Саудовской Аравии в Иране (с 2016 г.).

Хоть многие страны продолжают доверять Берну представление своих интересов в третьем государстве, сегодня численность «защитных мандатов», осуществляемые Швейцарией меньше, чем во времена Холодной войны. Пик популярности «защитных мандатов» Швейцарии пришелся на 1973 г., когда швейцарской дипломатии приходилось осуществлять 24 подобных мандата.

Актуальность и новизна темы исследования. Как уже было отмечено, посреднические услуги Швейцарии сегодня продолжают пользоваться спросом у других государств. Невзирая на это не изученной остается не только посредническая деятельность Швейцарии, но и других стран в целом. Кроме того, с сожалением приходится отмечать, что современные исследователи в большинстве случаев обходят стороной внешнеполитическую деятельность Швейцарии. И это невзирая на то, что посреднический опыт альпийской страны может быть применен в разрешении множества конфликтов, царящих сегодня в мире. Чтобы наиболее сильно продемонстрировать значение посредничества и «добрых услуг» Швейцарии мы решили изучить деятельность Берна в этих сферах в период Холодной войны. С другой стороны, Холодная война стала периодом, когда подобные дипломатические услуги швейцарцев пользовались повышенным спросом. Кроме того, на сегодняшний день нет новейших комплексных трудов, касательно оказания посреднических услуг Швейцарии в целом, что придает значимость нашему исследованию.

Целью магистерской диссертации является анализ роли и места посреднической деятельности Швейцарии в системе международных отношений эпохи Холодной войны.

Поставленная цель потребовала от нас решения следующих **научных задач**:

- Рассмотреть все «защитные мандаты» Швейцарии по представлению интересов других государств в третьих странах в период Холодной войны;
- Изучить причины, по которым Швейцария избиралась в качестве *«посредствующей силы»*, а иногда посредника;
- Выяснить причины разрыва дипломатических отношений между государствами, после которых появилась необходимость «добрых услуг» Швейцарии;
- Проследить эволюцию посреднических услуг Швейцарии после Второй Мировой войны;
- Выявить особенности посреднической деятельности Швейцарии;
- Рассмотреть Швейцарию в качестве международного дипломатического центра;
- Обозначить значимые мирные конференции, приходившие на территории Швейцарии в период Холодной войны.

Предмет и объект исследования. Объектом нашего исследования является посредническая деятельность Швейцарии в период Холодной войны. Предметом исследования – посредничество и «добрые услуги», оказанные Альпийской Конфедерации в период Холодной войны.

Хронологические и территориальные рамки исследования. В качестве хронологических рамок мы решили взять период с 1950 по 1991 гг. Касательно нижней хронологической рамки, то следует отметить, что и по сей день не утихают споры касательно даты начала Холодной войны. По нашему глубокому убеждению, в 1950 г. стало очевидным, что идет противостояние

между двумя сверхдержавами. Ярким свидетельством раскола мира на два лагеря служит и раскол Германии на ФРГ и ГДР в 1949 г. К тому же, в 1950 г. началась Корейская война, по завершению которой, Швейцарии пришлось опробовать силы своей дипломатии в урегулировании конфликта между КНДР и Республикой Корея. Верхней хронологической рамкой для нас служит 1991 г. – год распада СССР как одной из сверхдержав существовавшего миропорядка и окончания Холодной войны.

Историографический обзор (степень изученности темы). Говоря об отечественной историографии, приходится констатировать тот факт, что в русскоязычной историографии отсутствуют труды, посвященные посреднической деятельности Швейцарии. Монография Драгунова Г.П. *«Швейцария: история и современность (очерки новейшей истории)»*, изданная в 1978 г. является в отечественной историографии первой книгой, посвященной Швейцарии в целом. Однако автор не затрагивает тему посредничества Швейцарии. По достоинству следует отметить фундаментальный труд по истории Альпийской Конфедерации российского историка Игоря Петрова *«Очерки истории Швейцарии» (2006 г.)*. И. Петров на сегодняшний день является крупнейшим специалистом по истории Швейцарии в целом. Вместе с тем в 920 страницной книге «добрым услугам» Швейцарии уделен лишь один параграф в одной из глав (очерков). В них автор не говорит обо всех «защитных мандатах», которые осуществляла Швейцария. И те случаи, где Швейцария сыграла посредническую роль, описаны поверхностно.

При поддержке Швейцарского совета по культуре «Про Гельвеция» с немецкого на русский язык была переведена книга швейцарского историка Фолькера Райнхардта *«История Швейцарии» (Geschichte der Schweiz)*. В книге изложена история Швейцарской Конфедерации, но в ней не нашли отражение «добрые услуги» альпийской страны.

О посреднической деятельности Швейцарии на русском языке можно исчерпать информацию из страниц русской версии международной информационной службы Швейцарской национальной теле- и радиокompании

«swissinfo.ch» и ежедневной русскоязычной интернет - газеты Швейцарии «Наша Газета». Так, в «swissinfo.ch» были опубликована статья Рене Кенселя «Швейцария в разделенной Корее: 60 лет спустя»⁷ и Марселлы Агилы Рубин «Швейцарское посредничество на Кубе стало историей»⁸. Из статей «Нашей Газеты» для нас полезным была статьи Бывшего советского и российского дипломата Ю. К. Назаркина «Шестидесятилетие "духа Женевы"»⁹ и «Женева и окончание "холодной войны"»¹⁰, а также статья Лейлы Бабаевой «Франкоязычные швейцарцы в Федеральном совете»¹¹.

Из зарубежной историографии первым делом стоит упомянуть книгу легендарного швейцарского дипломата Раймонда Пробста «"Добрые услуги" в свете швейцарской международной практики и опыта»¹², вышедшую в свет в 1989 г., т.е. еще до завершения Холодной войны. Однако в ней основной акцент смещен в сторону теории «добрых услуг» Швейцарии. Помимо этого, стоит отметить, что в работе не освещены обстоятельства, по которым Швейцария принимала на себя «защитные мандаты» в период Холодной войны. В большей степени, в работе нашло отражение посреднической деятельности Швейцарии в последней трети XIX в. и в первой половине XX в.

Из зарубежных авторов следует упомянуть Швейцарского историка Томаса Фишера, являющегося крупнейшим специалистом по истории внешней политики Швейцарии в XX в. Среди его трудов необходимо упомянуть монографию на немецком языке «Роль Швейцарии в кризисе с заложниками

⁷ Кенсель Р. Швейцария в разделенной Корее: 60 лет спустя [Электронный ресурс] // swissinfo.ch: международная информационная служба Швейцарской национальной теле- и радиокompании. 26.07.2013. URL: http://www.swissinfo.ch/rus/на-линии-огня_швейцария-в-разделенной-корее--60-лет-спустя/36528364 Дата обращения: 24.10.2015.

⁸ Рубин М.А. Швейцарское посредничество на Кубе стало историей [Электронный ресурс] // swissinfo.ch: международная информационная служба Швейцарской национальной теле- и радиокompании. 20.07.2015. URL: <http://www.swissinfo.ch/rus/entre-cuba-y-eeuu--hora-de-arriar-la-bandera-suiza-y---reabrir-bancos-/41554216> Дата обращения: 20.07.2015.

⁹ Назаркин Ю. Шестидесятилетие «духа Женевы» [Электронный ресурс] // Наша газета: ежедневное интернет-издание. 23.07.2015. URL: <http://nashagazeta.ch/news/politique/20004> Дата обращения: 23.07.2015.

¹⁰ Назаркин Ю. Женева и окончание «холодной войны» [Электронный ресурс] // Наша газета: ежедневное интернет-издание. 19.11.2015. URL: <http://nashagazeta.ch/news/politique/20721> Дата обращения: 19.11.2015.

¹¹ Бабаева Л. Франкоязычные швейцарцы в Федеральном совете [Электронный ресурс] // Наша газета: ежедневное интернет-издание. 16.11.2015. URL: <http://www.nashagazeta.ch/news/politique/20706> Дата обращения: 16.11.2015.

¹² Probst R. "Good offices" in the light of Swiss international practice and experience. - Dordrecht/Boston/London, 1989.

в Иране 1979-1981¹³». В монографии нашло место отражение переговорного процесса по освобождению американских дипломатов из иранского плена в 1979-1981 гг. и роли Швейцарии в них. Помимо этого, в этом же труде в качестве предисловия освещается деятельность Швейцарии во время событий Корейской войны, в Иране 1952-1953 гг., Суэцкого кризиса 1956 г., Карибского кризиса 1962 г. и в переговорах между Фронтом национального освобождения Алжира и Францией в 1961-1962 гг. Без внимания не следует оставлять и его другой труд, изданный на английском языке *«Добрые услуги Швейцарии: изменение концепции»*¹⁴, где помимо теории «добрых услуг» рассмотрено несколько практических ролей Швейцарии в этом деле. Еще одной значимой работой этого швейцарского ученого является *«Разговор с бородатым мужчиной: швейцарский мандат по представлению интересов США на Кубе, 1961-1977»*¹⁵, где подробно описывается деятельность Швейцарии по представлению интересов Соединенных Штатов на Кубе в период с 1961 по 1977 гг.

Другим видным исследователем «добрых услуг» Швейцарии является Даниэль Тракслер, сотрудник Центра исследования проблем безопасности при Высшей технической школе Цюриха.

«Добрым услугам» Швейцарии были посвящены два номера журнала *«Politorbis»* №40 (2006 г.) и №56 (2014 г.), который издается Федеральным департаментом иностранных дел Швейцарии, где публикуются статьи специалистов по внешней политике Швейцарии. В этих журналах были опубликованы полезные статьи уже упоминавшегося Т. Фишера *«Представление ино-*

¹³ Fischer T. Die Rolle der Schweiz in der Iran-Geiselnahme 1979–1981 [Elektronische Quelle] // Forschungsstelle für Sicherheitspolitik der ETH Zürich: offizielle Website. Eine Studie zur Politik der Guten Dienste im Kalten Krieg. – 2004. – №73. URL: <http://e-collection.library.ethz.ch/eserv/eth:27411/eth-27411-01.pdf> Дата обращения: 01.03.2016.

¹⁴ Fischer T. Switzerland's Good Offices: A Changing Concept, 1945-2002 [Elektronische Quelle] // Forschungsstelle für Internationale Beziehungen Eidgenössische Technische Hochschule. – 2002. – №37. URL: <http://e-collection.library.ethz.ch/eserv/eth:25944/eth-25944-01.pdf> Дата обращения: 14.03.2015.

¹⁵ Fischer T. Talking to the Bearded Man: The Swiss mandate to represent US Interests in Cuba, 1961-1977 [Electronic resource] // The Graduate Institute of Geneva: official website. Working Papers in International History and Politics. – 2010. – №5. – P. 6. URL: http://graduateinstitute.ch/files/live/sites/iheid/files/sites/international_history_politics/shared/working_papers/WPI-HP-Fischer.pdf Дата обращения: 29.05.2015.

странных интересов как отправная точка для дальнейших мирных инициатив¹⁶». Именно на страницах журнала опубликована статья швейцарского историка Николя Риона «Рискованная возможность для швейцарской дипломатии: защита иностранных интересов и Добрые услуги в Индии и Пакистане (1971-1976)»¹⁷, которые полезной для нас при изучении «добрых услуг» Швейцарии в период индо-пакистанского конфликта. Особо ценным является приложение журнала №40, где были приведены все «защитные мандаты» Швейцарии в период Холодной войны¹⁸.

Вышеперечисленная литература является той, которая отражает практическую деятельность швейцарской дипломатии в посредничестве и оказании «добрых услуг». Конечно, можно встретить статьи о посреднической деятельности Швейцарии, но они носят исключительно теоретический характер, где отражаются общеизвестные факты. Туда можно отнести статью Саймона Масона и Дэвида Ланца «Опыт Швейцарии в мирном посредничестве»¹⁹, Дамиано Сгуаитаматти и Саймона Масона «Посредники в сравнении: значения Швейцарии в качестве посредника»²⁰, Невилла Уайли «Защитные полномочия в меняющемся мире»²¹, Дэниэля Уорнера «Швейцарская дипло-

¹⁶ Fischer T. Die Vertretung fremder Interessen als Ausgangspunkt für weitergehende Friedensinitiativen [Elektronische Quelle] // Politorbis. – 2006. - №40. – S. 15-32. URL:

https://www.eda.admin.ch/etc/medialib/downloads/edazen/doc/publi.Par.0017.File.tmp/Politorbis_0106.pdf Дата обращения: 29.03.2015.

¹⁷ Rion N. Une occasion risquée pour la diplomatie suisse. Protection des intérêts étrangers et bons offices en Inde et au Pakistan (1971-1976) [Elektronische Quelle] // Politorbis. – 2006. - №40. – S. 44-52. URL:

https://www.eda.admin.ch/etc/medialib/downloads/edazen/doc/publi.Par.0017.File.tmp/Politorbis_0106.pdf Дата обращения: 29.03.2015.

¹⁸ Liste des intérêts étrangers représentés par la Suisse depuis la fin de la Seconde Guerre mondiale [Elektronische Quelle] // Politorbis. – 2006. - №40. – S. 53-56. URL:

https://www.eda.admin.ch/etc/medialib/downloads/edazen/doc/publi.Par.0017.File.tmp/Politorbis_0106.pdf Дата обращения: 19.09.2014.

¹⁹ Mason S., Lanz D. Switzerland's experiences in peace mediation [Electronic resource] // The reports of the Finnish Institute of International Affairs. – 2012. - № 32 (Global networks of mediation: Prospects and avenues for Finland as a peacemaker). – P. 74-78. URL: http://www.fia.fi/assets/publications/FIARReport_32.pdf. Дата обращения: 29.10.2015.

²⁰ Sguaitamatti D. und Mason S. Vermittler im Vergleich: Bedeutung für die Schweiz als Mediatorin [Elektronische Quelle] // Die «Zürcher Beiträge zur Sicherheitspolitik» (Zivile Friedensförderung der Schweiz: Bestandsaufnahme und Entwicklungspotential). – 2004. - № 83. – S. 69 - 109. URL: <http://www.css.ethz.ch/content/dam/ethz/special-interest/gess/cis/center-for-securities-studies/pdfs/ZB-83.pdf> Дата обращения: 16.11.2014.

²¹ Wylie N. Protecting powers in a changing world [Elektronische Quelle] // Politorbis. – 2006. - № 40. – S. 6-14. URL: https://www.eda.admin.ch/etc/medialib/downloads/edazen/doc/publi.Par.0017.File.tmp/Politorbis_0106.pdf Дата обращения: 29.10.2014.

матия в действии: защитные мандаты²²», Ливии Лё «Защитный мандат Швейцарии по защите интересов США в Иране²³». Говоря о причине выбора Швейцарии в качестве «протезирующей силы», они ограничиваются лишь упоминанием нейтралитета страны. Буквально все авторы этих статей в своих работах ссылаются на Р. Пробста, и некоторые на Т. Фишера.

Помимо специальной литературы по истории Швейцарии мы использовали также и дипломатическую литературу, а именно «Дипломатический словарь²⁴» под редакторством А. Я. Вышинского и С. А. Лозовского, и трёхтомный «Дипломатический словарь²⁵» под редакторством Министра иностранных дел СССР А.А. Громыко. В словарях приведен научно-справочный материал по дипломатии и международным отношениям. Кроме того, там имеются сведения не только о международных конгрессах и конференциях, но также излагается содержание различных дипломатических актов. Помимо всего этого в словарях объясняются основные понятия из области международного права, имеющие непосредственное отношение к вопросам внешней политики и дипломатии.

Исходя из скудной историографии вопроса, становится понятным неизученность такой актуальной темы как посредническая деятельность Швейцарии не только в период Холодной войны. К тому же, как уже было сказано, в отечественной историографии недостаточно трудов, посвященных истории дипломатии Швейцарской Конфедерации.

Обзор источников. В своем исследовании мы опирались на электронные версии документов швейцарского внешнеполитического ведомства с 1848 по 1972 гг., доступные на сайте Дипломатические документы Швейца-

²² Warner D. Swiss Diplomacy in Action: Protective Power Mandates [Elektronische Quelle] // Politorbis. – 2014. - № 56. – S. 7-10. URL: https://www.eda.admin.ch/content/dam/eda/mehrsprachig/documents/publications/Politorbis/politorbis-56_fe.pdf
Дата обращения: 29.10.2014.

²³ Leu L. Du mandat suisse de puissance protectrice des Etats-Unis en Iran [Elektronische Quelle] // Politorbis. – 2014. - № 56. – S. 17-20. URL: https://www.eda.admin.ch/content/dam/eda/mehrsprachig/documents/publications/Politorbis/politorbis-56_fe.pdf
Дата обращения: 29.10.2014.

²⁴ Дипломатический словарь: в 2 т. М., 1948 .

²⁵ Дипломатический словарь: в 3 т. М., 1971 .

рии (URL: <http://dodis.ch>). Благодаря этому сайту предоставляется возможность ознакомиться с телеграммами, дипломатической перепиской, отчетами Политического департамента Швейцарской Конфедерации. Однако, несмотря на все удобство, на сайте доступны дипломатические документы лишь до 1972 г.

Другим ценным ресурсом, где хранятся официальные дипломатические документы США, является сайт исторического отдела Государственного департамента США (URL: <https://history.state.gov>). Стоит признать, что сайт исторического отдела американского внешнеполитического ведомства удобен в использовании. Первоначально сайт разделен по срокам пребывания президентов США на своем посту. Далее идут тематические рубрикаторы отдельно по странам. Некоторые разделы по странам делятся еще на несколько тематических рубрик. Безусловно, все это облегчил нам работу. Вместе с тем, многие из его архивных фондов еще не рассекречены, среди них - архивный фонд, связанный с кризисом с заложниками в Иране (1979-1981 гг.).

Еще одним преимуществом сайта исторического отдела Государственного департамента является тот факт, что в нем, в отличие от их швейцарского аналога, документы полностью оцифрованы, что существенно облегчает процесс поиска и изучения документа. Одновременно с этим читатель может и ознакомиться с отсканированным оригиналом документа, представленный в формате PDF.

Следующим превосходством данного американского сайта является и то, что в нем есть разделы, посвященные двусторонним отношениям Соединенных Штатов с каждым государством по отдельности, где довольно подробно описано развитие двусторонних отношений официального Вашингтона с определённым государством.

При написании работы нам был очень полезен официальный сайт Федерального департамента иностранных дел Швейцарии (URL: <https://www.fdfa.admin.ch>). Кроме того, мы использовали данные и факты, приведенные на официальном сайте ООН (URL: <http://www.un.org>),

Совбеза ООН (URL: <http://www.un.org/ru/sc/>), МККК (URL: <https://www.icrc.org>), МИД РФ (URL: <http://www.mid.ru>), МИД Южно-Африканской Республики (URL: <http://www.dirco.gov.za>) и Вооруженных сил Швейцарии (URL: <http://www.vtg.admin.ch>).

При написании магистерской диссертации мы использовали следующие **методы исторического исследования**:

- Историзма;
- Описательный (дескриптивный);
- Повествовательный;
- Историко-типологический.

Описание структуры работы. Работа состоит из пяти глав. Работу мы разделили на главы не по хронологическому порядку, а по региональному. Первые четыре главы мы посвятили посредническим услугам Швейцарии в определённом регионе, а пятая – роли Швейцарии как места расположения международных организации и места проведения международных мирных конференции.

Подробнее объясним свою градацию первых четырех глав. *В первой главе* речь идет о посреднической деятельности Швейцарии в Европе и Азии. Сюда мы включили страны Европы, и ряд азиатских стран, как Иран, Индия, Пакистан, Северную и Южную Корею. *Во второй главе* мы исследовали посредническую деятельность Швейцарии на Ближнем Востоке. В страны Ближнего Востока мы решили включить Израиль, Ирак, Сирию, Иорданию а также Египет, но лишь до 1978 г. С одной стороны, Египет географический распложен в Африке. С другой стороны, это арабская страна. Кроме того, одна из главных причин противоречий на Ближнем Востоке является отношение к государству Израиль со стороны арабских государств. Как мы знаем, Египет до 1978 г., т.е. до подписания Кэмп-Дэвидских соглашений, не только не признавал еврейское государство, но и воевал против Тель-Авива в коали-

ции с другими арабскими странами. После подписания соглашений с Израилем, Египет потерял уважение среди арабских стран, которые поспешили разорвать свои дипломатические связи с Каиром. Таким образом, Каир, который прежде претендовал на роль лидера в арабском мире, после 1978 г. автоматически распрощался с этой мечтой. Поэтому, после этого события мы относим Египет к африканским странам, *т.е. в третью главу*. Сюда же мы относим и другие арабские страны, на северной части африканского континента (страны Магриба) – Алжир, Тунис и Марокко. *В четвертой главе* речь пойдет о странах Латинской Америки, где Швейцария вела свою посредническую деятельность.

ГЛАВА I

Посредническая деятельность Швейцарии в Европе и Азии

В период Второй Мировой войны геостратегическое положение Швейцарии, практически окруженной (за исключением крошечного Лихтенштейна) со всех сторон странами «оси», было очень непростым. Однако к концу войны международное положение Швейцарии становилось все более трудным. Российский историк Игорь Петров в своем фундаментальном труде по швейцарской истории «Очерки истории Швейцарии» пишет, что страна фактически находилась в ситуации внешнеполитической изоляции²⁶. Действительно, участники антигитлеровской коалиции, подвергали критике швейцарский нейтралитет в период Второй Мировой, за то, что Берн скрывал свое взаимовыгодное сотрудничество с Германией. Среди союзников альпийцев наиболее сильнее порицал Советский Союз, который, в 1944 г., ответил отказом на предложение Швейцарии установить дипломатические отношения, из-за «профашистской политики» Берна²⁷. В это непростое время Начальник политического департамента Швейцарии²⁸ *Марсель Пиле-Гола* подал в отставку. Ему на смену пришел *Макс Птипьер*²⁹. Благодаря его действиям Швейцария вышла из сложной ситуации. Именно во время его руководства швейцарским внешнеполитическим ведомством, были установлены дипломатические отношения с Советским Союзом (18 марта 1946 г.)³⁰. К тому же при нем, Альпийская Конфедерация одной из первых среди западных стран, признал Китайскую Народную Республику (17 января 1950 г.)³¹. М. Птипьер придал

²⁶ Петров И. Очерки истории Швейцарии. – Екатеринбург: Циркон, 2006. – С.740.

²⁷ Swiss Federal Archives [Electronic resource] L'Ambassadeur d'Union Soviétique à Londres à la Légation de Suisse à Londres (01.11.1944). URL: <http://db.dodis.ch/document/47881> Дата обращения: 04.04.2016.

²⁸ Именно так в 1896 по 1978 гг. именовалось внешнеполитическое ведомство Швейцарской Конфедерации. После ведомство будет именоваться Федеральным департаментом иностранных дел Швейцарии.

²⁹ Возглавлял Политический департамент Швейцарии с 1945 по 1961 гг. В 1950, 1955 и 1960 гг. исполнял обязанности Президента Швейцарской Конфедерации.

³⁰ Swiss Federal Archives [Electronic resource] E2001E#1000/1573#6*. Note (Échange de notes (18.03.1946)). URL: <http://db.dodis.ch/document/48190> Дата обращения: 04.04.2016.

³¹ Swiss Federal Archives [Electronic resource] E 2001(E)1967/113/ 154. Télégramme du Président de la Confédération suisse Max Petitpierre à Mao Zedong (17.01.1950). URL: <http://db.dodis.ch/document/8016> Дата обращения: 04.04.2016.

новую окраску нейтралитету Швейцарской Конфедерации, как «нейтралитет и солидарность» или «активный нейтралитет»³².

Не следует увлекаться критикой Швейцарии за ее действия в период Второй Мировой войны. Следует обратить внимание, что в это ужасное время Швейцария обеспечивала «защитных мандатов» для 35 государств мира. Впрочем, и после окончания Второй Мировой войны и началом войны Холодной Швейцарские «добрые услуги» возрастёт потребность к «добрым услугам» (см. приложения 1,2).

§1. «Добрые услуги» Швейцарии в осуществлении внешней политики Ирана

Если затрагивать о «добрых услугах» Швейцарии, можно заметить что на сегодняшний день наиболее сильно они пользуются спросом у Ирана. Вообще, у Тегерана складывались довольно нелегкие отношения с Западным миром, с Израилем и даже с арабским миром. Во всех трех случаях, «добрые услуги» альпийской страны способствовали осуществлению внешней политики Ирана, как шахского, так и послереволюционного. Во времена Холодной войны Иран четыре раза прибегал к «добрым услугам» Швейцарии, однако количество швейцарских «защитных мандатов», связанных с Ираном было больше. Так, Берн представлял интересы двух других государств в Иране – девять раз. Более того, впервые Тегеран воспользовался «добрыми услугами» Берна уже во время Второй Мировой войны. Тогда, Шаханшахское Государство доверила представить свои интересы в Италии и Японии. Кроме того, в этот период Швейцария являлась протектирующей силой для Рима в Иране³³.

³² Бабаева Л. Франкоязычные швейцарцы в Федеральном совете [Электронный ресурс] // Наша газета: ежедневное интернет-издание. 16.11.2015. URL: <http://www.nashagazeta.ch/news/politique/20706> Дата обращения: 16.11.2015.

³³ Swiss Federal Archives [Electronic resource] E 2800(-)1967/61/ 93. Rapport final de l'office de liquidation des intérêts étrangers du Département politique (30.06.1948). P.2-4. URL: <http://db.dodis.ch/document/2704> Дата обращения: 11.03.2016.

Не удивительно, что после окончания Второй мировой войны, Швейцарской дипломатии впервые пришлось попробовать свои силы в деле обеспечения «защитных мандатов» именно в Иране. 28 апреля 1951 г. премьер-министром Ирана становится *Мохаммед Мосаддык*. Новый глава правительства проводил политику национализации нефтяной промышленности страны, которая контролировалась британским капиталом. Данный шаг Тегерана вызвал недовольство Лондона, повлекшее дальнейшее ухудшение отношений между ними. Для Форин-офиса было очевидным, что такое развитие событий приведет к разрыву дипотношений с Тегераном. Поэтому британцы стали рассматривать Швейцарию в качестве «протезирующей силы» для Королевства в шахстве Иран.

4 октября 1952 г., англичане обратились с просьбой взять на себя защитный мандат для Великобритании в шахстве. Берн ответил согласием, и 22 октября швейцарцы начали официально представлять интересы Соединенного Королевства в Иране³⁴. Помимо английских интересов, в Иране Швейцария также представляла интересы ряда стран Британского Содружества (Австралия, Ирландия, Канада, Новая Зеландия, Южно-Африканский Союз).

Для представления своих интересов в туманном Альбионе, официальный Тегеран прибегнул к помощи Швеции³⁵. Основным камнем преткновения между Великобританией и Ираном являлась судьба *Англо-иранской нефтяной компании*. Вскоре обеим сторонам пришлось сесть за стол переговоров при посредничестве США. Однако эти переговоры зашли в тупик. Тогда, 22 февраля 1953 г., иранская сторона предложила послу Швейцарии в Иране *Альфреду Эшеру* стать посредником в англо-иранских переговорах

³⁴ Swiss Federal Archives [Electronic resource] E 2001-02(-)/19/ 6. Letter (Vorbereitungsmassnahmen für die wahrscheinliche Übernahme der Vertretung der Interessen Grossbritanniens durch die Schweiz (06.10.1952)). URL: <http://db.dodis.ch/document/9554> Дата обращения: 06.03.2016.

³⁵ Fischer T. Die Rolle der Schweiz in der Iran-Geiselkrise 1979–1981 [Elektronische Quelle] // Forschungsstelle für Sicherheitspolitik der ETH Zürich: offizielle Website. Eine Studie zur Politik der Guten Dienste im Kalten Krieg. – 2004. – №73. – S. 28. URL: <http://e-collection.library.ethz.ch/eserv/eth:27411/eth-27411-01.pdf> Дата обращения: 01.03.2016.

вместо США³⁶. Моссадык мотивировал свое предложение главным образом тем, что Швейцария, в отличие от Соединённых Штатов не имела каких-либо амбиций в шахстве. Подобный шаг мы склонны расценивать как факт не только уважения швейцарского нейтралитета и беспристрастности, но и самой дипломатии. Можно полгать, что здесь сыграл роль и личный фактор. Стоит напомнить, что Мосаддык учился в Швейцарии, и в 1914 г. в швейцарском городе Невшатель защитил докторскую диссертацию в области права.

Между тем, в Берне предложение иранской стороны быть посредником в переговорах было принято с большим скепсисом, т.к. в начале 1950-х гг. Швейцария еще опасалась за неприкосновенность своего нейтралитета. К тому же, как нам думается, к тому времени у Швейцарии имелся опыт в оказании «добрых», но не посреднических услуг между двумя государствами! И так же британцы без энтузиазма отреагировали на подобную идею о посредничестве швейцарцев³⁷. Пока шло обсуждение о возможности посредничества швейцарцев в переговорах по поводу Англо-иранской компании, в августе 1953 г. при помощи американских и британских спецслужб в Иране был организован переворот, в ходе которого М. Мосаддык был свергнут. Вместо Мосаддыка, новым премьер-министром стал кадровый военный *Фазлалла Захеди*, который, в отличие от своего предшественника, не настаивал на национализации западных нефтяных компаний. В ходе званого обеда 26 августа 1953 г., устроенного шахом *Мохаммедом Резой Пехлеви*, на котором присутствовал посол Швейцарской Конфедерации А. Эшер, монарх заявил о намерении улучшить отношения с Великобританией³⁸.

Как пишет швейцарский историк Томас Фишер, для А. Эшера этот момент был подходящим для взятия на себя роли посредника в англо-иранских переговорах³⁹. В октябре 1953 г. с просьбой о посредничестве в переговорах

³⁶ Ebd. S. 28.

³⁷ Ebd.S. 28-30.

³⁸ Swiss Federal Archives [Electronic resource] E 2001(E)1969/121/ 86. Letter (27.08.1953). URL: <http://db.dodis.ch/document/9549> Дата обращения: 06.03.2016.

³⁹ Fischer T. Die Rolle der Schweiz in der Iran-Geiselkrise 1979–1981. S. 30.

к швейцарцам обратился сам премьер-министр Ирана Ф. Захеди⁴⁰. К тому же, англичане не настаивали на американском посредничестве. Пока британцы хранили молчание по поводу швейцарского посредничества, Лондон и Тегеран заявили о намерении восстановить дипломатические отношения⁴¹. Таким образом, отпала надобность посреднических услуг Альпийской Конфедерации.

21 декабря 1953 г. в Тегеран прибыл посол Объединённого Королевства⁴². 23 декабря были прекращены мандаты Швейцарии по защите интересов Великобритании и ряда стран Британского Содружества в Иране (Австралия, Ирландия, Канада, Новая Зеландия, Южно-Африканский Союз).

Сегодня одной из важных проблем для внешнеполитического курса официального Тегерана является отношения с Тель-Авивом. Однако так было не всегда. При правлении Мохаммеда Резы Пехлеви – до начала 1970-х гг. наблюдалось налаживание военных и экономических связей. Вообще, Иран стал вторым исламским государством (после Турции), признавшим государства Израиль в 1950 г. Но здесь важно подчеркнуть, что Иран признал Израиль «де-факто». 10 февраля 1958 г. произошел неофициальный обмен дипломатическими представительствами. Если интересы Израиля в Тегеране представляло *Еврейское агентство (Сохнут)*, то представление своих интересов в Израиле шахская сторона доверила швейцарцам⁴³.

Отношения между Ираном и Израилем пошли на спад после прихода к власти в Тегеране аятоллы Хомейни в 1979 г. Мандат Швейцарии по осуществлению интересов Ирана в Израиле длился до 30 апреля 1987 г.

Довольно нелегко у Тегерана складывались отношения и с арабским миром. Основной причиной тому служит то, что Иран придерживается шиитского ислама, тогда когда большинство арабских стран являются суннитски-

⁴⁰ Swiss Federal Archives [Electronic resource] E 2001(E)1969/121/ 86. Letter (01.11.1953). URL: <http://db.dodis.ch/document/9550> Дата обращения: 06.03.2016.

⁴¹ Fischer T. Die Rolle der Schweiz in der Iran-Geiselkrise 1979–1981. S. 30.

⁴² Ebd.

⁴³ Swiss Federal Archives [Electronic resource] E 2001(E)1980/83/ 492 No 264. Représentation des intérêts iraniens en Israël (11.02.1958). URL: <http://db.dodis.ch/document/16137> Дата обращения: 28.05.2015.

ми. Обострение с арабским миром произошло в начале 1970-х гг. прошлого столетия. Страны Персидского залива, особенно Ирак, старались ослабить роль Ирана в Персидском заливе. 30 ноября 1971 г. Иран оккупировал три острова в Персидском заливе (Абу-Муса, Большой и Малый Томб), принадлежавшие Объединенным Арабским Эмиратам⁴⁴. В знак протеста против подобного шага официального Тегерана, Багдад 1 декабря разрывает с ним свои отношения. В связи с этим, персы решили попросить швейцарцев представлять свои интересы в Ираке⁴⁵. 9 декабря 1971 г. Федеральный Совет Швейцарии одобрил запрос шахства, заявив, что Швейцария будет готова приступить к защите иранских мандатов в Багдаде 12 декабря 1971 г., что альпийцы и сделали⁴⁶.

Сближению Ирана и арабского мира способствовала Война Судного дня (6-24 октября 1973 г.), в ходе которого исламская солидарность взяла вверх над национальными противоречиями. В политическом отчете, составленный сотрудниками посольства Швейцарии в Иране говорится, что уже на второй день после начала войны Тегеран согласился восстановить дипломатические отношения со своим восточным соседом⁴⁷. Мандат Швейцарии по представлению интересов Ирана в Ираке был прекращен 16 октября 1973 г.

Следующее обострение отношений между Тегераном и арабскими странами было связано с Гражданской войной в Ливане, которая началась в 1975 г. И в этот раз «добрые услуги» Швейцарии оказались кстати. Так, Берн представлял интересы Ливана в Иране в период с 9 января по 12 августа 1984 г.

Большим испытанием на прочность для швейцарской дипломатии стали события, связанные с победой Исламской революцией в Иране 1979 г.

⁴⁴ Swiss Federal Archives [Electronic resource] E2003-06#1990/7#875*. La protection des intérêts de l'Iran en Irak. Rapport intermédiaire (26.09.1972). URL: <http://db.dodis.ch/document/36651> Дата обращения: 09.03.2016.

⁴⁵ Swiss Federal Archives [Electronic resource] E1004.1#1000/9#777*. No 2142. Reprise éventuelle des intérêts iraniens en République d'Irak (10.12.1971). URL: <http://db.dodis.ch/document/36650> Дата обращения: 09.03.2016.

⁴⁶ Swiss Federal Archives [Electronic resource] E2003-06#1990/7#875*. La protection des intérêts de l'Iran en Irak. Rapport intermédiaire (26.09.1972). URL: <http://db.dodis.ch/document/36651> Дата обращения: 09.03.2016.

⁴⁷ Swiss Federal Archives [Electronic resource] E2300-01#1977/30#82*. No 2142. No 16. L'Iran et la guerre arabo-Israélienne (27.10.1971). URL: <http://db.dodis.ch/document/37659> Дата обращения: 09.03.2016.

Первоначально, шах *Мохаммед Резы Пехлеви* перебрался в Египет. После ухудшения состояния здоровья, он был вынужден уехать на лечение в США. Одной из приоритетных задач для революционеров было добиться экстрадиции на родину последнего иранского монарха. 4 ноября иранские демонстранты, с требованием выдачи монарха захватили американское посольство в Тегеране. Всего в плену оказалось 66 американских граждан, 63 из которых держались в плену в здании захваченного посольства, а остальные три - в МИДе Ирана.

Перед тем, как мы будем освещать процесс разрешения кризиса с заложниками, и роли Швейцарии в нем, ознакомимся с состоянием ирано-швейцарских отношений после революции. Стоит подчеркнуть, что в результате смены власти, отношения между Берном и Тегераном не пострадали. Об этом может свидетельствовать тот факт, что Швейцария была четвертой страной, где новое иранское правительство назначило нового посла. Данный шаг стоит рассматривать как важный сигнал к сотрудничеству между двумя странами⁴⁸. Мы склонны полагать, что Иран старался не испортить отношения со Швейцарией, чтобы создать хорошую почву для переговоров по поводу передачи властям в Тегеране шахских активов, хранящихся на территории Швейцарской Конфедерации⁴⁹.

К тому времени альпийцы оказали «добрые услуги» Ирану⁵⁰, и другим государствам в Иране⁵¹. А иранская революция наложила на швейцарские плечи еще новые «защитные мандаты». Новоиспеченные иранские власти взяли курс на разрыв дипломатических связей с Египтом и Южно-Африканской Республикой⁵². Так, с 9 мая 1979 г. Швейцария стала представ-

⁴⁸ Fischer T. Die Rolle der Schweiz in der Iran-Geiselskrise 1979–1981. S. 52-53.

⁴⁹ Ebd. S. 53.

⁵⁰ Швейцария представляла интересы Тегерана в Италии и Японии (1941-1946 гг.), в Израиле (с 1958 г.), в Ираке (1971-1973 гг.).

⁵¹ Альпийская Конфедерация в Иране представляла интересы Италии (1946 г.), Австралии, Великобритании, Ирландии, Канады, Новой Зеландии и Южной Африки (1952-1953 гг.).

⁵² О подробностях разрыва дипломатических связей Тегерана с этими двумя африканскими государствами мы расскажем в Главе III.

лять иранские интересы в Египте, и с 23 августа того же года, интересы официальной Претории в Иране.

С захватом американского посольства в иранской столице, швейцарское посольство стало коммуникатором для Соединенных Штатов для общения с официальным Тегераном. Действительно, Берн уже представлял американские интересы в другом проблемным для США регионе – Кубе. В свою очередь, и для Ирана Швейцария не была чужда.

Послу Швейцарии в Иране *Эрику Лангу*, пришлось неоднократно обращаться к местным властям, с просьбой разрешить врачам и христианскому духовенству посещать троих американских заложников, содержащихся в МИД. Кроме того, швейцарский посол являлся почтальоном, т.к. именно ему пришлось доставлять письма и посылки американским заложникам, переданные их родственниками⁵³.

Заместитель госсекретаря США по политическим вопросам в 1978-1981 гг. *Дэвид Ньюсом* отмечал, три важных функций, которые выполнял швейцарский дипломатический корпус, в ситуации с заложниками⁵⁴:

1. Швейцарцы служили каналом связи для Вашингтона в Иран;
2. благодаря альпийцам, американцы узнавали реальную атмосферу, которая царила в Иране;
3. посол Альпийской Конфедерации в США, Р. Пробст являлся ценным советником для Госдепартамента.

В ноябре 1979 г. иранцы приняли решение отпустить 13 чернокожих американских заложников. Для их репатриации американская сторона хотела выслать в Тегеран военно-транспортный самолет. С этим не согласились иранские власти, опасавшиеся возможности прибытия с военно-транспортным самолетом, военных сил предназначенных для освобождения заложников. С учетом предпринятой провальной операции американского

⁵³ Fischer T. Die Rolle der Schweiz in der Iran-Geiselkrise 1979–1981. S. 69.

⁵⁴ Ebd. S. 71-72.

спецназа по освобождению заложников под кодовым названием «Орлиный коготь», имевшим место в апреле 1980 г., опасения иранской стороны не были напрасными. В этой связи, швейцарцы предложили вывести вольноотпущенников посредством авиарейса, выполняемого швейцарскими авиалиниями («*SwissAir*»), что было и сделано⁵⁵. Особо хочется отметить, что в спасении заложников, Швейцария была задействована не только в лице своих дипломатов, но и в лице своих национальной авиакомпании *SwissAir*. Действительно, посредством швейцарских авиалиний из Ирана в будущем поэтапно были вывезены американские заложники.

Первоначально, переговоры по освобождению заложников затянулись из-за того, что свергнутый шах находился в США, а Революционный совет требовал его выдачи от Вашингтона. Помимо этого, частая смена глав внешнеполитического ведомства Ирана⁵⁶, не способствовало продвижению диалога, т.к. менялся главный переговорщик со стороны Исламской республики. Для решения первой задачи, американцы попытались найти пристанище для шахиншаха в каком-нибудь другом государстве. В качестве таковых государств серьезно рассматривались сателлиты США. Вместе с тем, как вариант рассматривалась и Швейцария, правда не серьезно. Отметим, что с юности Мохаммед Реза Пехлеви был тесно связан со Швейцарией. Более того, в кантоне Граубюнден у него имелся собственный дом в Альпах, и где он проводил свой зимний отдых. Сам шах заявлял, что чувствовал бы более комфортно либо в Швейцарии или Австрии⁵⁷.

Откровенно рассуждая, такой поступок был бы пагубен не столько Швейцарии, а скорее Соединенным Штатам. Сразу же стоит вспомнить, что Швейцария на тот момент являлась очень надежным каналом связи для Вашингтона. Принятие шаха в швейцарских Альпах означало бы потерю данного канала, замену которому найти было бы крайне затруднительно. Действительно, прибытие шаха очень негативно сказалось бы на ирано-швейцарских

⁵⁵ Ebd. S. 64-67.

⁵⁶ В период с 19 февраля 1979 г. по 11 марта 1981 г. сменилось 8 руководителей иранского МИД.

⁵⁷ Fischer T. Die Rolle der Schweiz in der Iran-Geiselkrise 1979–1981. S. 80-82.

отношениях. С другой стороны, по гуманным соображениям и Швейцария может и должна была принять шаха, учитывая его тесные связи с Конфедерацией. В этой связи очень мудро поступили швейцарские официальные лица, заявив, что официального запроса предоставления убежища от бывшего монарха не поступало⁵⁸.

Безуспешным оказалось даже личное вмешательство Генерального секретаря ООН *Курта Вальдхайма*. Неудачей завершилось и попытка французского правозащитника *Кристиана Бурже* и его аргентинского коллеги *Гектора Виллалона*. Однако, в ходе своей миссии они также посетили Берн (в феврале и в марте 1980 г.), где им, в ходе тайных встреч, организованной швейцарцами, удалось обсудить возможные варианты освобождения заложников с МИД Ирана *Садеком Готбзаде* сотрудниками Госдепартамента США при участии сотрудников швейцарского внешнеполитического ведомства⁵⁹. Отметим, что действия альпийцев носили лишь консультативный характер, а не никак посреднический в классическом смысле! Швейцария предоставила платформу для переговоров и обеспечения их секретности. Первоначально, переговоры задумывались провести в Париже. Однако Бурже и Виллалон опасались, что о встречах могут узнать СМИ. Поэтому встречу было решено провести в Берне.

Говоря о захваченных американских дипломатах, нужно упомянуть о шести сотрудниках посольства США, скрывавшиеся в доме канадского посла в Тегеране. Шестеро американцев были спасены 27 января 1980 г., когда они с канадскими паспортами вылетели из Тегерана в Цюрих на рейсе, выполнявшимся швейцарскими авиалиниями. Данный факт, наталкивает нас на мысль, что вероятнее всего швейцарская сторона была в курсе этой операции ЦРУ («Канадская хитрость» / Операция «Арго»). Это может свидетельствовать о высоком доверии американцев к Швейцарии. Вместе с тем, данное событие никак не отразилось на отношениях Берна и Тегерана.

⁵⁸ Ebd.

⁵⁹ Ebd. S. 94-98; 102-107.

Надежду на мирное разрешение проблемы заложников придавало факт учреждения в Иране поста Президента страны в январе 1980 г. (первым президентом стал *Абольшасан Банисадр*). К тому же, сам А. Банисадр, во время недолгого руководства иранским МИД в ноябре 1979 г. был задействован в переговорах о заложниках. Что интересно, резиденция А. Банисадра находилась рядом с резиденцией швейцарского посла Э. Ланга⁶⁰.

Однако у администрации *Д. Картера* лопалось терпение, 7 апреля 1980 г., с целью увеличения давления на официальный Тегеран они принимают следующие меры⁶¹:

- Разрывают дипломатические отношения с Ираном, и изгоняют всех иранских дипломатов из Штатов;
- Вводят односторонние экономические санкции, при этом планируя присоединения к этим санкциям против Ирана своих союзников в Европе и Японию;
- Замораживают иранские активы в США;
- Аннулируют все визы, выданные иранским гражданам, организуя выдачу новых виз лишь в неотложных ситуациях.

По заявлению Заместителя госсекретаря США по политическим вопросам Дэвида Ньюсома, выбор Швейцарии в качестве протектирующей силы для Вашингтона в Иране был вполне естественным, ввиду того, что Альпийская Конфедерация уже с начала кризиса была задействована в качестве таковой. После разрыва дипломатических отношений между Вашингтоном и Тегераном, было вполне очевидным, что интересы США в Иране будет представлять Швейцарская Конфедерация, которая, начиная с ноября 1979 г. де-факто уже таковой являлась. 24 апреля 1980 г. Швейцария начала представлять интересы официального Вашингтона. Для обеспечения мандата, в Тегеран были направлены десять сотрудников швейцарского дипломатического

⁶⁰ Ebd. S. 91-92.

⁶¹ Ebd. S. 107-108.

ведомства. Если с американским защитным мандатом было решено, а он был в очень надежных швейцарских руках, то вопрос с представлением иранского защитного мандата в США оставался открытым. Для иранских властей, пришедших в результате революции, которые стремились подчеркнуть свою новую идентичность, очень важно было назначить в качестве своего представителя интересов исламскую страну с революционным прошлым. Таковым, по мнению новоиспеченного революционного руководства, являлся Алжир⁶². Исходя из этого, можно объяснить, почему Тегеран не поручил также Швейцарии свой защитный мандат. Кроме того, мы уже упомянули, что для Ирана «добрые услуги» не были чужды. Не чуждыми они были и для нового правительства. Вспомним, начиная с 9 мая, интересы Исламской республики в Египте были представлены Швейцарией. Иран был вынужден пойти на такой шаг из-за того, что после подписания Каиром Кэмп-Дэвидских соглашений с Израилем в 1978 г., арабские страны (за исключением Судана, Сомали и Омана) прекратили дипломатические связи с Каиром. По этой причине Ирану не удалось найти исламскую страну, готовую представить ее интересы. Таким образом, наиболее оптимальным решением для Тегерана была Швейцария.

Большая ответственность по обеспечению иранских интересов легла на плечи посла Алжира в США *Редхи Малека*. В этой связи ему необходимо было иметь дело и с швейцарским посольством в США. К большому счастью, Р. Малек оказался старым знакомым Р. Пробста еще по франко-алжирским переговорам (1961-1962 гг.), проходивших при посредничестве Швейцарии⁶³.

24 апреля 1980 г. запомнился в истории не только как день начала представления Швейцарией американских интересов в Иране, но и как день неудачной операции спецназа США по освобождению американских заложников. В ходе операции «Орлиный коготь» погибли 8 американских военно-

⁶² Ebd. S. 109-111.

⁶³ Ebd. S. 111.

служащих. С просьбой помощи по организации репатриации их тел Вашингтон обратился к Э. Лангу. Действительно, данная незадача стала головной болью для швейцарского посла. В этом деле ему огромную помощь оказал Архиепископ Мелькитской католической церкви (принадлежит к числу грекокатолических церквей) – *Илларион Капуччи*. Он смог получить тела погибших американских спецназовцев⁶⁴. После чего, гробы с телами спецназа США были отправлены самолетом в Цюрих, где их встретил руководитель политического отдела Федерального департамента иностранных дела Швейцарии Э. Бруннер.

Удивительным образом совпало так, что в этот же день - 4 мая 1980 г. умер *Иосип Тито Броз*. Во время прощания с югославским лидером в Югославию прилетел Начальник федерального департамента иностранных дел Швейцарии *Пьер Обер*, и министр иностранных дел Ирана С. Готбзаде. Таким образом, им удалось поговорить друг с другом в СФРЮ. По словам Э. Бруннера, после прощания с югославским лидером, руководитель иранского внешнеполитического ведомства не полетел в Иран, а вместе П. Обером прилетел в Цюрих. В аэропорту Цюриха находился Э. Бруннер, который в это время ждал самолет, который должен был привести гробы с телами американских бойцов спецназа⁶⁵. С. Готбзаде, во время беседы с П. Обером и Э.Бруннером признался, что теряет свое влияние в правительстве.

В это же время в Цюрихе прошла встреча с участием швейцарских дипломатов, К. Бурже, Г. Виллалон и И. Капуччи. На этот раз участники разговора хотели узнать мнение Архиепископа по разрешению ситуации с заложниками⁶⁶.

После беседы с С. Готбзаде, Э. Бруннер полетел в Вашингтон, где рассказал сложившуюся ситуацию, которую ему поведал глава иранского МИД.

⁶⁴ Iran agrees to release GIs' bodies in a few days // The Chicago Tribune. – 1980. - 4th May. - P. 3.

⁶⁵ Fischer T. Die Rolle der Schweiz in der Iran-Geiselkrise 1979–1981. S. 123.

⁶⁶ Briefing memorandum [Electronic recourse] // The Jimmy Carter Presidential Library and Museum. 07.05.1980. URL: http://www.jimmycarterlibrary.gov/documents/NLC-128-2-2_Document%207.pdf Дата обращения: 02.04.2016.

Именно тогда Бруннер узнал, что американцы собираются обратиться к Алжиру с просьбой посредничества в переговорах с Ираном⁶⁷.

В этой сложной ситуации свою помощь попытались оказать еще две другие нейтральные европейские страны – Австрия и Швеция. Для обсуждения с иранским руководством освобождения американцев, в мае 1980 г. в Иране прилетела делегация в составе бывшего премьер-министра Швеции⁶⁸ и лидера Социал-демократической партии *Улофа Пальме*, канцлера Австрии *Бруно Крайского* и лидера испанских социалистов *Фелипе Гонсалеса* (будущего премьер-министра Испании). Спасти американских невольников им не удалось. Таким образом, они были вынуждены покинуть Тегеран ни с чем⁶⁹.

Вместе с тем, 11 июля 1980 г., из-за ухудшавшегося здоровья, был опущен один американский заложник. Первоначально, он был вывезен в Цюрих⁷⁰. 27 июля в Каире скончался Мохаммед Реза Пехлеви – один из камней преткновений между Вашингтоном и Тегераном. Дело сдвинулось с мёртвой точки лишь с началом посредничества Алжира, завершившийся подписанием 19 января 1981 г. Алжирских соглашений между США и Ираном. После подписания этих соглашений американские заложники были освобождены. Переговоры начались благодаря западногерманским дипломатам, которые непосредственно контактировали лично с самим *Аятоллой*⁷¹.

К сожалению, мы вынуждены отметить, что сегодня не упоминается роль, которую сыграла Швейцарская Конфедерация во время кризиса с захваченными американскими заложниками и в их освобождении. Вместе с тем следует признать, что в историографии мало упоминается и роль Алжира – официального посредника между Вашингтоном и Тегераном. Нам особо хо-

⁶⁷ Fischer T. Die Rolle der Schweiz in der Iran-Geiselkrise 1979–1981. S. 123-125.

⁶⁸ Улоф Пальме являлся премьер-министром Швеции в 1969-1976 гг. и 1982-1986 гг.

⁶⁹ Swedish Leader Olof Palme, 59, Assassinated [Electronic recourse] // The Los Angeles Times: daily newspaper. 02.03.1986. URL: http://articles.latimes.com/1986-03-02/news/mn-1347_1_swedish-leader-olof-palme Дата обращения: 02.04.2016.

⁷⁰ Neuerbourg H. Hostage Flies To Zurich After Realise // The Dispatch. – 1980. - 11th July. - P. 1; 8.

⁷¹ Fischer T. Switzerland's Good Offices: A Changing Concept, 1945-2002 [Elektronische Quelle] // Forschungsstelle für Internationale Beziehungen Eidgenössische Technische Hochschule. – 2002. - №37. – S. 7 URL: <http://e-collection.library.ethz.ch/eserv/eth:25944/eth-25944-01.pdf> Дата обращения: 14.03.2015.

чется подчеркнуть ключевые моменты, в которых сыграла Швейцария во время иранских событий 1979-1981 гг.:

1. Протежирующая сила для США в Иране.

Официально, Швейцария взяла на себя американский защитный мандат 24 апреля 1980. Однако, после захвата посольства США в Тегеране, швейцарцы де-факто являлись представителями интересов Вашингтона в Иране.

2. Осуществление гуманитарной деятельности.

Тут нужно оговориться, что Швейцария имела доступ лишь к трем заложникам, которые содержали в МИДе Ирана. Доступа к невольникам, содержащиеся в здании захваченного посольства США, у альпийцев не было. Вместе с тем, посол Швейцарии в Иране Э. Ланг был из числа тех, кто имел доступ к трем американским дипломатам. Через швейцарского дипломата, трое американских заложников получали письма и посылки от своих близких. Важно отметить, что все эти функции Швейцария выполняла в то время, когда она официально не являлась представителем американских интересов в Иране!

3. Канал связи для Вашингтона в Тегеране.

Благодаря дипломатической миссии в иранской столице, американцы могли передать свои сообщения к официальным лицам в Тегеране. В этой связи мы снова должны уточнить, что в данном случае, швейцарцы контактировали с главами внешнеполитического ведомства Исламской республики – А. Банисадром и С. Готбзаде. Помимо Вашингтона, швейцарский канал использовали и правозащитники - К. Бурже и Г. Виллалон.

4. Информатор и советник США касательно положений дел в Исламской республике.

После захвата посольства США, американцы черпали информацию о текущей ситуации в Иране благодаря швейцарскому посольству в Тегеране. Также Госдепартамент мог рассчитывать на помощь посла Швейцарии в Вашингтоне Р. Пробста. Помимо американского руководства, швейцарские данные были полезными для деятельности К. Бурже и Г. Виллалона.

5. Организатор тайных встреч.

По настоянию К. Бурже и Г. Виллалона в Берне (в феврале и марте 1980 г.) были проведены консультации с Госдепартаментом США, МИД Ирана при участии Швейцарских дипломатов. Темой обсуждений стало поиск путей решения кризиса с американскими заложниками в Иране. Главным желанием двух правозащитников был стремление обеспечить конфиденциальность переговоров, предстоящим, с чем альпийцы блестяще справились. Аналогичная встреча при участии швейцарских дипломатов имела место в мае того же года в аэропорту Цюриха. Кроме швейцарцев, на встрече присутствовали К. Бурже, Г. Виллалон и Архиепископ И. Капуччи. Переговорщикам было важно узнать соображения религиозного деятеля по поводу освобождения заложников.

6. Организатор эвакуации сотрудников американского посольства из Тегерана.

В ноябре 1979 г. иранцы решили отпустить 13 невольников. Именно тогда встал вопрос, об их эвакуации. В этот момент Швейцария предложила услуги своего национального авиаперевозчика «*SwissAir*». Шесть американцев, скрывавшиеся в доме посла Канады в Иране были спасены в результате операции «Арго». Они также покинули Иран на борту рейса, выполнявшегося швейцарскими авиалиниями, что дает нам полагать о возможном участии швейцарцев в этой операции. В мае 1980 г., в Цюрих прибыли тела 8 бойцов американского спецназа, погибшие во время неудавшейся операции по вызволению заложников. В июле того же года, в связи с ухудшившимся здоровьем, на свободу был отпущен Ричард Квин. Его путь на Родину также пролегал через Швейцарию.

Таким образом, можно констатировать что, Швейцария, благодаря оказанию «добрых услуг» для Ирана, а также для других государств в Иране способствовала налаживанию диалогу между ними. Все это положительным образом сказалось и на двусторонних отношениях Швейцарии с Ираном.

§2. Посредническая деятельность Швейцарии на Корейском полуострове

Вот уже больше шестидесяти лет, после завершения Корейской войны, на границе КНДР и Республики Корея находятся швейцарские военные наблюдатели. Конечно, сейчас их контингент состоит всего лишь из пяти человек. Но 60 лет назад он был гораздо больше. Так как же швейцарцы оказались втянуты урегулирование этого конфликта?

27 июля 1953 г. в деревне Пханмунджом (сегодня это нежилая деревня, которая де-факто является границей между двумя Кореями.) между Корейской народной армией и Китайскими народными добровольцами с одной стороны и силам ООН с другой, было подписано перемирие, положившая конце Корейской войне. Данный документ предусматривал создание *Комиссии нейтральных стран по репатриации* (The Neutral Nations Repatriation Commission, NNRC) и *Наблюдательной комиссии нейтральных стран* (The Neutral Nations Supervisory Commission, NNSC). Наблюдательные комиссии должны были быть представлены четырьмя странами, по две из которых выбирали сами конфликтующие стороны. Если выбор ООН пал на реально нейтральные страны как Швеция и Швейцария, то северокорейские и китайские коммунисты в качестве нейтральных стран выбрали коммунистические государства — Польшу и Чехословакию⁷².

Впервые идея о включении Швейцарии в состав этих двух комиссий возникла после окончания боевых действий в 1951 г. Однако Начальник политического департамента М. Птипьер к подобной идее отнесся негативно, т. к. считал, что участие его страны в миссиях ООН противоречит нейтралитету Конфедерации. К тому же в то время Швейцария не являлась членом ООН⁷³. Но Берн направил своего наблюдателя в ООН в лице Августа Линдта. Дело продвинулось вперед с приходом на должность Генерального секретаря ООН Дага Хаммершельда (10 апреля 1953 г.). Новый Генсек

⁷² NNSC (Korea) [Electronic resource] // Swiss Armed Forces: official website. URL: <http://www.vtg.admin.ch/internet/vtg/en/home/themen/einsaetze/peace/korea.html> Дата обращения: 24.10.2015.

⁷³ Швейцария вступила в ООН лишь в 2002 г., после того как швейцарцы на референдуме высказались за вступление в эту всемирную организацию.

пообещал «сделать все, для того чтобы ООН вела независимую, в том числе от СССР и США, политику⁷⁴». Однако обещания Генсека ООН были недостаточными для альпийцев. Глава внешнеполитического департамента горной страны выразил согласие принять участие в урегулировании, если Швейцария получит особое подтверждение нейтрального статуса своих военных наблюдателей. Такой статус был предоставлен швейцарцам 19 июня 1953 г., после которого они согласились быть наблюдателями в корейском переговорном процессе⁷⁵.

7 июля 1953 г. официальный Берн принял решение направить на Корейский полуостров делегацию из 146 человек⁷⁶ (90 человек для работы в составе Наблюдательной комиссии и 50 для работы в составе Комиссии по репатриации⁷⁷). После обмена военнопленными надобность в комиссии по репатриации отпала, и в феврале 1954 г. она была распущена. Что же касается наблюдательной комиссии, то первоначально в ее компетенции входили надзор, наблюдение, инспекция и расследования по обе стороны демаркационной линии. Начиная с 1956 г. снижается объем работы, и по этой причине уменьшается швейцарский контингент в наблюдательной комиссии.

Таблица 1. Изменение численности швейцарского контингента в Наблюдательной комиссии нейтральных стран с 1953 г.⁷⁸

| | | | | | |
|-------------|------|------|------|------|------|
| Год | 1953 | 1956 | 1960 | 1978 | 1994 |
| Численность | 96 | 14 | 9 | 6 | 5 |

Начиная с 1991 г. КНДР начинает дистанцироваться от работы с комиссией. Как нам представляется, Пхеньян пошел на такой шаг, ввиду того что две нейтральные стороны, которых он выбрал — Польша и Чехословакия

⁷⁴ Цит по: Кеснель Р. Швейцария в разделенной Корее: 60 лет спустя [Электронный ресурс] // swissinfo.ch: международная информационная служба Швейцарской национальной теле- и радиокompании. 26.07.2013. URL: http://www.swissinfo.ch/rus/на-линии-огня_швейцария-в-разделенной-корее--60-лет-спустя/36528364

Дата обращения: 24.10.2015.

⁷⁵ Там же.

⁷⁶ NNSC (Korea).

⁷⁷ Operation of the Swiss Armed Forces in the NNSC [Electronic resource] // Swiss Armed Forces: official website. P. 5. URL: <http://www.vtg.admin.ch/internet/vtg/en/home/themen/einsaetze/peace/korea.parsysrelated1.68745.downloadList.22285.DownloadFile.tmp/nns2015e.pdf> Дата обращения: 24.10.2015.

⁷⁸ Ibid. P. 8.

— к тому времени перестали быть коммунистическими. А в 1993 г. ЧССР и вовсе прекращает свое существование. 28 апреля 1994 г. Корейская народная армия в меморандуме заявила о непризнании существования Наблюдательной комиссии нейтральных стран, потребовав вывода польского контингента. Тем не менее, после своего ухода Польша продолжает оставаться членом этой комиссии, но без постоянного присутствия в Демилитаризованной зоне⁷⁹.

После 1995 г. претерпели изменения в задаче контингентов из Швейцарии и Швеции к югу от 38-ой параллели. Так представители этих двух нейтральных стран учувствуют в проверках Комиссии по прекращению огня, наблюдают военные учения с участием Вооружённых сил Республики Корея и США⁸⁰.

Первоначально Швейцария с большой опаской отнеслась к этому мандату, боясь за нарушение своего нейтралитета. Мы склонны полагать, что эта миссия способствовала формированию Швейцарии в качестве государства – миротворца-посредника. О чем свидетельствует доклад, подготовленный по итогам швейцарского содействия перемирию Кореи, в котором отмечается, что данный мандат существенно повысил международный престиж горной страны⁸¹. Не стоит забывать, что Альпийская Конфедерация все еще продолжает успешно выполнять свои обязательства на Корейском полуострове.

§3. «Добрые услуги» Швейцарии в Индо-Пакистанском конфликте

Одним из самых важных и крупных мандатов Швейцарии не только во время Холодной войны, но и в целом является мандат по представлению индийских интересов в Пакистане, и пакистанских в Индии соответственно (1971-1976 гг.). Легендарный швейцарский дипломат, на тот момент началь-

⁷⁹ NNSC (Korea).

⁸⁰ Ibid.

⁸¹ Swiss Federal Archives [Electronic resource] E 2001(E)1988/16/ 662/12. Die schweizerische Mitwirkung bei der Durchführung des Waffenstillstandes in Korea. Interne Feststellungen auf Grund der gemachten Erfahrungen (07.05.1964). URL: <http://db.dodis.ch/document/9636> Дата обращения: 27.10.2015.

ник Федерального политического департамента *Раймонд Пробст* признался, что осуществление эти два мандата были насыщенными на события в миротворческой деятельности Швейцарии⁸². Вместе с тем, важная миссия Швейцарии обделена вниманием и в самой Альпийской Конфедерации.

Стремление бенгальцев к независимости от Пакистана вылилось в войну (Война за независимость Бангладеш), длившуюся с 26 марта 1971 г. 3 декабря 1971 г. ВВС Пакистана нанесли авиаудары по индийским авиабазам, что повлекло за собой третью по счету Индо-пакистанскую войну⁸³. 6 декабря Индия признает независимость Бангладеш от Пакистана. Со следующего дня (7 декабря) альпийцы начали осуществлять мандаты по представлению официальных интересов Дели в Пакистане, и Исламабада в Индии. Но вместе с тем, Р. Пробст выдвинул Федеральному политическому департаменту условия, на которых будут осуществляться эти две миссии⁸⁴:

- 1) Швейцария должна быть назначена от каждой конфликтующей стороны;
- 2) Необходимо было получить согласие конфликтующих сторон и определить объем мандата;
- 3) Следовало оговорить цели и задачи мандата;
- 4) Убедиться, что мандаты не нанесут вреда швейцарскому нейтралитету;
- 5) Мандат должен быть совместимым с материальными возможностями Швейцарии;
- 6) Швейцария могла действовать на свое усмотрение;
- 7) Миссия должна быть ограничена по времени.

Нам особо хотелось бы подчеркнуть особенность этих двух мандатов⁸⁵:

1. Это был первый двусторонний мандат Швейцарии, т.е. Берну пришлось представлять интересы обоих противоборствующих сторон. Напомним,

⁸² Rion N. Une occasion risquée pour la diplomatie suisse. Protection des intérêts étrangers et bons offices en Inde et au Pakistan (1971-1976) [Elektronische Quelle] // Politorbis. – 2006. – №40. – S. 44. URL: https://www.eda.admin.ch/etc/medialib/downloads/edazen/doc/publi.Par.0017.File.tmp/Politorbis_0106.pdf Дата обращения: 29.03.2015.

⁸³ В первых двух индо-пакистанских войнах (1947-1948 гг.; 1965 г.) местом боевых действий был регион Кашмир.

⁸⁴ Rion N. Une occasion risquée pour la diplomatie suisse. Protection des intérêts étrangers et bons offices en Inde et au Pakistan (1971-1976). S. 50-51.

⁸⁵ Ebd. S. 44-45.

что Швейцария до этого представляла интересы лишь одной противоборствующей стороны;

2. Конфедерации впервые довелось представлять такие крупные державы, тем самым неся ответственность за больше чем полмиллиарда людей;
3. каждая конфликтующая сторона могла рассчитывать на поддержку одной из двух сверхдержав. Пакистан, мог заручиться поддержкой США. Индия, подписав 9 августа 1971 г. Договор о мире, дружбе и сотрудничестве с СССР могла рассчитывать на Москву.

Тогда возникает вопрос, почему маленькой Швейцарии два крупных государства третьего мира доверили защиту своих интересов? К тому же, Как и Дели, так и Исламабад прежде не прибегали к помощи швейцарской дипломатии. Тут важно вспомнить, что, как и Индия, так и Пакистан в прошлом являлись колониями. Швейцария привлекала их отсутствием своего колониального прошлого. Не мог не сыграть свою роль и нейтралитет Конфедерации. Швейцарцы ко всем конфликтам относились с беспристрастием, смотря на них объективно, не преследуя в них своих целей. Все вышеперечисленное относилось и индо-пакистанскому противостоянию. К тому же, с полной уверенностью можем сказать, что к тому времени никакая страна не могла не сравниться со Швейцарией в оказании «добрых услуг». Напомним, что швейцарцы впервые опробовали свои силы в этом деле во время франко-германской войны 1870-1871 гг., таким образом, у альпийцев имелся вековой опыт в оказании «добрых услуг». Незамеченными со стороны индийских и пакистанских властей осталась гуманитарная помощь населению Восточного Пакистана, которую оказала Швейцария и ее граждане⁸⁶.

⁸⁶ Swiss Federal Archives [Electronic resource] E1004.1#1000/9#771*. No. 1000. Aide d'urgence en faveur des réfugiés du Pakistan oriental en Inde (14.06.1971). URL: <http://db.dodis.ch/document/35733> Дата обращения: 31.01.2016; E2003A#1984/84#809*. Letter (28.06.1971). URL: <http://db.dodis.ch/document/35869> Дата обращения: 31.01.2016; E1004.1#1000/9#772*. No 1162. Accueil d'enfants pakistanaïes en Suisse (07.07.1971). URL: <http://db.dodis.ch/document/35868> Дата обращения: 31.01.2016; E2003A#1984/84#805*. Letter (27.07.1971). URL: <http://db.dodis.ch/document/35722> Дата обращения: 31.01.2016; E1004.1#1000/9#773* Nr. 1417. Flugzeuge für die Katastrophenhilfe; Bereitstellungsvertrag mit der Balair AG (25.08.1971). URL: <http://db.dodis.ch/document/35201> Дата обращения: 31.01.2016;

Как нам думается, Берн симпатизировал индийской стороне благодаря теплому приему тибетских беженцев у себя в Конфедерации. 10 марта 1959 г. в Тибете началось массовое восстание тибетцев против пекинских властей⁸⁷, продлившееся до марта 1962 г.⁸⁸. Во время подавления мятежа, многие тибетцы были вынуждены искать убежища в других странах, в том числе и в Швейцарии. Первые тибетские беженцы прибыли в Швейцарию в 1960 г.⁸⁹. В Протоколе № 621 Федерального Совета Швейцарии от 29 марта 1963 г. говорится, что на склоны Альп прибыло 1000 беженцев из Тибета⁹⁰. Тибетские беженцы вошли в швейцарскую историю как первые неевропейские мигранты на территории страны. По данным международной информационной службы Швейцарской национальной теле- и радиокompании *swissinfo.ch* на 2010 г. в Конфедерации проживало около 4000 тибетцев, тем самым являясь одной из крупных тибетских диаспор в мире⁹¹.

В середине 1971 г., усилиями сотрудников швейцарского посольства Швейцарии в Индии, был проведен обмен сотрудников пакистанского посольства в Калькутте на индийских в Дакке⁹². Именно, это способствовало выбору правительства *Индиры Ганди* и *Яхьи-хана* на Швейцарию в качестве протектирующей силы. Об этом ярко свидетельствует телеграмма № 519 от 13 декабря 1971 г., составленная самим послом Швейцарии в Индии *Фрицем Реальем*, в которой говорится, что не только традиционный нейтралитет и беспристрастность Альпийской Конфедерации, а «добрые услуги» оказанные

⁸⁷ Согласно официальной КНР именует данные события как мятеж «Местного тибетского правительства» и поддерживавших его лиц за отделение от КНР.

⁸⁸ Восставшие выступали за восстановление своей независимости, и против китаизации региона. Буддистское духовенство было недовольно политикой атеизма, которую насаждал официальный Пекин.

⁸⁹ 20 детей-беженцев нашли приют в Детской деревне Песталоцци в г. Троген, кантон Аппенцель-Иннерроден.

⁹⁰ Swiss Federal Archives [Electronic resource] E 1004.1(-)1000/9/ 671.2. Nr. 621. Aufnahme von tibetischen Flüchtlingen (29.03.1963). URL: <http://db.dodis.ch/document/18992> Дата обращения: 19.03.2016.

⁹¹ Why the Swiss accepted Tibetans with open arms [Electronic resource] // swissinfo.ch: the international service of the Swiss Broadcasting Corporation. 09.04.2010. URL: <http://www.swissinfo.ch/eng/why-the-swiss-accepted-tibetans-with-open-arms/8643062> Дата обращения: 19.03.2016.

⁹² Swiss Federal Archives [Electronic resource] E2001E-01#1982/58#308*. Notiz für den Departementschef im Hinblick auf die Sitzung des Bundesrates von morgen Mittwoch, den 12.5.1971 (11.05.1971). URL: <http://db.dodis.ch/document/35310> Дата обращения: 08.06.2015; E2001E-01#1982/58#308*. Gute Dienste der Schweiz für die Repatriierung pakistanischen diplomatischen Personals in Kalkutta (22.05.1971). URL: <http://db.dodis.ch/document/35312> Дата обращения: 31.01.2016.

Швейцарией летом 1971 г. послужили выбору Швейцарии в качестве представителя интересов⁹³.

На наш взгляд, проявленная инициатива швейцарскими дипломатами, может свидетельствовать о возросшей уверенности в своих силах и о переосмыслении роли самой Швейцарии в миростроительстве. Прежде швейцарцы с большой осторожностью брали на себя ответственность по взятию защитных мандатов.

16 декабря группировка пакистанских войск в Бангладеш капитулировала перед индийскими войсками. 17 декабря 1971 г. Индия и Пакистан подписали соглашение о прекращении огня. Итогом этой войны стало сокрушительная победа Индии и обретение независимости Бангладеш. Скажем пару слов о признании Бангладеш со стороны Швейцарии. Уже к 1 февралю 1972 г. швейцарцы были готовы признать Бангладеш и создать свое посольство в Дакке, но им нужно было дождаться решения Федерального Совета⁹⁴. К тому же швейцарцы должны были убедиться, что официальный Исламабад не будет возражать признанию Бангладеш. К тому времени у руля Пакистана находился *Зульфикар Бхутто*, пришедший к власти 20 декабря 1971 г., спустя три дня после поражения Пакистана в войне против Индии. Во время визита в Пакистан помощника Генерального секретаря ООН *У Тана* и Руководителя Европейского отделения ООН *Витторио Уинспир Гвиччарди* (январь-февраль 1972 г.), итальянский дипломат сумел выяснить, что З. Бхутто смириться с признанием Бангладеш со стороны мирового сообщества. Тогда 3 марта 1972 г., швейцарский посол в Исламабаде *Жак-Альберт Малле*, исходя из результата переговоров Гвиччарди с Бхутто, отправляет телеграмму в Берн (в тот момент в Швейцарии было еще 2 марта). В телеграмме посол излагает мнение, по которому будет благоприятнее признать независимость

⁹³ Swiss Federal Archives [Electronic resource] E2001E-01#1982/58#310*. Telegramm Nr. 519 (13.12.1971). URL: <http://db.dodis.ch/document/35302> Дата обращения: 08.06.2015.

⁹⁴ Swiss Federal Archives [Electronic resource] E2004B#1990/219#347*. Création de missions diplomatiques - Bangla Desh (01.02.1972). URL: <http://db.dodis.ch/document/35668> Дата обращения: 01.02.2016.

Бангладеш, чем воздержаться от признания⁹⁵. В итоге, 13 марта Федеральный Совет Швейцарии признал Бангладеш и в том же месяце Берн установил дипломатические отношения с Даккой⁹⁶.

Уже к 23 декабря 1971 г. швейцарцами была подготовлена инструкция, согласно которой будет осуществляться защитный мандат Швейцарии⁹⁷. Особое внимание в ней уделено Третьей Женевской конвенции 1949 г. об обращении с военнопленными, ведь после окончания боевых действий, на плечи швейцарцев легла обязанность по репатриации пакистанских военнопленных, численность которых насчитывалось от 90 000 до 100 000 человек⁹⁸. Действительно, впервые альпийцам пришлось следить за исполнением Женевской конвенции об обращении с военнопленными, ведь первоначально Индия не хотела допускать наблюдателей в лагеря, где содержались пакистанские военнопленные. Однако, швейцарская дипломатия сумела настоять на своём. После переговоров между Берном и Дели, наблюдатели получили доступ к пакистанским военнопленным⁹⁹. В осуществлении этой миссии, Швейцарии необходимо было тесно сотрудничать с Международным комитетом Красного Креста (далее МККК).

Если верить швейцарскому историку Николе Риону, то швейцарцам пришлось не сладко в техническом плане осуществления мандата. Основная трудность возникла при описании имущества дипломатических представительств двух стран, которых было немалое количество, к тому же находившихся в плачевном состоянии. Ввиду нехватки рабочих рук, швейцарские дипломаты были перегружены работой. Вдобавок, охрана всего этого также легла на их плечи¹⁰⁰.

⁹⁵ Swiss Federal Archives [Electronic resource] E2200.162A#1986/72#19*. TelegrammNr. 70 (02.03.1972). URL: <http://db.dodis.ch/document/35582> Дата обращения: 01.02.2016.

⁹⁶ Swiss Federal Archives [Electronic resource] E2001E-01#1982/58#310*. Envoi à Dacca d'une mission special (20.03.1972). URL: <http://db.dodis.ch/document/35653> Дата обращения: 01.02.2016.

⁹⁷ Swiss Federal Archives [Electronic resource] E2004B#1990/219#347*. Création de missions diplomatiques - Bangla Desh (01.02.1972). URL: <http://db.dodis.ch/document/35668> Дата обращения: 01.02.2016.

⁹⁸ Ibid.

⁹⁹ Rion N. Une occasion risquée pour la diplomatie suisse. Protection des intérêts étrangers et bons offices en Inde et au Pakistan (1971-1976). S. 48.

¹⁰⁰ Ebd. S. 47-48.

2 июля 1972 г. в индийском городе Шимла между Индией и Пакистаном было подписано Соглашение о двухсторонних отношениях (в англоязычной историографии «*Simla Agreement*»). В подготовке соглашения швейцарцы в стороне не остались, правда их функция ограничилась лишь курьерскими задачами¹⁰¹. При этом нельзя принижать роль швейцарских дипломатов в снижении напряжения между сторонами. Благодаря снижению напряженности, Индия и Пакистан 28 августа 1973 г. и 9 апреля 1974 г. подписали еще два дополнительных соглашения к Соглашению 1972 г.¹⁰² В итоге, в 1976 г., Дели и Исламабад восстановили дипломатические отношения между собой. В июле того же года, Швейцария избавилась от своих двух крупнейших мандатов.

Действительно, данный индо-пакистанский мирный договор оказался стабильным, в отличие от предыдущего. Мы имеем в виду Ташкентскую декларацию, подписанную на встрече в Ташкенте в январе 1966 г. президента Пакистана *Мухаммеда Айюб Хана* с премьер-министром Индии *Лала Бахадура Шастри* при участии председателя Совета Министров СССР *Алексея Николаевича Косыгина*, которая была организована по инициативе Советского Союза. Декларация была направлена на устранение последствий индо-пакистанской войны 1965 г. и налаживания торгово-экономических контактов между Дели и Исламабадом¹⁰³. Как показало время, мир продержался всего лишь шесть лет.

Два защитных мандата, сроком 56 месяцев были одними из самых громоздких мандатов в истории швейцарской дипломатии, ввиду того, что это был первый двусторонний мандат, осуществляемый для двух крупнейших держав региона, находившихся в состоянии войны друг с другом. К началу 70-х гг. Швейцария является наиболее авторитетным и опытным государством, в области оказания «добрых услуг». Именно на этот период, то есть в

¹⁰¹ Ebd. S. 46.

¹⁰² Ebd.S. 47.

¹⁰³ Ташкентская декларация [Электронный ресурс] // Совет Безопасности ООН: официальный сайт. URL: [http://peacemaker.un.org/sites/peacemaker.un.org/files/IN%20PK_660110_TashkentDeclaration\(ru\).pdf](http://peacemaker.un.org/sites/peacemaker.un.org/files/IN%20PK_660110_TashkentDeclaration(ru).pdf) Дата обращения: 29.03.2016.

1973 г., пришелся пик посреднических услуг, когда Берну пришлось осуществлять 24 защитных миссий. В ходе гражданской войны в Восточном Пакистане (Война за независимость Бангладеш), швейцарцы, впервые, без официального запроса чьей-либо стороны, проявили инициативу в обмене сотрудников дипломатических представительств двух стран. Данный шаг Альпийской Конфедерации сыграл весомую роль в её назначению в качестве протектирующей силы со стороны Дели и Исламабада. После окончания войны, Швейцария участвовал в репатриации пакистанских военных из индийского плена, в ходе которого швейцарцам пришлось проверять соблюдение Третьей Женевской конвенции 1949 г. об обращении с военнопленными.

§4. «Добрые услуги» Швейцарии на Европейском континенте

После окончания Второй Мировой войны и до 90-х гг. XX в. в Европе не было ни одного крупного конфликта. Однако это не означает того, что на родном для швейцарцев континенте, их «добрые услуги» были ненужными. Конечно, «добрые услуги» оказанные Швейцарией на старом континенте совсем незначительные.

19 января 1950 г. болгарское правительство обвиняет Посла США в Болгарии *Дональда Хита* в шпионаже, и объявляют его персоной нон грата. 21 февраля София и Вашингтон разрывают дипломатические отношения. 24 февраля Хит покидает страну¹⁰⁴. С этого момента Швейцария, в течении 10 лет, в Болгарии помимо интересов США, одновременно будет представлять Никарагуа и Филиппин. Дело в том, что до разрыва двусторонних отношений, интересы Никарагуа и Филиппин представляли американцы. Хотим отметить, что швейцарцы были готовы взять на себя американский мандат в Болгарии уже в январе 1950 г.¹⁰⁵

¹⁰⁴ U.S. Department of State: Office of the Historian[Electronic resource] A GUIDE TO THE UNITED STATES' HISTORY OF RECOGNITION, DIPLOMATIC, AND CONSULAR RELATIONS, BY COUNTRY, SINCE 1776: BULGARIA URL: <http://history.state.gov/countries/bulgaria> Дата обращения: 28.09.2015.

¹⁰⁵ Swiss Federal Archives [Electronic resource] E 2001(E)1969/121/ 86. Notice pour le Chef du Département (23.01.1950). URL: <http://db.dodis.ch/document/2670> Дата обращения: 28.09.2015.

24 марта 1959 г. Вашингтон и София договорились возобновить дипломатические отношения. 23 ноября того же года *Эдвард Пейдж* был назначен новым послом США в Болгарии. 14 марта 1960 г. он вручил верительные грамоты болгарскому правительству¹⁰⁶. Таким образом, завершилась еще три швейцарских миссии по защите иностранных интересов в Болгарии.

За время отсутствия дипломатических отношений между Румынией и Испанией (1946-1967 гг.) швейцарской дипломатии пришлось представлять румынские интересы в Испании. Хотя дипломатические отношения между Бухарестом и Мадридом были возобновлены 5 января 1967 г., данный мандат альпийцев до 30 апреля 1968 г.¹⁰⁷. Данный швейцарский мандат делает исключительным то, что это единственный мандат, где швейцарские дипломаты исполняли лишь архивные функции. А в Румынии, с 5 июля 1951 г. по 9 июля 1962 г., Швейцария представляла интересы Бразилии.

С 10 февраля 1965 г. по 10 января 1972г., Швейцария обеспечивала защитный мандат для ФРГ в Алжире. А в ФРГ, с 1965 по 1970 гг. Альпийская Конфедерация представляла интересы Ирака. В 1965 г., из-за начавшегося сближения Западной Германии и Израилем (арабские страны не желали признавать Государство Израиль), и приведший к установлению между ними дипломатических отношений, десять арабских стран, включая Алжир и Ирак, прекратили свои дипломатические отношения с Бонном¹⁰⁸.

15 марта 1965 г. иракцы высказали идею о возможности представления своих интересов в ФРГ швейцарцам. А 5 апреля 1965 г. Ирак обратился к

¹⁰⁶ U.S. Department of State: Office of the Historian[Electronic resource] A GUIDE TO THE UNITED STATES' HISTORY OF RECOGNITION, DIPLOMATIC, AND CONSULAR RELATIONS, BY COUNTRY, SINCE 1776: BULGARIA URL: <http://history.state.gov/countries/bulgaria> Дата обращения: 28.09.2015.

¹⁰⁷ Swiss Federal Archives [Electronic recourse] E2003-06#1979/15#270*. Letter (La remise prochaine des intérêts roumains en Espagne doit se faire selon certaines prescriptions que l'ambassade attend de la Centrale (13.01.1967)). URL: <http://db.dodis.ch/document/32240> Дата обращения: 28.01.2016; Joint stamp issue Romania – Spain: Mountain Fauna [Electronic recourse] // World Online Philatelic Agency: website. URL: <http://wopa-stamps.com/index.php?controller=country&action=stampIssue&id=19478> Дата обращения: 28.01.2016.

¹⁰⁸ Swiss Federal Archives [Electronic resource] E2001E#1978/84#2522*. Übernahme neuer Interessenvertretungen durch die Schweiz (18.05.1965). URL: <http://db.dodis.ch/document/31210> Дата обращения: 30.01.2016; Schirmer A. 50 Jahre diplomatische Beziehungen Deutschland Israel [Elektronische Quelle] Die Ludwig-Erhard-Stiftung e.V. 12.05.2015. URL: <http://www.ludwig-erhard-stiftung.de/erhard-aktuell/standpunkt/50-jahre-diplomatische-beziehungen-zwischen-deutschland-und-israel/> Дата обращения: 31.01.2016.

Швейцарии с официальной просьбой¹⁰⁹, на что Федеральный Совет Швейцарии дал положительный ответ. С 3 июня 1965 г. и последующие пять лет, альпийцы представляли интересы арабской страны в ФРГ. 1 апреля 1970 г. Ирак передал свой мандат по представлению интересов в ФРГ Афганистану¹¹⁰.

В январе 1973 г. были установлены дипломатические отношения между ГДР и Испанией. Однако после казни пяти противников режима Франко в 1975 г., Восточная Германия разорвала свои дипломатические отношения с Мадридом (3 октября 1975 г). После, чего испанские интересы в ГДР представляла Швейцария (с 9 октября 1975 г. по 26 апреля 1977 г). Стоит сказать, что расстрел противников режима на Пиренейском полуострове не остался незамеченным и в Берне. Так, 28 сентября 1975 г. Швейцарская Конфедерация, как и ряд многих государств, имевших свои аккредитованные посольства в Мадриде, отозвала своего посла для проведения консультации. Швейцарские посол вернулся в испанскую столицу 6 октября того же года¹¹¹.

* * *

С началом Холодной войны посреднические услуги Швейцарии были впервые востребованы в азиатском регионе, а именно в период, когда в Иране пост главы правительства занял М. Моссадык, политика которого вызвала конфронтацию с англо-саксонским миром. Одновременно с иранскими событиями 1952-1953 гг., на Корейском полуострове шли боевые действия, по окончании которых на Швейцарию (наряду со Швецией, ПНР и ЧССР) была возложена миссия по поддержанию мира на границе между КНДР и Республики Корея, которую Берн продолжает выполнять и сегодня. «Звездным часом» для швейцарской дипломатии стало оказание «добрых услуг» в

¹⁰⁹ Swiss Federal Archives [Electronic resource] E1001#1970/24#12*. Eventuelle Übernahme der Interessenvertretung Iraks in der Bundesrepublik Deutschland (07.04.1965). URL: <http://db.dodis.ch/document/31240> Дата обращения: 30.01.2016.

¹¹⁰ Swiss Federal Archives [Electronic resource] E2003-06#1982/68#394*. Irakische Interessenvertretung, Übergabe der Geschäfte an die Afghanische Botschaft (03.04.1970). URL: <http://db.dodis.ch/document/35325> Дата обращения: 10.02.2016.

¹¹¹ Swiss Federal Archives [Electronic recourse] E2001E-01#1987/78#2744*. Nach den vollstreckten Todesurteilen in Spanien (23.10.1975). URL: <http://db.dodis.ch/document/39103> Дата обращения: 20.03.2016.

период Третьей Индо-Пакистанской войны и после его окончания (1971-1976 гг.). Действительно, это был одним из самых сложных и громоздких мандатов за всю историю швейцарской дипломатии. Примечательно, что впервые за время Холодной войны обе конфликтующие стороны – Индия и Пакистан одновременно доверили Швейцарии представление своих интересов.

Глава II. Посредническая деятельность Швейцарии на Ближнем Востоке.

Как говорится «восток – дело тонкое». История показала, что швейцарская дипломатия не понаслышке знает это изречение, ведь ей пришлось оказывать свои посреднические услуги в условиях арабо-израильского противостояния. Действительно, во второй половине двадцатого столетия, Израиль являлся одним из активных пользователей «добрых услуг» Швейцарии. С самого своего появления Израиль оказался в непростой международно-политической обстановке. Главной внешнеполитической задачей Тель-Авива являлось международное признание страны и установление отношений с другими государствами. Далеко недружелюбно к еврейскому государству относился исламский мир, в частности арабские страны. Как мы уже упомянули, в ноябре 1949 г. Израиль был признан первой исламской страной – Турцией, спустя год, в 1950 г. Иран стал вторым исламским государством, признавшим еврейское государство.

§1. «Добрые услуги» во время Суэцкого кризиса 1956 г.

Суэцкий кризис является одним из ключевых конфликтов XX в., когда мир был близко к развязыванию новой мировой войны. Швейцарцы не сидели, сложив руки в этот судьбоносный для мира момент. В июле 1956 г. Президент Египта Гамаль Абдель Насер принял решение о национализации *"Всеобщей компании морского Суэцкого канала"*, что вызвало опасение у англичан и французов как основных держателей акций компании. Ситуация была схожа с ситуацией с национализацией нефтяной промышленности в Иране при Мосаддыке. Как и в случае с Ираном, англичане вместе с французами хотели решить вопрос силовым методом. К тому же на этот раз они могли рассчитывать на помощь Израиля. В октябре 1956 г. англо-франко-израильские силы вторглись на территорию Египта.

В знак протеста против англо-франко-израильской агрессии, ряд арабских стран решили приостановить свои дипломатические отношения с Лондоном и Парижем¹¹². После этого Страны Британского Содружества и Франции доверили защиту своих интересов Швейцарии (см. табл. 2 и 3). Что же касается Израиля, то тут нужно отметить, что в то время арабские страны не признавали государство Израиль, появившееся в 1948 г. Соответственно, у арабских стран не было дипломатических отношений с еврейским государством, чтобы разорвать их. Из числа всех стран Ближнего Востока, где Швейцария представляла интересы Лондона и Парижа, лишь Ирак доверил швейцарцам представлять свои интересы во Франции¹¹³.

Таблица 2. Мандаты Швейцарии по представлению интересов стран Британского Содружества в странах Ближнего Востока во время Суэцкого кризиса¹¹⁴.

| Страна Британского Содружества, представляемая Швейцарией | Страна, в которой Швейцария представляет интересы англоязычного государства | Начало мандата | Окончание мандата |
|---|---|-------------------|--------------------|
| Австралия | Сирия | 16 ноября 1956 г. | 17 декабря 1959 г. |
| Великобритания | Египет | 9 ноября 1956 г. | 1 декабря 1959 г. |
| Великобритания | Сирия | | |
| Канада | Сирия | 12 декабря 1956 | 10 мая 1958 г. |
| Новая Зеландия | Египет | 9 ноября 1956 г. | 17 декабря 1959 г. |

Таблица 3. Мандаты Швейцарии по представлению интересов Франции в странах Ближнего Востока во время Суэцкого кризиса¹¹⁵.

| Страна | Начало Мандата | Окончание Мандата |
|----------|-------------------|--------------------|
| Египет | 2 ноября 1956 г. | 30 апреля 1963 г. |
| Иордания | 4 ноября 1956 г. | 2 ноября 1962 г. |
| Ирак | 12 ноября 1956 г. | 6 марта 1963 г. |
| Сирия | 3 ноября 1956 г. | 16 октября 1962 г. |

¹¹² Swiss Federal Archives [Electronic resource] E 2800(-)1967/59/ 54. Représentation des intérêts français et britannique en Egypte et dans d'autres pays du Proche-Orient. (10.05.1957). URL: <http://db.dodis.ch/document/13159> Дата обращения: 30.11.2015.

¹¹³ Swiss Federal Archives [Electronic resource] E 2300(-)/9001/ [ancienne cote] 27. Rupture des relations diplomatiques avec la France (10.11.1956). URL: <http://db.dodis.ch/document/12047> Дата обращения: 29.11.2015.

¹¹⁴ Swiss Federal Archives [Electronic resource] E 2800(-)1967/59/ 54. Représentation des intérêts français et britannique en Egypte et dans d'autres pays du Proche-Orient. (10.05.1957). URL: <http://db.dodis.ch/document/13159> Дата обращения: 30.11.2015; Liste des intérêts étrangers représentés par la Suisse depuis la fin de la Seconde Guerre mondiale.

¹¹⁵ Ibid.

Что же касается Швейцарии и Суэцкого кризиса, то с начала боевых действий, 17 сентября 1956 г., Начальник Политического департамента Швейцарии М. Птипьер говорил о необходимости провести конференцию по поводу Суэцкого канала, на которой присутствовала бы как англо-французская, так и египетская сторона. Судя из письма М. Птипьера, глава внешнеполитического ведомства Альпийской Конфедерации отмечал, что его страна в предполагаемой конференции участия принимать не будет, ограничившись предоставлением своей территории (предполагалась Женева) в качестве площадки для переговоров¹¹⁶.

5 ноября СССР потребовал от Лондона, Парижа и Тель-Авива прекращения военных действий. Над миром нависла новая угроза Мировой войны. Опасаясь такого развития событий, Швейцария 6 ноября обратилась к ведущим державам и Генеральному секретарю ООН с идеей созвать конфликтующие стороны на мирную конференцию в Швейцарию¹¹⁷. Однако Швейцарская инициатива была оценена лишь индийской стороной, и частично советской¹¹⁸. Неожиданно в этот же день президент США Д. Эйзенхауэр также потребовал прекращения боевых действий. Становится понятным, Штаты имели более весомый голос, нежели Швейцария. По этой причине предложение альпийцев осталось в тени. Как нам кажется, частичная поддержка Москвой альпийской инициативы связана с реакцией граждан Конфедерации на венгерское восстание (23 октября - 9 ноября 1956 г.). Дело в том, что в Берне прошли манифестации перед советским посольством. Хотя Посол Советского Союза на встрече с М. Птипьером заявил, что данный инцидент не скажет-

¹¹⁶ Swiss Federal Archives [Electronic resource] E 2800(-)1967/60/ 8. Letter (Überlegungen Petitpierres zu den Möglichkeiten der Schweiz, eine Friedenskonferenz zur Bewältigung die Krise, welche durch die Nationalisierung des Suezkanals entstand, vorzuschlagen (17.09.1956)). URL: <http://db.dodis.ch/document/12017> Дата обращения: 29.11.2015.

¹¹⁷ Swiss Federal Archives [Electronic resource] E 2800(-)1990/106/ 20. Memo (Gespräch Petitpierres mit verschiedenen Botschaftern und Gesandten betreffend die Friedensinitiative der Schweizer Regierung (06.11.1956)). URL: <http://db.dodis.ch/document/13154> Дата обращения: 29.11.2015.

¹¹⁸ Swiss Federal Archives [Electronic resource] E 2001(E)-/15/ 6. Les réactions officielles et officieuses à l'appel du Conseil fédéral (19.11.1956). URL: <http://db.dodis.ch/document/12315> Дата обращения: 29.11.2015.

ся на советско-швейцарских отношениях. Вместе с тем, сами альпийцы не собирались приносить свои извинения СССР¹¹⁹.

Говоря об отношении Швейцарии к венгерским событиям 1956 г., необходимо остановиться на беженцах, прибывших в Швейцарию из Венгрии. Как нам думается, наплыв беженцев из Венгрии в 1956 г. стал массовым притоком беженцев на территорию Альпийской Конфедерации после окончания Второй Мировой войны. Швейцарский народ не остался равнодушным к венгерским событиям 1956 г.

В небезразличных чувствах простых граждан можно убедиться после ознакомления с отчетом Федерального политического департамента страны о помощи Венгрии, подготовленном 5 февраля 1957 г. Согласно отчёту, население Швейцарии сумело собрать гуманитарной помощи для Венгрии на сумму 6,5 млн. швейцарских франков (далее CHF). Швейцарское отделение МККК выделило 500 тыс. CHF для нужд Венгрии¹²⁰.

Напомним, что операция «Вихрь» началась 23 октября 1956 г. Спустя неделю, 29 октября 1956 г., Федеральный Совет решил выделить Швейцарскому отделению МККК 100 тыс. CHF для закупки медикаментов и продуктов питания. Но этим, швейцарское правительство не ограничилось. 27 ноября было направлено по 80 тыс. CHF для Международной организации по миграции и Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев. Помимо этого, 25 января 1957 г., Федеральный Совет предназначил 100 тыс. CHF Международной организации по миграции для транспортировки венгерских беженцев. Вместе с тем, в отчете отмечается, что неизвестно, сколько расходов было понесено военным и полицейским ведомством для размещения 11 тыс. беженцев. Там же говорится, что основная часть расходов была покрыта Швейцарским отделением МККК. Кроме того, нельзя забывать, что

¹¹⁹ Swiss Federal Archives [Electronic resource] E 2800(-)1990/106/ 20. Memo (Gespräch Petitpierres mit verschiedenen Botschaftern und Gesandten betreffend die Friedensinitiative der Schweizer Regierung (06.11.1956)). URL: <http://db.dodis.ch/document/13154> Дата обращения: 29.11.2015.

¹²⁰ Swiss Federal Archives [Electronic resource] E 2300(-)/9001/ [ancienne cote] 94. Aide à la Hongrie (05.02.1957). URL: <http://db.dodis.ch/document/12324> Дата обращения: 20.03.2016.

и простые жители Конфедерации не оставались в стороне от проблем вынужденных переселенцев из восточноевропейской страны¹²¹.

В ходе своего исследования нам встречались и другие данные касательно количества венгерских беженцев в Швейцарии. Так, если верить swissinfo.ch их численность составляла примерно 14 000¹²², а если Федеральному департаменту иностранных дел – 12 000¹²³.

Если возвращаться к Суэцкому кризису, то 7 ноября 1956 г. Генассамблея ООН проголосовала за формирование международных сил ООН для контроля вывода войск Объединенного Королевства, Франции и Израиля из Египта. Таким образом, был найден выход из Суэцкого кризиса. Хотя швейцарская мирная инициатива не нашла полной поддержки ведущих держав мира, Берн не остался полностью безучастным в этом кризисе. На наш взгляд не менее важным, для престижа швейцарской дипломатии было доверие ей своих «защитных мандатов» со стороны Великобритании и Четвертой республики. Для выполнения взятых на себя обязанностей перед Лондоном и Парижем, Конфедерации в 1957 г. пришлось привлечь дополнительно 65 сотрудников¹²⁴.

§2. «Добрые услуги» в осуществлении внешней политики Израиля

После Шестидневной войны 1967 г. государства Варшавского договора, за исключением Румынии, разрывают дипломатические отношения с Израилем. Тель-Авив обратился к Берну с просьбой представить свои интересы в Венгрии. Таким образом, Израиль впервые воспользовался «добрыми услу-

¹²¹ Ibid.

¹²² Refugee remembers Hungarian uprising [Electronic recourse] // swissinfo.ch: the international service of the Swiss Broadcasting Corporation. 22.10.2006. URL: <http://www.swissinfo.ch/eng/refugee-remembers-hungarian-uprising/5501560> Дата обращения: 19.03.2016.

¹²³ Bilateral relations Switzerland–Hungary [Electronic resource] // The Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland: official website. 23.02.2016. URL: <https://www.eda.admin.ch/eda/en/fdfa/representations-and-travel-advice/hungary/switzerland-hungary.html> Дата обращения: 20.03.2016.

¹²⁴ Из 65 привлеченных сотрудников, 10 сотрудников были востребованы для работы в Берне, 10 в Сирии, Иордании и Ираке и 40 в Египте. (Swiss Federal Archives [Electronic resource] E 2800(-)1967/59/ 54. Représentation des intérêts français et britannique en Egypte et dans d'au tres pays du Proche-Orient. (10.05.1957). URL: <http://db.dodis.ch/document/13159> Дата обращения: 30.11.2015).

гами» Швейцарии¹²⁵. Как нам думается, на подобный шаг его подтолкнула дипломатическая деятельность Швейцарии во время Суэцкого кризиса, в котором был задействован и Израиль. Швейцария взяла защитный мандат для Израиля в Венгрии. Интересы Будапешта в еврейском государстве представляла Швеция¹²⁶. В конце 80-х гг. прошлого века в странах Восточной Европы ослабевает коммунистическая идеология. Венгрия была первой страной из социалистического блока, восстановившая дипломатические отношения с Израилем (18 сентября 1989 г.)¹²⁷. Таким образом, 19 октября 1989 г. завершился 22-летний защитный мандат Швейцарии для Израиля в Венгрии.

Говоря о Шестидневной войне, следует упомянуть, что Сирия была одной из арабских стран, разорвавших дипломатические отношения с Великобританией. Арабы упрекали Лондон и Вашингтон за поддержку еврейского государства. Однако, к маю 1968 г. арабские государства, за исключением Сирии, восстановили дипломатические отношения с Королевством. Дамаск восстановил свои дипломатические отношения с Лондоном в 1973 г.¹²⁸. В течение пяти лет (с 8 июня 1967 г. по 12 июня 1973 г.) британские интересы в Сирии были представлены Швейцарией¹²⁹.

В 1970 г. в Шри-Ланке к власти приходит коалиция «Объединенный фронт» во главе с *Сиримаво Бандаранаике*. Новый Премьер-министр в ходе своей предвыборной кампании обещала разорвать дипломатические отношения с Израилем, если он не выполнит *Резолюцию Совета Безопасности ООН №242*¹³⁰. Отношения с Израилем были прерваны в июле 1970 г., поэтому Из-

¹²⁵ Swiss Federal Archives[Electronic resource] E2001E#1978/84#6900*. Représentation des intérêts israéliens en Hongrie (19.06.1967). URL: <http://db.dodis.ch/document/33684> Дата обращения: 28.06.2015.

¹²⁶ Békés C., Nagy L.J. and Vékony D. Bittersweet Friendships: Relations between Hungary and the Middle East, 1953–1988 [Electronic resource] // The Woodrow Wilson International Center for Scholars: website. 05.11.2015. URL: <https://www.wilsoncenter.org/publication/bittersweet-friendships-relations-between-hungary-and-the-middle-east-1953-1988> Дата обращения: 04.02.2016.

¹²⁷ Hungary Re-establishes Full Ties with Israel, Ending 22-year Breach [Electronic resource] // The Jewish Telegraphic Agency. 10.09.1989. URL: <http://www.jta.org/1989/09/19/archive/hungary-re-establishes-full-ties-with-israel-ending-22-year-breach> Дата обращения: 21.07.2015

¹²⁸ Brenchley F. Britain, the Six-day War and Its Aftermath. – London-New York: I.B. Tauris, 2005. P. 78-79.

¹²⁹ Swiss Federal Archives [Electronic resource] E2807#1974/12#471*. Nahostkonflikt. Abbruch diplomatische Beziehungen und Schutzmandat (12.06.1967). URL: <http://db.dodis.ch/document/33679> Дата обращения: 24.03.2016.

¹³⁰ Syed M. H. Encyclopaedia of SAARC nations. – Delhi: Kalpaz Publications / Gyan Books Pvt Ltd, 2002. P. 152.

раиль попросил Швейцарию представлять свои интересы на Цейлоне¹³¹. Мандат был прекращен 15 декабря 1976 г.

Война Судного дня (6-24 октября 1973 г.) еще сильнее осложнила и без того нелегкое международное положение Израиля. Именно после этой войны 29 африканских государств¹³² разорвали дипломатические отношения с еврейским государством (см. табл.4)¹³³. Для официального Тель-Авива подобный шаг африканских государств был более болезнен в дипломатическом плане, нежели в экономическом. Важно учитывать, что в 1970 г. 31 государство из 78, с кем Израиль поддерживал дипломатические отношения, были африканскими¹³⁴. Исходя из этого, израильтянам было важно по возможности поддерживать отношения с некоторыми из этих африканских стран.

Таблица 4. Список африканских государств, разорвавших дипломатические отношения с Израилем к 1973 г.¹³⁵

| Государство | | Дата | Государство | | Дата |
|-------------|-------------------------------|---------------------|-------------|--------------|--------------------|
| 1 | Гвинея | 12 июня 1967 г. | 16 | Мадагаскар | 20 октября 1973 г. |
| 2 | Уганда | 30 марта 1972 г. | 17 | ЦАР | 21 октября 1973 г. |
| 3 | Чад | 28 ноября 1972 г. | 18 | Сьерра-Леоне | 22 октября 1973 г. |
| 4 | Конго | 31 декабря 1972 г. | 19 | Эфиопия | 23 октября 1973 г. |
| 5 | Нигер | 4 января 1973 г. | 20 | Нигерия | 25 октября 1973 г. |
| 6 | Мали | 5 января 1973 г. | 21 | Замбия | |
| 7 | Бурунди | 16 мая 1973 г. | 22 | Гамбия | |
| 8 | Того | 21 сентября 1973 г. | 23 | Гана | |
| 9 | Заир (ДРК) | 4 октября 1973 г. | 24 | Сенегал | 27 октября 1973 г. |
| 10 | Дагомея (Бенин) | 6 октября 1973 г. | 25 | Габон | |
| 11 | Руанда | 9 октября 1973 г. | 26 | Кения | |
| 12 | Камерун | 15 октября 1973 г. | 27 | Либерия | 2 ноября 1973 г. |
| 13 | Экваториальная Гвинея | | 28 | Кот-д'Ивуар | 8 ноября 1973 г. |
| 14 | Верхняя Вольта (Буркина-Фасо) | 18 октября 1973 г. | 29 | Ботсвана | 13 ноября 1973 г. |

¹³¹ Swiss Federal Archives [Electronic resource] E1004.1#1000/9#761*. No 1303. Reprise éventuelle des intérêts israéliens à Ceylan (04.08.1970). URL: <http://db.dodis.ch/document/35328> Дата обращения: 11.06.2015.; E 2200.176(-)1986/3/ 13. Etats ayant confié la sauvegarde de leurs intérêts à la Suisse (20.08.1970). URL: <http://db.dodis.ch/document/34483> Дата обращения: 11.06.2015.

¹³² 25 африканских государств разорвали дипломатические отношения с еврейским государством в 1973 г.

¹³³ Harvey Parada H. Chile-Israel Relations 1973-1990. The Hidden Connection. Santiago, 2011. P. 115.

¹³⁴ Месамед В. Израиль-Африка: от идеологии к прагматике [Электронный ресурс] // Институт Ближнего Востока: официальный сайт. 24.11.2011. URL: <http://www.iimes.ru/?p=13705> Дата обращения: 04.02.2016.

¹³⁵ Harvey Parada H. Chile-Israel Relations. P. 115.

| | | | | | |
|----|----------|--|--|--|--|
| 15 | Танзания | | | | |
|----|----------|--|--|--|--|

В этой связи, Израиль снова был вынужден обратиться к «добрым услугам» Альпийской страны. Швейцария представляла интересы еврейского государства в трех африканских государствах (см. табл. 5). Вместе с тем в Израиле, Швейцария представляла интересы одной из этих африканских стран – Кот-д’Ивуара (с 28 ноября 1973 г. по 11 сентября 1986 г.).

Таблица 5. Мандаты Швейцарии по представлению интересов Израиля в государствах Африки¹³⁶.

| Страна | Начало Мандата | Окончание Мандата |
|------------|--------------------|--------------------|
| Гана | 8 ноября 1973 г. | 7 ноября 2002 г. |
| Мадагаскар | 30 октября 1973 г. | 19 декабря 1994 г. |
| Либерия | 21 ноября 1973 г. | 1 сентября 1983 г. |

Примечательным является тот факт, что пик по оказанию «добрых услуг» Швейцарией пришелся на 1973 г., когда Берн осуществлял 24 подобных мандата. В этой связи, бесследным не остался и израильский фактор.

Подписание Кэмп-Дэвидских соглашений 1978 г. ослабило африканское «эмбарго» против еврейского государства. Так, 14 мая 1982 г. Заир, первым из африканских стран, восстанавливает дипломатические отношения с Тель-Авивом. 13 августа 1983 г. этому примеру следует Либерия, 12 февраля 1986 г. – Кот-д’Ивуар. Мадагаскар, разорвавший дипломатические отношения с Тель-Авивом 20 октября 1973 г., восстановил их 27 января 1994 г. после демократических преобразований. Несмотря на то, что дипломатические отношения между Израилем и Ганой были восстановлены 9 августа 1994 г., Швейцария представляла израильские интересы в Гане до 7 ноября 2002 г.

С 1965 по 1972 гг. Швейцария обеспечивала защитный мандат для ФРГ в Алжире¹³⁷. С 1965 по 1970 гг. в ФРГ Альпийская Конфедерация представляла интересы Ирака. Тут не обошлось и без израильского фактора. В 1965 г., из-за начавшегося сближения Западной Германии с Израилем, приведшего к

¹³⁶ Liste des intérêts étrangers représentés par la Suisse depuis la fin de la Seconde Guerre mondiale.

¹³⁷ Swiss Federal Archives [Electronic resource] E2001E#1978/84#2522*. Übernahme neuer Interessenvertretungen durch die Schweiz. URL: <http://db.dodis.ch/document/31240> Дата обращения: 13.02.2016.

установлению между ними дипломатических отношений, десять арабских стран, включая Алжир и Ирак, которые крайне недружелюбно смотрели на Тель-Авив, разорвали свои дипломатические отношения с Бонном¹³⁸.

§3. Прочие «защитные мандаты»,
осуществленные Швейцарией на Ближнем Востоке

Советский Союз один раз был вынужден прибегнуть к «добрым услугам» Швейцарии. 3 января 1955 г. правительство Ирака во главе *Нури аль Саидом* решило прервать дипломатические отношения с СССР. Основной причиной такого поступка послужило то, что Москва поддерживала иракское национально-революционное движение и вела на территории Ирака коммунистическую пропаганду. Кроме того Ирак не устраивала также и первоначальная израильская позиция Советского Союза.

19 января 1955 г. Советский Союз через свое посольство в Берне обратился к Федеральному Совету Швейцарии с просьбой представлять интересы СССР в Ираке, ввиду закрытия советского посольства в Багдаде. На просьбу Москвы Федеральный Совет Швейцарской Конфедерации отреагировал согласием. Однако обязательным условием принятия мандата было его утверждение правительством Ирака, которое швейцарцы получили 3 марта¹³⁹, и на следующий день приступили к исполнению своих обязанностей перед Советским Союзом. 14 июля 1958 г. в Ираке произошла революция, в результате которой в стране была свергнута монархия. Уже 18 июля 1958 г. были восстановлены дипломатические отношения с СССР. Мандат Швейцарии в Ираке длился до 9 августа 1958 г.

С приходом к власти в Египте Гамалы Абделя Насера у Каира начинают портиться отношения с Анкарой. Основной причиной тому явилось участие

¹³⁸ Schirmer A. 50 Jahre diplomatische Beziehungen Deutschland Israel.

¹³⁹ Swiss Federal Archives [Electronic resource] E1004.1#1000/9#576 Nr. 389. Vertretung der sowjetrussischen Interessen in Irak durch die Eidgenossenschaft (04.03.1955). URL: <http://db.dodis.ch/document/10682> Дата обращения: 12.05.2015.

Турции в *Багдадском пакте*¹⁴⁰, в которой главную скрипку играла Великобритания. Насер рассматривал Багдадский пакт как угрозу лидерству Египта в арабском мире. Как мы уже сказали, Турция была первой мусульманской страной, которая признала Государство Израиль, что также вызывало недовольство Египта. В 1958 г. Египет вместе с Сирией объединились в единую страну – Объединенную Арабскую Республику (ОАР). Сирия, граничившая с Турцией, имела территориальные споры с Анкарой, что также осложняло отношения между Анкарой и Каиром. Так, с 28 сентября 1961 г. Насер решает разорвать отношения с Турцией. К тому времени швейцарцы в ОАР представляли интересы Бельгии, поэтому турки решили доверить представление собственных интересов в ОАР Швейцарии. 2 октября они обратились к Швейцарии с официальной просьбой. На следующий день, 3 октября, Федеральный совет одобрил турецкий запрос¹⁴¹. С 5 октября 1961 г. по 31 мая 1963 г. интересы Турции в ОАР были представлены Альпийской Конфедерацией.

* * *

В условиях Суэцкого кризиса, когда мир был близок к развязыванию новой мировой войны, «добрые услуги», оказанные Швейцарией, способствовали поддержанию мира. Посредническая деятельность Швейцарии на Ближнем Востоке не ограничивалась лишь осуществлением «защитных мандатов». Альпийская Конфедерация предоставила свою территорию в качестве площадки для решения противоречий в этом непростом регионе¹⁴². Что же касается Израиля, то швейцарские «добрые услуги» оказались очень кстати для Тель-Авива в 50-80-х гг. прошлого столетия, ведь в этот период европейское государство оказалось в непростом международном положении.

¹⁴⁰ Организация Центрального Договора (англ. CENTO, The Central Treaty Organization) - военно-политическая группировка на Ближнем и Среднем Востоке существовавшая в 1955 – 1979 гг. В 1955–1958 гг. также часто использовалось название Багдадский пакт.

¹⁴¹ Swiss Federal Archives[Electronic resource] E 1004.1(-)1000/9/ 654.1. No 1846. Protection des interest turcs en Egypte (03.10.1961). URL: <http://db.dodis.ch/document/19036> Дата обращения: 20.04.2016.

¹⁴² О мирных переговорах, проходивших на территории Швейцарии, и где решалась судьба Ближнего Востока мы расскажем в Главе V.

ГЛАВА III

Посредническая деятельность Швейцарии в Африке

§1. Роль «добрых услуг» Швейцарии в постколониальной Африке

Во второй половине прошлого века у швейцарских дипломатов хватало хлопот и на африканском континенте. 1960 год вошел в историю как «год Африки». Именно в этом году независимость получили 17 африканских государств, среди которых были Того (получила независимость от Франции 27 апреля 1960 г.) и Нигерия (получила независимость от Великобритании 1 октября 1960 г.). Теперь молодым государствам необходимо было налаживать контакты с другими странами.

19 сентября 1961 г. первый президент Тоголезской республики *Силванус Олимпиов* своей беседой с послом Швейцарии в Гане, который одновременно был аккредитован в Того, поинтересовался у него, не сможет ли Швейцария взять на себя обязательства по представлению интересов Того в Нигерии, пока тоголезцы не откроют собственную миссию в Лагосе¹⁴³. Швейцарцы любезно согласились осуществить эту просьбу африканцев. Данный мандат по времени длился с 18 октября 1961 г. по 31 мая 1963 г.

Процессы, происходившие в условиях деколонизации Африки и антиколониальных войн, происходивших там, не обошли стороной швейцарскую дипломатию. В феврале 1961 г. Объединенная Арабская Республика¹⁴⁴, из-за недовольства политикой Бельгии в Конго разорвала дипломатические отношения с Брюсселем. В ночь с 25 на 26 февраля каирские власти потребовали, чтобы бельгийские граждане младше 65 лет покинули ОАР в течение 24 часов¹⁴⁵.

¹⁴³ Swiss Federal Archives [Electronic resource] E 1004.1(-)1000/9/ 654.1 Nr. 1861. Uebernahme der Interessen der Republik Togo in der Föderation Nigeria (06.10.1961). URL: <http://db.dodis.ch/document/30675> Дата обращения: 29.01.2016.

¹⁴⁴ Объединённая Арабская Республика — государство, существовавшее в 1958—1971 гг. До 1961 г. являлась союзом двух стран — Сирии и Египта. 28 сентября 1961 г. Сирия заявила о выходе из состава ОАР.

¹⁴⁵ Swiss Federal Archives [Electronic resource] E 2300(-)/9001/ [ancienne cote] 175. Concerne mandate belge (08.03.1961). URL: <http://db.dodis.ch/document/15554> Дата обращения: 20.03.2016.

Тогда Королевство Бельгия обратилось к Швейцарии с просьбой представлять ее интересы в арабской стране. Кстати, первоначально, Брюссель в качестве своей протектирующей силы в Каире рассматривал также Италию и Грецию¹⁴⁶. Остро стоял вопрос с выселением бельгийцев из страны, т.к. 24 часов для сбора вещей было крайне мало. Швейцарцам удалось встретиться с президентом ОАР *Абдель Гамаль Насером* во время его пребывания в Дамаске. Там швейцарцы пытались объяснить главе республики, что 24 часа - недостаточный срок. Кстати, на следующий день – 27 февраля, в день когда Швейцария начала осуществлять бельгийский «защитный мандат» в Каире, после встречи посла Швейцарии в ОАР *Жан-Луи Паю* с главой внешнеполитического ведомства ОАР *Хусейном Зульфикаром Сабри*, на котором арабская сторона увеличила срок бельгийцам, чтобы покинуть ОАР в период с 24 часов до семи дней¹⁴⁷.

28 сентября 1961 г. Сирия вышла из состава ОАР. Начиная с 13 декабря 1961 г. Швейцария больше не представляла интересы Бельгии в Сирии. В Египте аналогичный мандат продлился до 7 апреля 1964 г.

После военного конфликта между Францией и Тунисом (Бизертинский кризис), имевшим место в июле 1961 г., Швейцария представляла интересы официального Парижа в Тунисе (с 24июля 1961 г. по 16 августа 1962 г.¹⁴⁸).

В январе 1963 г. в Португальской Гвинее (ныне Республика Гвинея-Бисау) началась освободительная война против Португалии. В борьбе против португальских колонизаторов ПАИГК¹⁴⁹ поддерживали СССР, КНР, Куба. Сенегал, получивший независимость в 1960 г. и придерживавшийся идеи Африканского социализма, стал активно помогать гвинейцам. Начиная с 1963 г. происходили пограничные конфликты Сенегала с португальскими войсками, которые будут продолжаться вплоть до 1972 г. В этой ситуации,

¹⁴⁶ Ibid.

¹⁴⁷ Ibid.

¹⁴⁸ Swiss Federal Archives [Electronic resource] E 2001(E)1976/17/ 618. Letter (Politique tunisienne à l'égard de la France (19.12.1961)). URL: <http://db.dodis.ch/document/39599> Дата обращения: 19.03.2016.

¹⁴⁹ Африканская партия независимости Гвинеи и Кабо-Верде (порт. Partido Africano da Independência da Guiné e Cabo Verde, PAIGC).

22 июля 1963 г., официальный Лиссабон обратился к Швейцарии с просьбой представить свои интересы в Дакаре¹⁵⁰.

В апреле 1974 г. в ходе «революции гвоздик» в Португалии к власти пришло новое правительство, немедленно заявившее о своей готовности прекратить боевые действия и начать диалог с ПАИГК. После ряда дипломатических встреч, 26 августа 1974 г., в Алжире между сторонами было подписано соглашение, предусматривающее вывод португальских войск из Гвинеи-Бисау. 3 сентября того же года Португалия и Сенегал установили дипломатические отношения¹⁵¹. Единственный «защитный мандат» для Португалии был прекращен Швейцарией 10 июля 1975 г.

После военного переворота, произошедшего в Алжире 19 июня 1965 г.¹⁵², Швейцария с 23 декабря 1965 г. по 24 мая 1968 г. представляла интересы Лондона в этой североафриканской стране¹⁵³. Во время Шестидневной войны (1967 г.), Алжир как и другие арабские страны, обвинил США в участии боевых действий на стороне Израиля¹⁵⁴. 6 июня 1967 г. Алжир разрывает дипломатические отношения с Вашингтоном¹⁵⁵. 7 июня американцы обращаются к Альпийской Конфедерации с просьбой представления своих интересов в Алжире. 9 июня швейцарская сторона получает согласие арабов на осуществление такого мандата¹⁵⁶. К тому моменту в Алжире находилось 500 граждан США. Швейцарским дипломатам пришлось заниматься их эвакуа-

¹⁵⁰ Swiss Federal Archives [Electronic resource] E 2300(-)1000/716/ 122. RP no. 5 - Sénégal - Politique du Sénégal vis-à-vis du Portugal et de la Guinée (26.07.1963). URL: <http://db.dodis.ch/document/30618> Дата обращения: 16.03.2016; Swiss Federal Archives [Electronic resource] E2003-06#1990/7#1301*. Intérêts du Portugal au Sénégal (04.04.1967). URL: <http://db.dodis.ch/document/32571> Дата обращения: 16.03.2016.

¹⁵¹ Swiss Federal Archives [Electronic resource] E2003-06#1990/7#1301*. Intérêts du Portugal au Sénégal (04.04.1967). URL: <http://db.dodis.ch/document/32571> Дата обращения: 16.03.2016.

¹⁵² В ходе этого переворота к власти пришел Хуари Бумедьен, взявший курс на строительство социалистической по сути, но прагматичной по духу экономико-политической системы, с учетом специфики Алжира и без ориентации на какие-либо образцы.

¹⁵³ Swiss Federal Archives [Electronic resource] E2001E#1978/84#3257*. Intérêts britanniques (06.01.1966)). URL: <http://db.dodis.ch/document/31501> Дата обращения: 19.03.2016.

¹⁵⁴ Июньская война 1967 [Электронный ресурс] // Кругосвет: универсальная научно-популярная онлайн-энциклопедия. URL: <http://www.krugosvet.ru/enc/istoriya/iyunskaya-voyna-1967>

¹⁵⁵ U.S. Department of State: Office of the Historian[Electronic resource] A GUIDE TO THE UNITED STATES' HISTORY OF RECOGNITION, DIPLOMATIC, AND CONSULAR RELATIONS, BY COUNTRY, SINCE 1776: ALGERIA. URL: <https://history.state.gov/countries/algeria> Дата обращения: 27.09.2015.

¹⁵⁶ Swiss Federal Archives [Electronic resource] E2807#1974/12#471*. Nahostkonflikt. Abbruch diplomatische Beziehungen und Schutzmandatmandate. URL: <http://db.dodis.ch/document/33679> Дата обращения: 27.09.2015.

цией. 12 ноября 1974 г. были восстановлены дипломатические отношения между США и Алжиром. 3 декабря 1974 г. Швейцария перестала представлять интересы США в Алжире¹⁵⁷.

§2. Прочие «защитные мандаты», осуществленные Швейцарией в Африке

В прошлом столетии альпийцам пришлось два раза представлять интересы Южной Африки в Иране. Стоит сказать, что в годы правления династии Пехлеви в Иране, отношения между Ираном и Южной Африкой переживали хорошие времена. Сложились тесное партнерство в торговле, науке, обороне, медицине, энергетике и горнодобывающей промышленности. Интересен тот факт, что *Реза Пехлеви*, после своего свержения англо-советскими силами в 1941 г. был сослан в Маврикию, после чего он переехал в южноафриканский город Йоханнесбург, где и умер в 1944 г. Правда, до революции 1979 г. в Иране обе страны поддерживали официальные отношения на уровне генеральных консульств¹⁵⁸.

После революции в феврале 1979 г. новое Иранское правительство начинает целенаправленно портить отношения с ЮАР. Сначала Тегеран разрывает отношения с Преторией, затем вводит против нее торгово-экономические санкции. Кроме того, новое иранское руководство стало активно бороться с режимом Апартеида. Все эти действия Ирана свели на нет прежние отношения между двумя странами¹⁵⁹.

Поэтому обе страны обратились за помощью к своему проверенному партнеру по представлению интересов в иностранном государстве – Швейцарии. Берн в качестве протектирующей державы был хорошо известен Тегера-

¹⁵⁷ U.S. Department of State: Office of the Historian[Electronic resource] A GUIDE TO THE UNITED STATES' HISTORY OF RECOGNITION, DIPLOMATIC, AND CONSULAR RELATIONS, BY COUNTRY, SINCE 1776: ALGERIA.URL: <https://history.state.gov/countries/algeria> Дата обращения: 27.09.2015.

¹⁵⁸ Iran (Islamic Republic of) [Electronic resource] // Department of Foreign Affairs of Republic of South Africa: official website. URL: <http://www.dfa.gov.za/foreign/bilateral/iran.html> Дата обращения: 13.02.2015.

¹⁵⁹ Ibid.

ну¹⁶⁰. Что немаловажно, Швейцарии уже доводилось представлять интересы Южной Африки в Иране в 1952-1953 г.

В конце 1980-х - начале 1990-х гг. режим Апартеида в Южной Африке переживает серьезный кризис. Многие политики прекрасно понимали, что дни режима Апартеида в ЮАР сочтены. Уже в июне 1993 г. в Берне посол Ирана в Швейцарии Мохаммед *Реза Альборзи* сообщил послу ЮАР в Швейцарии, что Исламское государство рассматривает возможность сотрудничества с ЮАР по широкому ряду вопросов. В январе 1994 г. Иран снимает торгово-экономические санкции в отношении Претории¹⁶¹.

16 февраля 1994 г. в швейцарской столице сотрудники иранского посольства сообщают своим коллегам о желании возобновить дипломатические отношения с Южной Африкой. 10 мая 1994 г. обе страны установили прерванные 15-ю годами ранее дипломатические отношения. С этого же дня швейцарский мандат по представлению интересов Ирана в Южной Африке был прекращен. А южноафриканский мандат в Иране у Швейцарии продолжался до 9 августа 1995 г.

Разбирая вопрос касательно кризиса политики режима Апартеида в ЮАР и роли «добрых услуг» в осуществлении внешней политики Претории, придётся снова осветить события 80-х гг. прошлого столетия. В это время страны Латинской Америки начали разрывать свои дипломатические связи с Южной Африкой¹⁶², среди которых был и Перу (разорвала дипломатические отношения с ЮАР в 1986 г.). Таким образом, Швейцария представляла интересы ЮАР в Перу с 7 июля 1986 г. по 13 июня 1995 г.

После признания 28 ноября 1984 г. Югославией независимости Западной Сахары (иначе называемая как Сахарская Арабская Демократическая

¹⁶⁰ К тому времени швейцарцы уже представляли иранские интересы в Италии и Японии (1941-1946 гг.), в Израиле (с 1958 г.), в Ираке (1971-1973 гг.). Вместе с тем Швейцария представляла в Иране интересы таких стран как, Италия (1946 г.), Австралии, Великобритании, Ирландии, Канады, Новой Зеландии и Южной Африки (1952 -1953 гг.).

¹⁶¹ Iran (Islamic Republic of).

¹⁶² Faure M., Lane J-E. South Africa: Designing New Political Institutions. – London, 1996. P. 130.

Республика), Швейцария представляла интересы СФРЮ в Марокко (с 13 декабря 1984 г. по 12 октября 1988 г.).

За всю историю, три раза к «добрым услугам» Швейцарии прибегла Новая Зеландия. В первый раз швейцарцы представляли новозеландские интересы в Иране 1952-1953 гг., второй раз – в Египте с 1956 по 1959 г. В обоих случаях, швейцарцы взяли на себя осуществление «защитного мандата» для Новой Зеландии так же, как и другим странам Британского Содружества. Отдельно от стран Содружества, Швейцария представляла интересы островитян в Ливии с 2 июня 1984 г. по 30 июня 1995 г., после того, как лишь в 1983 г., Веллингтон и Триполи установили между собой дипломатические отношения¹⁶³.

Завершая рассказ о всех «защитных мандатах» Швейцарии на черном континенте, отметим, что вот уже на протяжении 37 лет, начиная с 9 мая 1979 г., интересы ИРИ в Египте представляет Швейцария. Во время Исламской революции, шах бежал в Египет, где нашел себе пристанище. Революционное руководство в Тегеране с этим мириться не собиралось, и требовало выдачи шаха. Разрыву отношений между Тегераном и Каиром также способствовало подписание Египтом с Израилем Кэмп-Дэвидских соглашений (1978 г.) и договора о мире в Вашингтоне (1979 г.), после которого Каир «потерял свое лицо» в глазах исламских стран, которые поспешили разорвать дипломатические отношения с ним.

* * *

Во второй половине прошлого века у швейцарских дипломатов хватало хлопот и на африканском континенте. Как показало наше исследование, процессы, происходившие в условиях деколонизации Африки и антиколониальных войн, не обошли стороной Швейцарию. На африканском континенте большим спросом «добрые услуги» Швейцарии пользовались у ЮАР времен

¹⁶³ New Zealand Leader Sees Libya Making Move in S. Pacific [Electronic recourse] // The Los Angeles Times: daily newspaper. 10.03.1987. URL: http://articles.latimes.com/1987-03-10/news/mn-5957_1_libya Дата обращения: 19.03.2016.

Апартеида. Южная Африка, ввиду проводимой политики Апартеида оказалась в непростой международной ситуации. Пожалуй, африканский континент являлся таким регионом, где Швейцария осуществляла свои «добрые услуги» в конфликтных ситуациях, которые могли перерасти в мировую войну.

ГЛАВА IV

Посредническая деятельность Швейцарии в Латинской Америке

§1. Представление Швейцарией интересов США на Кубе (1961-2015 гг.)

Одним из важнейших событий 2015 г. стало восстановление дипломатических отношений между США и Кубой. Действительно, данное событие имело существенное значение не только для этих двух стран, но и для всего американского региона тоже. Для Швейцарии это означало конец ее двум важным мандатам в рамках оказываемых ею «добрым услугам» - по защите интересов США на Кубе, и Кубы в США. Причем, мандат по представлению интересов США является самым длинным осуществленным мандатом в истории швейцарской дипломатии – 54 года, который был богат на множество различных событий.

Приход к власти на Кубе Фиделя Кастро в 1959 г. осложнил американо-кубинские отношения. Первой негативной реакцией Вашингтона на события на острове стало введение торгового эмбарго в отношении Гаваны в 1960 г. Затем, 3 января 1961 г., США разрывают отношения с Кубой. Разрыв отношения между странами ни для кого не было неожиданностью. Куда более неожиданным оказалось выбор США в пользу Швейцарии в качестве ее протезирующей силы на Острове Свободы. Ведь до этого предполагалось, что американские интересы на Кубе будет защищать Великобритания. В отличие от посольства Швейцарии в Гаване, состоявшее только из посла и первого секретаря, англичане имели большое посольство, которое могло бы выполнять задачи по представлению интересов США¹⁶⁴.

Будет ошибочным считать, что данный шаг американцев стал полной неожиданностью для швейцарцев. Альпийцы уже в октябре 1960 г. примеря-

¹⁶⁴ Fischer T. Talking to the Bearded Man: The Swiss mandate to represent US Interests in Cuba, 1961-1977 [Electronic resource] // The Graduate Institute of Geneva: official website. Working Papers in International History and Politics. – 2010. – №5.- P. 6. URL: http://graduateinstitute.ch/files/live/sites/iheid/files/sites/international_history_politics/shared/working_papers/WPI-HP-Fischer.pdf Дата обращения: 29.05.2015.

ли на себя роль представителей американских интересов в островном государстве¹⁶⁵. Уходящий президент США *Дуайт Эйзенхауер*, в день разрыва дипломатических отношений с Кубой, посоветовал Госсекретарю США *Кристиану Гертеру* информировать правительство Кастро, что правительство США, для представления своих интересов на Коммунистическом острове, обратиться к Швейцарии¹⁶⁶.

4 января 1961 г. послу Швейцарии в Соединенных Штатах *Августу Линдту* поступил официальный запрос от госсекретаря США К. Гертера¹⁶⁷. В тот же день официальная Гавана признала разрыв дипломатических отношений с Вашингтоном, заявив о готовности Чехословакии взять на себя ответственность по обеспечению интересов Кубы в США¹⁶⁸.

На следующий день, 5 января 1961 г., посол Швейцарской Конфедерации в Гаване *Вальтер Босси* получил известие из Берна о том, что Госдепартамент США попросил Альпийскую Конфедерацию взять на себя «защитный мандат» по представлению интересов США на Кубе. Теперь В. Босси необходимо было получить добро от правительства Кастро. Посол Босси сумел получить согласие кубинских властей лишь на следующий день – 6 января, т.к. островитяне хотели убедиться в том, что американцы признают на своей территории официальную Прагу в качестве представителя интересов Кубы. Тем не менее, более сложную задачу для альпийцев представляла техническая замена сотрудников посольства США, которые покинули остров уже 4 января. Для помощи в проведении описи имущества посольства США в кубинской столице, прибыла группа из девяти швейцарских дипломатов¹⁶⁹.

¹⁶⁵ Swiss Federal Archives [Electronic resource] E 1004.1(-)1000/9/ 642.Nr.1833. Eventuelle Übernahme der Interessen der Vereinigten Staaten von Amerika in Kuba [Antrag des Politischen Departements vom 27. 10. 1960] (28.10.1960). URL: <http://db.dodis.ch/document/14974> Дата обращения: 28.05.2015.

¹⁶⁶ Fischer T. Talking to the Bearded Man: The Swiss mandate to represent US Interests in Cuba, 1961-1977. P. 6.

¹⁶⁷ Swiss Federal Archives [Electronic resource] E 2200.36(-)1976/154/ 7. Note (Die Regierung der Vereinigten Staaten ersucht die Schweiz, die amerikanischen Interessen auf Kuba zu übernehmen (4.1.1961)). URL: <http://db.dodis.ch/document/15005> Дата обращения: 29.05.2015.

¹⁶⁸ U.S. Department of State: Office of the Historian [Electronic resource] 611.37/1-461 (FOREIGN RELATIONS OF THE UNITED STATES, 1961–1963 VOLUME X, CUBA, JANUARY 1961–SEPTEMBER 1962, DOCUMENT 7) Telegram From the Department of State to the Embassy in Cuba. (Washington, 03.01.1961) URL: <https://history.state.gov/historicaldocuments/frus1961-63v10/d7> Дата обращения: 21.12.2015.

¹⁶⁹ Fischer T. Talking to the Bearded Man: The Swiss mandate to represent US Interests in Cuba, 1961-1977. P. 7.

Для посла Босси было важно убедиться в том, что кубинские власти поняли и приняли правила и условия, которые применяются для «защитного мандата» другой страны в третьем государстве. С этой целью он несколько раз встретился с Министром иностранных дел Кубы *Раулем Роа*. Кроме того у Босси состоялся диалог с чехословацким коллегой, ведь до этого чехословацкая сторона не имела опыта по представлению интересов другого государства. Другой важной задачей являлось эвакуация американских граждан из коммунистического острова, численность которых была более 10 тыс. человек (в марте 1959 г. их насчитывалось около 20 тыс. человек¹⁷⁰).

Серьезным испытанием для швейцарцев явился Карибский кризис 1962 г. В середине октября 1962 г. американские самолет-разведчик U2 провел разведывательные полеты над Кубой, в ходе которых сделал снимки установок советских баллистических ракет средней дальности. 22 октября президент США Джон Кеннеди выступил с телеобращением к нации. В ходе своего телеобращения американский президент заявил о наличии на Кубе ядерного оружия и о препятствии дальнейшим поставкам вооружения на Остров Свободы.

По воспоминаниям бывшего швейцарского дипломата Эдуарда Брунера, в тот же день в два часа дня Госсекретарь США *Дин Раск* вызвал к себе швейцарского посла в Вашингтоне А. Линдта. Раск заявил Линдту о намерении американских ВВС провести этой ночью (22-23 октября 1962 г.) разведывательные полеты над самым крупным островом Карибского архипелага. Целью этих мероприятий являлось узнать, продолжается ли дальнейшее развертывания ракет. Американцам нужно было сделать фотосъемки с воздуха. Но для получения фотодоказательств в ночное время суток, а для этого необходимо было осветить небо сигнальными ракетами. Взрыв этих сигнальных ракет производил звук похожий на взрыв бомбы. Раск хотел, чтобы аль-

¹⁷⁰ Ibid. P. 9.

пийцы объяснили это кубинцам, и было крайне важным, чтобы кубинские ПВО не открыли огонь по американским самолетам¹⁷¹.

После этого Линдт позвонил своему новому коллеге в Гаване, *Эмилю Штадельхоферу*¹⁷². Судя по секретной телеграмме № 49 от 23 октября 1962 г., на Э. Штадельхофера уповал и сам Политический департамент Конфедерации¹⁷³, ведь новый швейцарский посол сумел выстроить доверительные отношения с Ф. Кастро. Лидер кубинской революции часто вызывал альпийского дипломата к себе посреди ночи для бесед с ним чтобы узнать его мнения по различным вопросам, о чем свидетельствуют дипломатические документы¹⁷⁴.

Уже через час после телефонного разговора с Линдтом, Штадельхофер передал сообщение из Белого дома непосредственно самому Фиделю¹⁷⁵. Это позволило швейцарскому послу в США доложить Госсекретарю Д. Риску о том, что альпийцы передали кубинцам просьбу американцев¹⁷⁶.

Историк Т. Фишер предполагает, что сообщение было передано не только Кастро, но и прежде всего самому Кремлю¹⁷⁷. Но нельзя принижать роль швейцарцев качестве коммуникатора между Вашингтоном и Гаваной. Кроме того в то время, когда мир стоял на грани ядерной войны, швейцарская разведка трезво смотрела на ситуацию. Хотим обратить внимание на циркуляр альпийской разведки от 23 октября 1962 г., где проведен анализ сложившейся ситуации, подтверждается нежелание Москвы и Вашингтона быть вовлеченными в войну. И размещение ракет СССР в Кубе, и аналогич-

¹⁷¹ Ibid. P. 11.

¹⁷² Звонок был произведен из частного дома в Джорджтауне (штат Вашингтон), где проживал Э. Бруннер. Вероятно, это было обусловлено тем, что телефонная линия в посольстве могла прослушиваться.

¹⁷³ Swiss Federal Archives [Electronic resource] E 2001(E)1976/17/ 394. Telegramm Nr. 49 (Der Staatssekretär der Vereinigten Staaten bittet den Schweizer Botschafter, aus eigener Initiative mit Castro Kontakt aufzunehmen (23.10.1962)). URL: <http://db.dodis.ch/document/19007> Дата обращения: 25.03.2016.

¹⁷⁴ Swiss Federal Archives [Electronic resource] E2001E#1976/17#2312*.Telegramm Nr. 554. Urgent (30.04.1963). URL: <http://db.dodis.ch/document/18933> Дата обращения: 30.05.2015; E2300#1000/716#316*. Nr. 6. 1. Mai-Rede des kubanischen Premierministers (04.05.1964). URL: <http://db.dodis.ch/document/30888>Датаобращения: 30.05.2015.

¹⁷⁵ Fischer T. Talking to the Bearded Man: The Swiss mandate to represent US Interests in Cuba, 1961-1977. P. 11.

¹⁷⁶ Д. Раск услышал ответ из уст А. Линдта между четырьмя и пятью часами вечера, когда Раск попросил швейцарцев об этом только после двух часов дня!

¹⁷⁷ Fischer T. Talking to the Bearded Man: The Swiss mandate to represent US Interests in Cuba, 1961-1977. P. 12.

ные меры американцев, по размещению ракет на территории в Турции носят лишь политический характер¹⁷⁸.

Уже в марте 1962 г., один из влиятельных советников президента США Джона Кеннеди Август Линдт произнес следующие слова, характеризующие о значимости Швейцарии в этот период: «Если нейтральная Швейцария не существует, мы должны были изобрести ее» («*If neutral Switzerland did not exist, we had to invent it*»)¹⁷⁹, что подтверждает значимость Альпийской Конфедерации в урегулировании Карибского кризиса 1962 г.

К счастью, руководители двух сверхдержав – Н.С. Хрущев и Д. Кеннеди сумели найти компромисс. В итоге Карибский кризис был решен. Однако до этого, 27 октября, над Кубой был сбит американский самолет-разведчик U-2 пилотируемый майором Рудольфом Андерсоном. Организацией репатриации тела убитого летчика пришлось заниматься швейцарцам¹⁸⁰.

Решение ракетного кризиса не сняло всю напряженность в кубино-американских отношениях. В феврале 1964 г. происходит обострение двусторонних отношений, вызванные, желанием кубинцев национализировать бывшее посольство США (и в дальнейшем передать это зданием министерству рыболовства). Судя по документам швейцарского внешнеполитического ведомства, швейцарская сторона, уже в 1963 г. предвидела возможность подобного сценария¹⁸¹.

Обострение ситуации началось 2 февраля, когда американцами, за незаконный рыбный промысел в территориальных водах США были задержаны кубинские рыболовные суда. Через два дня ответные меры начали принимать

¹⁷⁸ Swiss Federal Archives [Electronic resource] E 5560(D)1996/188/ 225. Confidentiel. Bulletin d'information No. 17/62. La crise de Cuba (23.10.1962). URL: <http://db.dodis.ch/document/30211> Дата обращения: 30.05.2015.

¹⁷⁹ Swiss Federal Archives [Electronic resource] E2001E#1978/84#7100*. Letter (Positive Kommentare von einem der wichtigsten Berater des amerikanischen Präsidenten zur schweizerischen Neutralität und den "bons offices". Kritiken werden trotzdem bezüglich des schweizerischen Bankgeheimnisses geäußert, das den Zufluss "schmutzigen" Geldes begünstigt (07.03.1962)). URL: <http://db.dodis.ch/document/18897> Дата обращения: 30.05.2015.

¹⁸⁰ Swiss Federal Archives [Electronic resource] E 2001(E)1976/17/ 394.TelegrammNr. 446. IE. (05.11.1962). URL: <http://db.dodis.ch/document/30382> Дата обращения: 31.05.2015.

¹⁸¹ Swiss Federal Archives [Electronic resource] E2001E#1976/17#1452* Nationalisierung der früheren USA-Kanzlei (29.11.1963). URL: <http://db.dodis.ch/document/30422> Дата обращения: 16.11.2015; E2003-01A#1978/47#390*. Nationalisierung der früheren USA-Kanzlei; Stand Jahresende 1963 (09.01.1964). URL: <http://db.dodis.ch/document/30978> Дата обращения: 16.11.2015.

власти Острова Свободы. Сначала они перекрыли воду в небезызвестную базу ВМС США «Гуантанамо»¹⁸². Также кубинцы захватили американский самолет. В этот же день, к зданию бывшего посольства Соединенных Штатов в Кубе, с целью его национализации, прибыли кубинские чиновники. Однако им на путь стал посол Штадельхофер. Швейцарский дипломат напомнил островитянам о *45-ой статье Венской конвенции о дипломатических сношениях*¹⁸³, и заявил, что те пройдут в здание посольство только через его труп¹⁸⁴. Своими отважными и решительными действиями, Штадельхофер пресек попытку национализации американского посольства, что могло бы усугубить ситуацию. В дальнейшем, именно ему пришлось решать вопрос, связанный с возвращением захваченного американского самолета и освобождением арестованных кубинских рыбаков¹⁸⁵.

Подобную попытку кубинцы попытаются проделать в мае 1970 г., которая также останется безуспешной. Мотивом для антиамериканских выступлений будет опять же арест американцами кубинского рыболовного судна. В это время, на острове не будет посла Штадельхофера, который своим авторитетом, мог уладить возникшие вопросы. Но это ни в коем случае это не означало того, что швейцарское посольство в Кубе держалось исключительно на нем! Альпийцы, во время защиты американского посольства от ра-

¹⁸² U.S. Department of State: Office of the Historian[Electronic resource] (FOREIGN RELATIONS OF THE UNITED STATES, 1964–1968 VOLUME XXXII, DOMINICAN REPUBLIC; CUBA; HAITI; GUYANA, DOCUMENT 238) Telegram From the Department of State to the Embassy in Switzerland. (Washington, 08.02.1964)URL:<https://history.state.gov/historicaldocuments/frus1964-68v32/d238> Дата обращения: 21.12.2015.

¹⁸³ Статья 45 Венской конвенции о дипломатических сношениях гласит:

«В случае разрыва дипломатических сношений между двумя государствами либо окончательного или временного отозвания представительства,

а) государство пребывания должно, даже в случае вооруженного конфликта, уважать и охранять помещения представительства вместе с его имуществом и архивами;

б) аккредитуемое государство можетверить охрану помещений своего представительства вместе с его имуществом и архивами третьему государству, приемлемому для государства пребывания;

с) аккредитуемое государство можетверить защиту своих интересов и интересов своих граждан третьему государству, приемлемому для государства пребывания.» (Венская конвенция о дипломатических сношениях[Электронный ресурс] // ООН: официальный сайт. С. 12. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/dip_rel.shtmlДата обращения: 16.11.2015.)

¹⁸⁴ Fischer T. Talking to the Bearded Man: The Swiss mandate to represent US Interests in Cuba, 1961-1977.P. 14.

¹⁸⁵ Swiss Federal Archives [Electronic resource] E2001E#1978/84#4579*. Kubanisch-amerikanischer Fischereizwischenfall (29.02.1964). URL: <http://db.dodis.ch/document/30885> Дата обращения: 16.11.2015; E2001E#1978/84#4579*. Notiz über die Geschehnisse am Freitag, den 21. Februar 1964 (25.02.1964). URL: <http://db.dodis.ch/document/30886> Дата обращения: 16.11.2015; E2001E#1978/84#4579*. Télégramme No 706 (27.02.1964). URL: <http://db.dodis.ch/document/30887> Дата обращения: 16.11.2015.

дикально настроенных кубинцев использовали исключительно дипломатические методы¹⁸⁶.

Вместе с тем на коммунистическом острове забот у швейцарцев не убавилось, а лишь прибавилось. В это же время у Гаваны складываются непростые отношения с Организацией американских государств (ОАГ). После революции, было приостановлено членство Кубы в данной организации; официальная Гавана подобное решение сочла незаконным¹⁸⁷. К концу 1964 г. ряд латиноамериканских государств разорвали дипломатические отношения с правительством Кастро. По этой причине, на плечи альпийцев легли дополнительные обязательства – представлять интересы ряда государств на Острове Свободы (см. табл.6).

Таблица 6. Мандаты Швейцарии по представлению интересов стран ОАГ на Кубе¹⁸⁸.

| Государство | Дата начала мандата | Дата окончания мандата |
|-------------|---------------------|------------------------|
| Аргентина | 10 февраля 1962 г. | 17 мая 1974 г. |
| Бразилия | 19 августа 1964 г. | 30 июля 1986 г. |
| Гаити | 16 декабря 1964 г. | 07 марта 1967 г. |
| Гватемала | 20 марта 1962 г. | 31 декабря 1982 г. |
| Гондурас | 30 декабря 1963 г. | 1 января 1985 г. |
| Колумбия | 02 декабря 1964 г. | 22 июня 1976 г. |
| | 26 марта 1981 г. | 18 января 1994 г. |
| Чили | 19 августа 1964 г. | 11 декабря 1970 г. |
| | 17 сентября 1973 г. | 31 декабря 1975 г. |
| Эквадор | 19 августа 1964 г. | 14 декабря 1979 г. |

Швейцарцы внесли свой весомый вклад в осуществлении работы воздушного моста между Кубой и США в период с 1965 по 1973 гг. 28 сентября 1965 г. кубинские власти объявили, что любой кубинец, желающий покинуть остров и уехать в США, волен сделать это начиная с 10 октября того же года. Для этого им необходимо было отправиться в рыбацкую деревню Камариока, где, желающих переселиться в США, на лодках должны были поджидать их

¹⁸⁶ Fischer T. Talking to the Bearded Man: The Swiss mandate to represent US Interests in Cuba, 1961-1977. P. 18-20.; Swiss Federal Archives [Electronic resource] E2003-06#1982/68#292* Kabel Nr. 255 / Kabel Nr. 1663-ie. URL: <http://db.dodis.ch/document/34500> Дата обращения: 22.11.2015.

¹⁸⁷ 3 июня 2009 г. отменяется решение о приостановке участия Кубы в ОАГ, однако, сама Куба отказалась вернуться в эту организацию.

¹⁸⁸ Liste des intérêts étrangers représentés par la Suisse depuis la fin de la Seconde Guerre.

родственники и знакомые, уже к этому времени обосновавшиеся там. Нужно сказать, что и до этого островитяне пытались достичь берегов штата Флорида на лодках, однако, многие из них терпели крушение. Так, к 1 июня 1965 г. береговая охрана США вытащила из воды 6862 кубинцев¹⁸⁹.

В течение нескольких недель около пяти тысяч кубинцев покинуло Остров Свободы на различных лодках. Вскоре возникли проблемы, связанные, с неконтролируемым потоком беженцев из Кубы. Американцы предупреждали, что данный неконтролируемый поток может привести к морской катастрофе. Массовый отток был чреват нехваткой рабочей силой для кубинской экономики. В итоге, США через швейцарское посольство в Гаване предложило правительству Кастро организовать воздушный мост из Варадеро (140 км восточнее Гаваны) в Майами, по которому будет осуществляться организованная перевозка беженцев. В итоге, 6 ноября, Э. Штадельхофер смог договориться с Фиделем начать с 1 декабря перевозку беженцев по воздуху (перевозки переселенцев морским путем были прекращены 24 ноября)¹⁹⁰.

Однако в мае 1966 г., кубинское правительство перестало принимать заявки на переброску на территории США самолетом. По этой причине эту работу пришлось выполнить швейцарцам. Перед тем, как покинуть остров, каждый желающий это сделать кубинец должен был пройти собеседование в посольстве Альпийской Конфедерации в Кубе. После чего, лишь с одобрения Вашингтона он смог осуществить свой переезд в Соединенные Штаты. Для этой работы швейцарцам пришлось привлечь дополнительные ресурсы, к июню 1966 г. были привлечены 50 людей¹⁹¹.

6 апреля 1973 г. островитяне, в одностороннем порядке закрывают воздушный мост. К этому времени, начиная с 1965 г. воздушным путем в США

¹⁸⁹ The "Other" Boatlift: Camarioca, Cuba, 1965 [Electronic resource] // The U.S. Coast Guard: official website. URL: <http://www.uscg.mil/history/uscghist/camarioca1965.asp> Дата обращения: 22.11.2015.

¹⁹⁰ U.S. Department of State: Office of the Historian [Electronic resource] (FOREIGN RELATIONS OF THE UNITED STATES, 1964–1968. VOL. XXXII, DOC. 308) Editorial Note. URL: <https://history.state.gov/historicaldocuments/frus1964-68v32/d308> Дата обращения: 30.12.2015.

¹⁹¹ Fischer T. Talking to the Bearded Man: The Swiss mandate to represent US Interests in Cuba, 1961-1977. P. 18.

было переброшено 260 737 кубинцев¹⁹². Альпийские дипломаты еще раз продемонстрировали свой профессионализм. Британский посол *Адам Уотсон* называл Штадельхофера наиболее выдающимся дипломатом в Гаване, который творит чудеса¹⁹³.

В конце 60-х – начале 70-х гг. XX в. участились случаи угонов самолетов из Соединённых Штатов в Кубу. Таким образом, угонщики выражали свое несогласие либо с «империалистической» политикой Вашингтона¹⁹⁴. В период с 1968 г. по 1972 г. было угнано 325 самолетов, из которых 173 приземлились в Кубе¹⁹⁵.

В 1968 г. американское правительство пыталось обратиться через Швейцарию, кубинскому правительству решить данный вопрос¹⁹⁶. Однако, кубинцы хранили молчание¹⁹⁷. Швейцарии и до этого не было безразлично нерешенность проблем, возникающих с угоном самолетов на Остров Свободы. Об этом уже в мае 1968 г. с тревогой отмечал новый посол Швейцарии в Кубе *Альфред Фишли*¹⁹⁸.

Но, вскоре, участвовавшие угоны стали надоедать самой Гаване. Первым шагом со стороны Гаваны стало принятие Распоряжения № 1226 о принятии мер по прекращению создавшейся обстановки незащищенности в воз-

¹⁹² U.S. Department of State: Office of the Historian[Electronic resource] (FOREIGN RELATIONS OF THE UNITED STATES, 1964–1968. VOL. XXXII, DOC. 308) Editorial Note. URL: <https://history.state.gov/historicaldocuments/frus1964-68v32/d308> Дата обращения: 30.12.2015.

¹⁹³ Fischer T. Talking to the Bearded Man: The Swiss mandate to represent US Interests in Cuba, 1961-1977. P. 18.

¹⁹⁴ Дунаевский И. В США будут судить за угон самолета 30-летней давности [Электронный ресурс] // Российская газета: интернет-портал. 07.11.2013. URL: <http://www.rg.ru/2013/11/07/potts-site.html> Дата обращения: 13.12.2015.

¹⁹⁵ Anti-hijacking agreement [Electronic resource] // The Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland: official website. 14.08.2015. URL: <https://www.eda.admin.ch/eda/en/dfa/news/dossiers/schweizer-schutzmachtmandate-usa-kuba/abkommen-gegen-flugzeugentfuehrungen.html> Дата обращения: 25.02.2016.

¹⁹⁶ США предложили Кубе, вернуть на Остров Свободы, кубинцев проживающих в Штатах, и которые желают возвратиться на историческую родину существовавшим воздушным мостом Варадеро-Майами. (U.S. Department of State: Office of the Historian[Electronic resource] (FOREIGN RELATIONS OF THE UNITED STATES, 1964–1968. VOLUME XXXIV, ENERGY DIPLOMACY AND GLOBAL ISSUES, DOCUMENT 298) Telegram From the Department of State to the Embassy in Switzerland.(Washington, 10.07.1968). URL: <https://history.state.gov/historicaldocuments/frus1964-68v34/d298> Дата обращения: 30.12.2015).

¹⁹⁷ U.S. Department of State: Office of the Historian[Electronic resource] (FOREIGN RELATIONS OF THE UNITED STATES, 1964–1968. VOLUME XXXIV, DOC. 311) Telegram From the Department of State to the Embassy in Switzerland.(Washington, 11.12.1968). URL: <https://history.state.gov/historicaldocuments/frus1964-68v34/d311> Дата обращения: 30.12.2015.

¹⁹⁸ Swiss Federal Archives [Electronic resource] E 2200.176(-)1989/77/16. Letter (In einem Treffen mit dem kubanischen Aussenminister bringt der schweizerische Botschafter das Problem der entführten Flugzeuge, die Repatriierungsaktion sowie die Tatsache, dass seit zwei Jahren keine Gefangenenbesuche mehr erlaubt wurden, zur Sprache (28.05.1968)). URL: <http://db.dodis.ch/document/33734> Дата обращения: 25.02.2016.

духе и море из-за изменения маршрута силовым методом, и применении одинаковых мер по отношению ко всем государствам (*Law No. 1226 declaring that it was considered necessary “to adopt measures to put an end to the climate of insecurity created in air and ocean navigation by the diversion by force of ships and planes from their normal routes and activities, and to adapt the application of such measures to the attitude assumed by other States on bases of equality and reciprocity”*¹⁹⁹). Нужно отметить, что американцы были приятно удивлены таким шагом кубинских властей. К тому же, они понимали, что в этом немалая заслуга А. Фишли, и снова попытались через него наладить контакт с кубинским правительством для устранения проблем авиаугонов²⁰⁰. 6 апреля кубинцы через швейцарское посольство передали американцам свою готовность обсудить с ними данный вопрос²⁰¹.

Во время визита А. Фишли в Вашингтон (13-15 мая), американская сторона обсудила с ним возможность подписания Меморандума о взаимопонимании между Соединёнными Штатами и Кубой. 29 июня 1970 г. официальный Вашингтон попросил альпийцев ознакомить кубинцев с текстом предполагаемого меморандума²⁰². Островитяне давали невнятные ответы²⁰³. По этой причине диалог притормозился. Еще одной тому причиной, можно назвать замена Швейцарии в Кубе. Так, в январе 1971 г. свой пост оставил А. Фишли, в марте его заменил *Сильвио Масната*.

¹⁹⁹ U.S. Department of State: Office of the Historian[Electronic resource] (FOREIGN RELATIONS OF THE UNITED STATES, 1969–1976. VOLUME E–1, DOCUMENTS ON GLOBAL ISSUES, 1969–1972, DOCUMENT 128) Telegram 199293 From the Department of State to the Embassy in Switzerland, November 28, 1969. URL: <https://history.state.gov/historicaldocuments/frus1969-76ve01/d128> Дата обращения: 30.12.2015.

²⁰⁰ U.S. Department of State: Office of the Historian[Electronic resource] (FOREIGN RELATIONS OF THE UNITED STATES, 1969–1976. VOL. E–1, DOC. 129). Telegram 3810 From the Department of State to the Embassy in Switzerland, January 9, 1970. URL: <https://history.state.gov/historicaldocuments/frus1969-76ve01/d129> Дата обращения: 30.12.2015.

²⁰¹ U.S. Department of State: Office of the Historian[Electronic resource] (FOREIGN RELATIONS OF THE UNITED STATES, 1969–1976. VOL. E–1, DOC. 131). Telegram 96818 From the Department of State to the Embassy in Switzerland, June 19, 1970. URL: <https://history.state.gov/historicaldocuments/frus1969-76ve01/d131> Дата обращения: 30.12.2015.

²⁰² Ibid.

²⁰³ U.S. Department of State: Office of the Historian[Electronic resource] (FOREIGN RELATIONS OF THE UNITED STATES, 1969–1976. VOL. E–1, DOC. 133). Memorandum from Arnold Nachmanoff of the National Security Council Staff to the President's Special Assistant for National Security Affairs (Kissinger), Washington, December 22, 1970. URL: <https://history.state.gov/historicaldocuments/frus1969-76ve01/d133> Дата обращения: 30.12.2015.

Дело сдвинулось лишь в конце 1972 г. - в начале 1973 г., после ряда встреч нового посла Альпийской Конфедерации с главой кубинского внешнеполитического ведомства Р. Роа²⁰⁴. В ходе этих встреч швейцарцам удалось согласовать с кубинской стороной текст будущего кубино-американского двустороннего меморандума по угону воздушных и морских судов. Непростой переговорный процесс завершился подписанием 15 февраля 1973 г. между Кубой и США Меморандума о взаимопонимании по угону воздушных и морских судов и иных правонарушений²⁰⁵. Сразу после подписания данного меморандума, угон самолетов на Кубу прекратился. Лишь некоторые суда, ненамеренным образом отклонившиеся от курса нарушали морские территориальные границы Кубы, что доставляло хлопоты для швейцарцев²⁰⁶.

Участие Швейцарии в подготовке Меморандума о взаимопонимании по угону воздушных и морских судов и иных правонарушений стало замыкающим событием в непростом периоде осуществления швейцарцами «защитного мандата» для США в Кубе. Не будет ошибочным считать, что данный мандат закалил швейцарскую дипломатию, учитывая тот факт, что именно в это время шло становление феномена «добрых услуг» Швейцарии. Именно

²⁰⁴ U.S. Department of State: Office of the Historian[Electronic resource] (FOREIGN RELATIONS OF THE UNITED STATES, 1969–1976. VOL. E–1, DOC. 135). Memorandum of Conversation between Secretary Rogers and Swiss Ambassador Schnyder, Washington, November 16, 1972. URL: <https://history.state.gov/historicaldocuments/frus1969-76ve01/d135> Дата обращения: 30.12.2015; DOC. 137. Memorandum from Secretary Rogers to President Nixon, Washington, November 27, 1972. URL: <https://history.state.gov/historicaldocuments/frus1969-76ve01/d137> Дата обращения: 30.12.2015; DOC. 138. Memorandum From the President's Assistant for National Security Affairs (Kissinger) to President Nixon, Washington, December 3, 1972. URL: <https://history.state.gov/historicaldocuments/frus1969-76ve01/d138> Дата обращения: 30.12.2015; DOC. 139. Memorandum from Deputy Assistant Secretary of State for Inter-American Affairs (Hurwitch) to Secretary of State Rogers, Washington, December 12, 1972. URL: <https://history.state.gov/historicaldocuments/frus1969-76ve01/d139> Дата обращения: 30.12.2015; DOC. 140. Information Memorandum from Assistant Secretary of State for Inter-American Affairs (Meyer) to Secretary of State Rogers, Washington, December 21, 1972. URL: <https://history.state.gov/historicaldocuments/frus1969-76ve01/d140> Дата обращения: 30.12.2015; DOC. 141. Information Memorandum from Assistant Secretary for Inter-American Affairs (Meyer) and Acting Legal Adviser (Brower) to Secretary of State Rogers, Washington, January 25, 1973. URL: <https://history.state.gov/historicaldocuments/frus1969-76ve01/d141> Дата обращения: 30.12.2015; DOC. 142. Memorandum From Serban Vallimarescu of the National Security Council Staff to the President's Deputy Assistant for National Security Affairs (Scowcroft), Washington, February 13, 1973. URL: <https://history.state.gov/historicaldocuments/frus1969-76ve01/d142> Дата обращения: 30.12.2015.

²⁰⁵ Fischer T. Talking to the Bearded Man: The Swiss mandate to represent US Interests in Cuba, 1961-1977. P. 24.

²⁰⁶ Ibid. P. 24-25.

благодаря дипломатам Альпийской Конфедерации 22 июля 1974 г. было подписано аналогичное соглашение между Колумбией и Кубой²⁰⁷.

Начиная с 1 сентября 1977 г. задача для швейцарцев на Кубе была облегчена открытием при посольстве Швейцарии в Гаване Секции представительства интересов Соединенных Штатов. Начиная с этого момента, швейцарский мандат по обеспечению защите интересов США на коммунистическом острове стал носить более формальный характер. И в Вашингтоне, при посольстве Чехословакии появилась Секция интересов Республики Куба²⁰⁸.

Последней головной болью, связанный с осуществлением американского «защитного мандата» для швейцарских дипломатов стали события в мае 1980, когда более 800 бывших кубинских политзаключенных собрались перед Секцией интересов США в Гаване, с требованием возможно эмиграции в Соединенные Штаты. Однако они столкнулись со сторонниками кубинского правительства. После чего, 300 людям, включая женщин и детей, пришлось провести время в ожидании на территории посольства. Кому-то из них пришлось ждать свою визу в США более пяти месяцев. За это время, посол Швейцарии *Жан-Пьер Риттер* организовал доставку продовольствия и медикаментов для кандидатов на получение американской визы²⁰⁹.

Как уже упоминалось, американцы были благодарны за усилия швейцарцев по сглаживанию противоречий между Вашингтоном и Гаваной. Но вместе с тем, усилия альпийских дипломатов не остались незамеченными и кубинцами и лично Кастро. Национализация на Кубе затронула и швейцарских производителей, среди которых была и безызвестный производитель продуктов питания «Nestle». Переговоры с кубинцами по поводу «Nestle» за-

²⁰⁷ Ibid. P. 24.

²⁰⁸ Former Cuban Interests Section [Electronic resource] // The Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland: official website. 04.08.2015. URL: <https://www.eda.admin.ch/countries/usa/en/home/representations/embassy-washington/embassy-tasks/cuba.html> Дата обращения: 09.08.2015; Рубин М.А. Швейцарское посредничество на Кубе стало историей [Электронный ресурс] // swissinfo.ch: международная информационная служба Швейцарской национальной теле- и радиокomпании. 20.07.2015. URL: <http://www.swissinfo.ch/rus/entre-cuba-y-eeuu--hora-de-arriar-la-bandera-suiza-y--reabrir-bancos-/41554216> Дата обращения: 20.07.2015.

²⁰⁹ Opening of interests sections [Electronic resource] // The Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland: official website. 13.08.2015. URL: <https://www.eda.admin.ch/eda/en/fdfa/news/dossiers/schweizer-schutzmachtmandate-usa-kuba/eroeffnung-von-interessensektionen.html> Дата обращения: 25.02.2016.

вершились 2 марта 1967 г, когда кубинцы согласились выплатить 18 млн. швейцарских франков(далее CHF). По нашему мнению, в данном случае швейцарские переговорщики одержали вверх над кубинскими. Во-первых, до Швейцарии переговоры с Кубой по поводу компенсации за национализированные предприятия вела Великобритания, которые завершились безрезультатно для поданных Британской Короны. Важно учитывать, что «Nestle» была согласна и на компенсацию в размере 12 млн. CHF. К тому же первоначально планировалось, что Швейцария в течение восьми лет ежегодно будет покупать у Кубы 40 тыс. тонн сахара по ценам выше мировых (как СССР и Испания). Тогда, стороны условились на том, что Куба оплатит свой долг в виде поставок сахара, но по приемлемым ценам. Вообще, это был прагматичный шаг Швейцарии по отношению к Кубе, ввиду ухудшения отношений Гаваны с СССР и странами Латинской Америки. С другой стороны, альпийцы были обеспечены стабильными поставками сахара к себе в страну. Успехи швейцарцев в диалоге с кубинцами остались не замеченными в Париже. Спустя две недели - 16 марта 1967 г., островитяне согласились в течение пяти лет выплатить компенсацию Франции в размере 10.86 млн. французских франков. Таким образом, французы получили меньше выплат от кубинцев, нежели от швейцарцев, беря в расчет то, что товарооборот Кубы с Францией был значительно больше, чем со Швейцарией²¹⁰. На наш взгляд, успеху альпийцев в переговорах с кубинцами обеспечило и оказание ими «добрых услуг», и кончено же Эмиля Штадельхофера. Как мы уже отметили, у него сложились очень хорошие отношения с лидером кубинской революции. В знак своей признательности за заслуги Штадельхофера Фидель Кастро преподнёс швейцарскому дипломату подарок - оливково-зеленый берет²¹¹. Ссылаясь на труд Т. Фишера под названием «*Talking to the Bearded Man: The Swiss mandate to represent US Interests in Cuba, 1961-1977*» (Разговор с бородатым мужчиной:

²¹⁰ Swiss Federal Archives [Electronic resource] E7110#1978/50#2025*. Kuba. Nationalisierungs verhandlungen (07.03.1967). URL: <http://db.dodis.ch/document/32269> Дата обращения: 16.07.2015; Dominguez J. To Make a World Safe for Revolution: Cuba's Foreign Policy. Cambridge - London, 2011. P. 115.

²¹¹ Swiss Federal Archives [Electronic resource] E2300#1000/716#316*. Nr. 6. 1. Mai-Rede des kubanischen Premierministers (04.05.1964). URL: <http://db.dodis.ch/document/30888> Дата обращения: 17.07.2015.

швейцарский мандат по представлению интересов США на Кубе, 1961-1977), отметим, что действия Штадельхофера порой раздражали американцев²¹².

Как мы уже упомянули, Швейцария в Кубе представляла интересы не только Соединенных Штатов, но и государств ОАГ (см. табл.6). Примечательно, что Альпийская Конфедерация на Острове Свободы, дважды обеспечивала мандата по защите интересов Колумбии и Чили. Все это не могло не обратить на себе взор со стороны кубинского руководства. Однако самым большим подтверждением в пользу мысли, что кубинцы ценили «добрые услуги» оказываемой Швейцарией является факт того, что начиная с 1 апреля 1991 г., представлять свои интересы в США Гавана вместо Чехословакии, в которой недавно рухнул коммунистический режим, доверила Швейцарии.

17 декабря 2014 г. на встрече президента США (*Барак Обама*) и Председателя Государственного совета Кубы (*Рауль Кастро*) было заявлено намерение восстановить дипломатические отношения между Вашингтоном и Гаваной. 20 июля 2015 г. стороны восстановили друг с другом дипломатические отношения. Это событие поставило точку на осуществлении самого длинного и сложного мандата в истории, длившейся 54 года. В этот же день с Берна снялось обязательство защищать официальные кубинские интересы в Соединенных Штатах²¹³.

Говоря об этих двух мандатах, важно акцентировать внимание на осуществление швейцарцами, американского мандата, нежели кубинского. Во-первых, мандат по представлению интересов Вашингтона в островном государстве старше на 30 лет, чем аналогичный карибский мандат. Во-вторых, С 1961 по 1991 гг. прошли самые важные события, а порой и драматические, вершившие судьбу не только США и Кубы, но и даже всего мира! С уверенностью можно заявить, что в этот момент и именно здесь происходило часть процесса закалки швейцарской дипломатии.

²¹² Fischer T. Talking to the Bearded Man: The Swiss mandate to represent US Interests in Cuba, 1961-1977. P. 18.

²¹³ Рубин М.А. Швейцарское посредничество на Кубе стало историей [Электронный ресурс] // swissinfo.ch: международная информационная служба Швейцарской национальной теле- и радиокompании. 20.07.2015. URL:<http://www.swissinfo.ch/rus/entre-cuba-y-eeuu--hora-de-arriar-la-bandera-suiza-y---reabrir-bancos-/41554216>
Дата обращения: 20.07.2015.

Изучая детальность Альпийской Конфедерации по защите интересов Вашингтона в самом крупном острове Карибского архипелага, можно отметить профессионализм швейцарских дипломатов, и их умение искать компромиссное решение между сторонами. Швейцария честно выполнила свои взятые обязательства перед США, многие из которых были крайне сложными. Однако не следует думать, что швейцарцы беспрекословно выполняли любой каприз американцев. Так, в одной из своих рабочих поездок в Штаты, Р. Пробст заявил своим коллегам, что Посольство Швейцарии в Гаване не является филиалом Госдепартамента США²¹⁴.

§2. Посредничество Швейцарии в англо-аргентинском конфликте

Малоизвестным фактом сегодня остается и посредничество Швейцарии в англо-аргентинских переговорах в процессе в 1984 г. Вообще, даже сам переговорный процесс между Лондоном и Буэнос-Айресом после окончания Фолклендской войны не отражен в отечественной историографии.

2 апреля 1982 г. Аргентина начала военную операцию на Фолклендских (Мальвинских) островах. В тот же день, участники военного конфликта – Великобритания и Аргентина разорвали между собой дипломатические отношения. Защиту своих интересов в Аргентине доверила своему давнему «другу» – Швейцарии²¹⁵. Просьба британцев о защите своих интересов в этой латиноамериканской стране была произведена во второй половине дня через швейцарское посольство в Лондоне. Дело в том, 2 апреля 1982 г. пришелся на пятницу. К счастью, Президент Швейцарии *Фриц Хонеггер*, Глава Федерального департамента иностранных дел *Пьер Обер* и Госсекретарь *Феде-*

²¹⁴ *Fischer T.* Talking to the Bearded Man: The Swiss mandate to represent US Interests in Cuba, 1961-1977. P. 18.

²¹⁵ Швейцарской уже приходилось защищать интересы Объединенного Королевства в Иране (1952 – 1953 гг.), в Египте (в 1958-1971 гг. в составе ОАР) с 1956 по 1959 гг., Сирии (с 1958-1961 гг. в составе ОАР) с 1956 по 1959 гг. и с 1967 по 1973 гг., Гватемале (1963-1986 гг.), Алжире (1965-1968 гг.). Аргентина также воспользовалась «добрыми услугами» Швейцарии. Берн представлял интересы Буэнос-Айреса на Кубе (1962-1974 гг.)

рального департамента иностранных дел Раймонд Пробст и его заместитель Эдуард Бруннер еще не ушли на выходные²¹⁶.

Затем предстояло соответствующим образом проинформировать сотрудников швейцарского посольства в Буэнос-Айресе, после чего они полностью были готовы к выполнению новых, возложенных на них задач²¹⁷. Тем временем посол Швейцарский Конфедерации в Аргентине Жан-Пьер Койш в течение короткого времени сумел получить согласие аргентинского правительства представлять Швейцарии интересы Великобритании в Аргентине. Тем самым, благодаря своей слаженной работе швейцарские дипломаты приступили к исполнению «защитного мандата» для Объединенного Королевства в Латиноамериканской республике уже менее чем через два часа после получения официального запроса из Лондона²¹⁸.

На плечи швейцарской дипломатической миссии в Аргентине легла ответственность не только за крупное британское посольство в Буэнос-Айресе и два генеральных консульств, но и за обеспечение защиты 30 тыс. подданных Британской Короны проживающих на территории этой Латиноамериканской страны²¹⁹.

В то время когда британские интересы в Аргентине были надёжно защищены Швейцарской Конфедерацией, Аргентина доверила защищать свои интересы на Альбионе своей географической соседке – Бразилии. С первых же дней альпийцы взялись за организацию репатриации сотрудников британских посольств и ряда журналистов. Однако тут их задача облегчилась тем, что по взаимному согласию Аргентины и Великобритании, каждая из них могла оставить по четыре дипломатических и консульских должностных лиц на месте расположения защищаемой дипломатической миссии²²⁰.

²¹⁶ Fischer T. Die Vertretung fremder Interessen als Ausgangspunkt für weitergehende Friedensinitiativen [Elektronische Quelle] // Politorbis. – 2006. – №40. – S. 27 - 28. URL: https://www.eda.admin.ch/etc/medialib/downloads/edazen/doc/publi.Par.0017.File.tmp/Politorbis_0106.pdf Дата обращения: 18.10.2014.

²¹⁷ Fischer T. Switzerland's Good Offices: A Changing Concept, 1945-2002. S. 7-8.

²¹⁸ Fischer T. Die Vertretung fremder Interessen als Ausgangspunkt für weitergehende Friedensinitiativen . S. 27 - 28.

²¹⁹ Ebd.

²²⁰ Fischer T. Switzerland's Good Offices: A Changing Concept, 1945-2002. S. 8.

Помимо обязанностей дипломатического защитника Швейцарии пришлось выполнить различные гуманитарные задачи в зоне боевых действий между аргентинскими и британскими войсками. Так Швейцария после окончания войны содействовала возвращений на родину более десяти тысяч аргентинских военнопленных²²¹. Как нам думается, спасение аргентинских военнослужащих из британского плена, было не только в интересах Буэнос-Айреса, но и Берна! Согласно швейцарской ежедневной газете «*20 Minuten*», сегодня в Аргентине насчитывается 300 тыс. аргентинцев швейцарского происхождения, тем самым являясь крупнейшей швейцарской диаспорой не только в Латинской Америке, но и в мире. По данным, к 1940 г. в эту латиноамериканскую страну из Швейцарии эмигрировало более 44 тыс. людей²²². Нам трудно представить, чтобы швейцарские власти упустили этот момент, ведь среди аргентинских военнопленных могли быть и те, в чьих жилах текла швейцарская кровь! Поэтому, мы склонны полагать, что швейцарцы, а впервые за историю оказания «добрых услуг» преследовали свои личные интересы. Вместе с тем нужно отметить, что преследование таких интересов не подразумевали ничего корыстного!

Поражение Аргентины в войне за Фолклендские (Мальвинские) острова ускорило падение *военной хунты Галтьери* в стране. В конце 1983 г. демократическим путем президентом страны был избран *Рауль Альфонсин*. Новоизбранный президент не отказался от суверенитета над архипелагом, но, в отличие от своего предшественника он выступал за мирное решение данного вопроса²²³.

Как и Буэнос-Айрес, Лондон был заинтересован в восстановлении дипломатических отношений. Первым шагом на встречу произвели аргентинцы,

²²¹ Fischer T. Die Vertretung fremder Interessen als Ausgangspunkt für weitergehende Friedensinitiativen. S. 27 - 28.

²²² So verbunden sind die Schweiz und Argentinien [Elektronische Quelle] // 20 Minuten: Tageszeitung. 30.06.2014. URL: <http://www.20min.ch/community/stories/story/So-verbunden-sind-die-Schweiz-und-Argentinien-26464763>
Дата обращения: 05.05.2015.

²²³ Corbacho A. Prenegotiation and Mediation: the Anglo-Argentine diplomacy after the Falklands/Malvinas War (1983-1989) [Electronic resource] // University of CEMA: official website. P. 5-7. URL: <http://www.ucema.edu.ar/publicaciones/download/documentos/269.pdf> Дата обращения: 16.03.2015.

предложив 2 января 1984 г.²²⁴ предложив сесть за стол возобновить диалог. Но для этого латиноамериканцы поставил ряд условий Лондону²²⁵:

- Официальное прекращение боевых действий;
- снятие британской защитной зоны вокруг островов;
- сокращение гарнизона британских войск на островах.

26 января правительство *Маргарет Тэтчер* через швейцарское посольство в Буэнос-Айресе сообщила аргентинской стороне о своей готовности обсуждать любую тему с ней, за исключением принадлежности Фолклендских (Мальвинских) островов²²⁶. Также официальный Лондон высказался за установление двусторонних отношений. Кроме того Великобритания подняла вопрос об организации передачи тел погибших аргентинских солдат²²⁷. Аргентинцы согласились с данными предложениями англичан, сообщив о своем решении 16 февраля через бразильское посольство в Лондоне.

До апреля 1984 г. конфликтующие стороны продолжали обмениваться дипломатическими нотами, пока англичане не предложили прямую встречу дипломатов. Но при этом, официальный Лондон подчеркивал о неготовности обсуждать вопрос принадлежности островов. Однако не было ответа аргентинской стороны.

Тогда посол Великобритании в Альпийской конфедерации *Джон Пауэлл-Джонс* попросил поддержки Швейцарии в организации прямой встречи с аргентинцами. С этим вопросом Эдуард Бруннер, второй человек в государственном секретариате Федерального департамента иностранных дел Швейцарии обратился к швейцарскому послу в Аргентине Жан-Пьеру Койшу. Т. Фишер в своей статье «*Представление иностранных интересов КАК*

²²⁴ Инициатива со стороны Буэнос-Айреса была проявлена в день, когда Аргентина поминала 151-ю годовщину высадки британцев на Фолклендских (Мальвинских) островах.

²²⁵ *Corbacho A.* Prenegotiation and Mediation: the Anglo-Argentine diplomacy after the Falklands/Malvinas War (1983-1989). P. 6.

²²⁶ Ibid.

²²⁷ Ibid. P. 7.

отправная точка для дальнейших мирных инициатив», пишет, что у Жан-Пьера Койша якобы сложились хорошие контакты с главой аргентинского МИД *Данте Капуто*. Как не удивительно, через несколько дней, 19 мая, в Берн поступила телеграмма, о том, что аргентинская сторона согласилась с британо-швейцарской инициативой о встречи между дипломатами²²⁸.

Организация предстоящих переговоров легла на плечи *Эдуарда Бруннера*. В его подготовка, Э. Бруннер прибег к помощи бразильского посла в Швейцарии *Геральдо Силоса*. Целью предстоящей встречи было способствовать обмену мнениями между Лондоном и Буэнос-Айресом без заранее установленной повестки дня. Наконец, 25 июня министр иностранных дел Аргентины Данте Капуто и послы Швейцарии и Бразилии в Аргентине завершили работу по разработке предварительных договоренностей²²⁹.

Для проведения переговоров, которые состоялись с 18 по 19 июля, в швейцарскую столицу прибыли дипломаты из Аргентины и Великобритании. Делегации состояли из пяти человек. Аргентинскую делегацию возглавил Заместитель министра по южным делам *Марсело Деплеша*, британская делегация прибыла под руководством Заместителем Государственного секретаря по американским делам *Дэвида Томаса*²³⁰.

Однако данная встреча провалилась. Причина была в том, что на переговорах упоминался вопрос о суверенитете над Фолклендскими островами. Как уже отмечалось, британцы не хотели ее обсуждать²³¹. Тогда аргентинская делегация потребовала приостановить переговоры. Позицию англичан нельзя было изменить. В неудаче переговоров британцы обвиняли в провале аргентинцев, аргентинцы в свою очередь британцев²³².

²²⁸ Fischer T. Die Vertretung fremder Interessen als Ausgangspunkt für weitergehende Friedensinitiativen.S. 28.

²²⁹ Corbacho A. Prenegotiation and Mediation: the Anglo-Argentine diplomacy after the Falklands/Malvinas War (1983-1989). P. 7.

²³⁰ Ibid.

²³¹ Перед переговорами аргентинцы прекрасно понимали, что англичане заявят о своей неготовности обсуждать данную тему и будут всячески уклоняться от подобных разговоров.

²³² Fischer T. Die Vertretung fremder Interessen als Ausgangspunkt für weitergehende Friedensinitiativen.S. 28; Corbacho A. Prenegotiation and Mediation: the Anglo-Argentine diplomacy after the Falklands/Malvinas War (1983-1989). P. 23-24.

Вместе с тем, следует признать ошибки швейцарской дипломатии. В первую очередь проявил мягкость Э. Бруннер, не став принуждать англичан к продолжению переговоров. Во-вторых, швейцарские дипломаты представляли желаемое за действительное, и им следовало бы лучше продумать повестку переговоров. В-третьих, у Швейцарии не было рычагов давления на обе делегации²³³. Поэтому дальнейший диалог между Аргентиной и Великобританией прошли под посредничеством США²³⁴, у которого также имелся опыт в посреднической деятельности. Переговоры между Объединенным королевством и Аргентиной американцы решили провести по сценарию Кэмп-Дэвидских соглашений между Египтом и Израилем. Также в отличие от Берна, Вашингтон имел гораздо большее влияние, в том числе и на Буэнос-Айрес и особенно на Лондон²³⁵.

Хотим обратить внимание на еще одну немаловажную вещь. В случае с Великобританией и Аргентиной, Швейцария, кроме протезирующей силы, являлась посредником в переговорах между Лондоном и Буэнос-Айресом. Посредничество отличается от «добрых услуг» тем, что посредник может выдвинуть определенные предложения для переговоров и урегулирования споров. К тому же важно отметить, что государство, оказывающее «добрые услуги», может и не принимать участия в урегулировании споров! Из бернских переговоров 1984 г. становится заметным, что Швейцария действовала как «коммуникатор», а не как посредник! Тут же следует признать, что, не взирая на богатый опыт оказания «добрых услуг», у Альпийской Конфедерации не было достаточного опыта в качестве посредника. Однако будет ошибочно считать, что усилия альпийцев были напрасными. Ведь именно благодаря Альпийской Конфедерации были возобновлены прямые контакты между Аргентиной и Великобританией. На наш взгляд, неудачи Бернских пере-

²³³ Ibid.

²³⁴ Контакты между Аргентиной и Великобританией возобновились в 1986 г.

²³⁵ Corbacho A. Prenegotiation and Mediation: the Anglo-Argentine diplomacy after the Falklands/Malvinas War (1983-1989). P. 26.

говоров 1984 г. послужили примером для дальнейшего построения переговоров для американских дипломатов.

Вместе с тем, Швейцария прекрасно проявила себя в качестве протезирующей стороны для Великобритании в Аргентине. Как уже было нами подмечено, благодаря швейцарцам, после окончания боевых действий на родину смогли вернуться аргентинские военнопленные (среди которых могли и оказаться аргентинцы швейцарского происхождения). Швейцария также помогла Аргентине получить тела своих погибших солдат. В октябре 1989 г. Буэнос-Айрес и Лондон восстановили дипломатические отношения. Мандат Швейцарии по защите интересов Объединенного Королевства в Аргентине завершился 28 февраля 1990 г.

§3. Прочие «защитные мандаты» Швейцарии в Латинской Америке

Остальные швейцарские «защитные мандаты» в Латинской Америке уступают по масштабу американскому в Кубе, и не имели столь масштабного значения.

В 1961 г. британское руководство решило предоставить полную внутреннюю автономию Британскому Гондурасу (так именовался Белиз до 1973 г.). Главным барьером независимости Британского Гондураса являлись территориальные претензии со стороны Гватемалы²³⁶. В 1961 г. возобновились дипотношения между Лондоном и Гватемалой, однако в них не принимали участие представители Британского Гондураса. Так, в 1963 г. Гватемала разорвала дипломатические отношения с Объединенным Королевством. 2 августа 1963 г. британская сторона обратилась к швейцарцам, с просьбой представить ее интересы в Гватемале. 5 августа 1963 г. Федеральный Совет Швейцарии вынес решение принять «защитный мандат» Королевства в лати-

²³⁶ В их основе лежал договор между Британией и Гватемалой, подписанный в 1859 г. согласно которому Гватемала уступала Лондону эту территорию, но могла вернуть себе её в случае, если у Гватемалы появятся ресурсы для её экономического развития, в том числе для строительства инфраструктуры, соединяющей Британский Гондурас и Гватемалу. В 1930 г. договор был денонсирован Гватемалой, и ее власти неоднократно заявляли о возможном вторжении на территорию Британского Гондураса (Белиз / Колониальный период [Электронный ресурс] // Политический атлас современности: сайт. URL: <http://www.hyno.ru/tom3/148.html> Дата обращения: 21.03.2016.)

ноамериканском государстве²³⁷. В 1981 г. Белиз получил независимость. В декабре 1986 г. были восстановлены дипломатические отношения между Лондоном и Гватемалой. 29 декабря того же года завершился мандат Швейцарии по защите британских интересов в Гватемале.

С 25 июля 1966 г. по 26 сентября 1968 г. Швейцария представляла интересы Венесуэлы в Аргентине. Дипотношения между Аргентиной и Венесуэлой были разорваны по инициативе Каракаса. Венесуэльцы, таким образом, выразили знак протеста против военного переворота в Аргентине, произошедший в июне 1966 г.²³⁸.

Швейцарской дипломатии пришлось опробовать свои силы в Чили во время режима *Аугусто Пиночета* (1973-1990 гг.). 11 сентября 1973 г. в Чили к власти пришла военная хунта под руководством А. Пиночета, свергнувшая социалистическое правительство *Сальвадора Альенде*. Свержение социалистов в Сантьяго вызвало негодование стран социалистического блока. Да и сами новые чилийские власти первым делом разорвали дипломатические отношения с Кубой и КНДР²³⁹. В 1973 г. с Чили разорвали отношения СССР, Болгария, Венгрия, ГДР, Польша, ДРВ, ЧССР, Югославия. Так, Швейцария представляла интересы Сантьяго в Кубе (с 17 сентября 1973 г. по 31 декабря 1975 г.) и в Восточной Германии (с 5 октября 1973 г. по 30 июня 1975 г.). В латиноамериканской республике альпийцы представляли интересы Польши (с 10 октября 1973 г. по 18 апреля 1990 г.).

Говоря о военном перевороте в Чили, то стоит отметить позицию Швейцарии по отношению к чилийским беженцам. Так, на заседании Федерального Совета от 31 октября 1973 г. было принято решение о готовности Швейцарии принять 200 чилийских беженцев, первая партия которых должна

²³⁷ Swiss Federal Archives [Electronic resource] E 1004.1(-)1000/9/ 676.1. No 1452. Reprise éventuelle des intérêts britanniques au Guatemala (05.08.1963). URL: <http://db.dodis.ch/document/18864> Дата обращения: 17.03.2016.

²³⁸ Swiss Federal Archives [Electronic resource] E2300-01#1973/156#18*. Letter (Die Schweiz wird gebeten die venezuelanischen Interessen in Argentinien nach der dortigen Machtübernahme des Militärs übernehmen. (04.07.1966)). URL: <http://db.dodis.ch/document/31688> Дата обращения: 08.03.2016.

²³⁹ Чили установила дипломатические отношения с Кубой и КНДР при С. Альенде. Кроме того, военная хунта, разорвав свои отношения с Северной Кореей, начала сближение с Южной Кореей.

была прибыть 4 ноября 1973 г.²⁴⁰. Однако в дальнейшем альпийцы вынуждены были принять гораздо больше уроженцев этой латиноамериканской страны, спасавшиеся от режима Пиночета. Согласно, swissinfo.ch в период между 1973 г. и 2006 г. 5833 граждан Чили обратились за предоставлением убежища в Швейцарии, из которых 1494 получили статус беженца²⁴¹.

* * *

Известие о восстановлении дипломатических отношений между США и Кубой стало одним из ключевых событий 2015 г. Действительно, данная тема часто муссировалась в СМИ, однако не говорилось о факте представления Швейцарией интересов США в Кубе, и Кубы в США за время отсутствия между ними дипломатических отношений. К сожалению, в историографии недостаточно освещена роль Швейцарии в сглаживании противоречий между США и Кубой.

В последнее время на русский переводятся труды, посвященные Фолклендской войне. Вместе с тем, в русскоязычной историографии никак не освещен мирный переговорный процесс, имевший место в 1984-1990 гг. С началом боевых действий на архипелаге, Великобритания доверила защиту своих интересов в Аргентине Швейцарии. Именно усилиями швейцарской стороны, после окончания боевых действий за стол переговоров были посажены Лондон и Буэнос-Айрес.

²⁴⁰ Swiss Federal Archives [Electronic resource] E1003#1994/26#16*. Beschlussprotokoll II der 40. Sitzung des Bundesrates vom 31.10.1973 (02.11.1973). URL: <http://db.dodis.ch/document/39599> Дата обращения: 19.03.2016.

²⁴¹ Switzerland reflects on the death of Pinochet [Electronic recourse] // swissinfo.ch: the international service of the Swiss Broadcasting Corporation. 11.12.2006. URL: <http://www.swissinfo.ch/eng/switzerland-reflects-on-the-death-of-pinochet/5619848> Дата обращения: 19.03.2016.

ГЛАВА V

Швейцария как международный центр миростроительства

§1. Швейцария как место пребывания международных организаций

Вот уже более ста лет Швейцария служит пристанищем для международных организаций. Сегодня на территории Альпийской Конфедерации расположены 33 международных организации (26 организаций имеют штаб-квартиру и 7 фискальные соглашения). Первыми международными организациями, расположившиеся в Швейцарии, являлись:

- Международный союз электросвязи (1865 г.);
- Центральное бюро международных железнодорожных сообщений (1893 г.)²⁴²;
- Всемирный почтовый союз (1874 г.; в 1947 г. станет специализированным учреждением ООН).

Хочется отметить, что первоначально их местом базирования служил Берн. В 1915 г. из Парижа в Лозанну перебирается *Международный олимпийский комитет*. А на берегах Рейна – в Базеле, с 1930 г. и по сей день, функционирует Банк международных расчетов²⁴³.

В дальнейшем инициативу перехватывает Женева. Сразу стоит упомянуть о такой авторитетной организации как *Международный комитет Красного Креста (1863 г.)*. Попутно хочется отметить, что данный комитет является детищем швейцарца Анри Дюнан – первого лауреата Нобелевской премии мира (1901 г.). Как нам кажется, реноме Женевы как место расположения международных организаций складывается с созданием штаб-квартиры *Лиги Наций* в 1920 г.²⁴⁴. После прекращения существования Лиги Наций, Дворец Наций (штаб-квартира Лиги Наций) был использован в качестве европейской штаб-квартиры ООН (1946 г.). Несмотря на то, что местом для

²⁴² С 1985 г. Межправительственная организация по международным железнодорожным перевозкам.

²⁴³ Geneva-Based International Organizations [Electronic resource] // Geneva Graduate School of Governance: official website. URL: <http://www.genevagsg.com/living-in-geneva/geneva-based-international-organizations/> Дата обращения: 05.11.2015.

²⁴⁴ Штаб-квартира Лиги Наций с 1 ноября 1920 г. располагалась во Дворце Вильсона, и с 17 февраля 1936 г. в специально построенном Дворце Наций.

штаб-квартиры ООН стал Нью-Йорк, многие специализированные учреждения ООН распахнули свои двери на берегу Женевского озера:

- Всемирная организация труда (1946 г.);
- Всемирная метеорологическая организация (1947 г.);
- Международный союз электросвязи (1947 г.²⁴⁵);
- Международное бюро просвещения (1946 г.);
- Европейская экономическая комиссия (1947 г.);
- Всемирная организация здравоохранения (1948 г.);
- Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (1950 г.);
- Конференция по торговле и развитию (ЮНКТАД) (1964 г.);
- Всемирная организация интеллектуальной собственности (1967 г.);
- Конференция по разоружению (1979 г.)²⁴⁶.

Хотя штаб-квартира Экономического и Социального Совета ООН находится в Нью-Йорке, его заседания чередуются между Нью-Йорком и Женевой. В городе Кальвина с 1946 по 2006 гг. находилась штаб-квартира Комиссии по правам человека ООН²⁴⁷. Ну что примечательно, в то время Швейцария не являлась членом ООН, вступив туда лишь в 2002 г.

На наш взгляд, большую славу Швейцарии принесли международные конференции, которые прошли на ее территории, и на которых решалась судьба мира. Уже после окончания Первой мировой войны в Швейцарии прошли следующие значимые международных конференции:

- Лозаннская конференция (1922-1923 гг.);
- Конференция в Локарно (1925 г.);
- Первая морская конференция в Женеве (1927 г.);
- Лозаннская Конференция (1932 г.);

²⁴⁵ Первоначально был создан как Международный телеграфный союз в 1865 г. со штаб-квартирой в Берне.

²⁴⁶ Конференция по разоружению стала правопреемником таких ранее основанных в Женеве переговорных форумов, как Комитет десяти государств по разоружению (1960 г.), Комитет восемнадцати государств по разоружению (1962–1968 гг.), и Совещание Комитета по разоружению (1969–1978 гг.). (Конференция по разоружению [Электронный ресурс] // ООН: официальный сайт. URL: <http://www.un.org/ru/peace/disarmament/conf/> Дата обращения: 02.11.2015.)

²⁴⁷ 15 марта 2006 г. комиссию по правам человека сменил Совет по правам человека ООН.

- Вторая морская конференции в Женеве(1932 г.);
- Конференции о режиме Черноморских проливов в Монтрё (1936 г.).

Именно в Женеве в 1947 г. прошел первый раунд ГАТТ (*Генеральное соглашение по тарифам и торговле*), в течение пятидесяти лет после Второй Мировой Войны фактический выполнявший функции всемирной торговой организаций (ныне *ВТО*). Всего в рамках ГАТТ было проведено восемь раундов переговоров, из которых шесть раундов прошли в городе Кальвина (см. табл.7).

Таблица 7. Переговорные конференции в рамках ГАТТ²⁴⁸.

| Раунд | Названия раундов | Место открытия и проведения конференции | Год | Количество участвующих стран | Обсуждавшийся вопросы |
|-------|-------------------------------|---|-----------|------------------------------|--|
| 1 | Женевская конференция 1947 г. | Женева (Швейцария) | 1947 | 23 | Тарифы |
| 2 | Конференция в Аннеси | Аннеси (Франция) | 1949 | 13 | Тарифы |
| 3 | Конференция в Торки | Торки (Великобритания) | 1950 | 38 | Тарифы |
| 4 | Женевская конференция 1956 г. | Женева (Швейцария) | 1956 | 26 | Тарифы |
| 5 | Диллон-раунд | Женева (Швейцария) | 1960-1961 | 26 | Тарифы |
| 6 | Кеннеди-раунд | Женева (Швейцария) | 1964-1967 | 62 | Снижение тарифов и разработка Антидемпингового кодекса |
| 7 | Токийский раунд | Токио (Япония), работа проходила в Женеве (Швейцария) | 1973-1979 | 102 | Снижение тарифов и разработка целого ряда договоренностей и кодексов |
| 8 | Уругвайский раунд | Пунто-дель-Эсте (Уругвай) работа конференции проходила в Женеве (Швейцария) | 1986-1994 | 125 | Снижение таможенных барьеров, разработка соглашений по нетарифным барьерам, совершенствование системы ГАТТ, торговля услугами, Создание ВТО. |

12 февраля 1950 г. в главном городе Романдии²⁴⁹ распахнули двери Европейского вещательного союза. В 1952 г. появляется Европейский совет по ядерным исследованиям (*ЦЕРН, Conseil Européen pour la Recherche nucléaire*,

²⁴⁸ Многосторонние торговые переговоры в рамках ГАТТ [Электронный ресурс] // Всероссийская академия внешней торговли: официальный сайт. URL: <http://www.vavt.ru/wto/wto/GATTMTN> Дата обращения: 09.12.2015; Михневич С. «115 вопросов о многосторонней торговой системе ГАТТ/ВТО. Минск, 2009. С.20.

²⁴⁹ Романдия – франкоговорящая часть Швейцарии.

CERN). Основной задачей этого временного органа было создание на Европейском континенте такой организации, которая дала бы возможность сотрудничать странам Европы в области мирных ядерных исследований. В октябре 1952 г. будущую лабораторию решили разместить в Женеве²⁵⁰. 29 сентября 1954 г. была подписана Конвенция о создании лаборатории. За лабораторией закрепилось название ЦЕРН, несмотря на то, что Совет распался²⁵¹. К тому же здесь ООН провела самую первую конференцию по мирному использованию атомной энергии (8-20 августа 1955 г.).

В XX в. Швейцария также не оставалась в стороне от общеевропейских интеграционных процессов. В свое время Европейская ассоциация свободной торговли (далее ЕАСТ²⁵²) рассматривалась как серьезный конкурент Европейского экономического союза (ныне Европейский Союз). Решение о создании этой ассоциации было принято на встречах в Осло и Сальтсйобаден (пригороде Стокгольма) в 1959 г. И 4 января 1960 г. в Стокгольме семь европейских государств (Австрия, Великобритания, Дания, Норвегия, Португалия, Швейцария и Швеция) подписали Конвенцию об учреждении ЕАСТ. Стоит сказать, что уже в процессе подготовки Конвенции Альпийской Конфедерации была отведена значительная роль. Об укреплении позиции Швейцарии говорит и тот факт, что штаб-квартира ассоциации разместилась в Женеве²⁵³. Одним из ныне действующих членов ЕАСТ является Лихтенштейн, который вступил в эту организацию в 1991 г. Попутно хотим подчеркнуть,

²⁵⁰ В июне 1953 г. в кантоне Женева состоялся референдум, на котором жители кантона выразили согласие за размещение научного центра (16 539 голосов «За» и 7332 голоса «Против»).

²⁵¹ ЦЕРН отмечает юбилей[Электронный ресурс] // swissinfo.ch: международная информационная служба Швейцарской национальной теле- и радиокompании. URL: http://www.swissinfo.ch/rus/видео_церн-отмечает-юбилей/40969002 Дата обращения: 03.11.2015.

²⁵² Первоначальными членами ЕАСТ являлась Австрия, Великобритания, Дания Норвегия, Португалия, Швеция и Швейцария. В 1961 г. ее ассоциированным членом стала Финляндия (а в 1986 г. эта страна стала ее полноправным членом). Исландия присоединилась к ЕАСТ в 1970 г., Лихтенштейн в 1991 г. Ряд ее членов покинули ЕАСТ предпочтя стать членами ЕС: Великобритания и Дания в 1973 г., Португалия в 1973 г., Австрия, Финляндия и Швеция в 1995 г.

²⁵³ Дмитриева Д. ЕАСТ в общеевропейском интеграционном процессе и позиция Швейцарии // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. Международные отношения. Политология. Регионоведение. – 2008. - № 4. - С. 159-163.

что предварительно, интересы княжества в ассоциации были представлены Альпийской Конфедерацией.

В общем, на сегодняшний день во втором по величине городе Швейцарии располагаются 99 международных организаций, 250 неправительственных организаций и 173 представительства различных государств мира. Приблизительная численность сотрудников данных организации равняется 40 000²⁵⁴.

И после окончания Второй Мировой Войны регион Женевского озера продолжал пользоваться популярностью для организаторов международных конференций. С 17 по 23 августа 1947 г. Союз Европейских Федералистов провел конгресс в Монрё. На берег Женевского озера прибыли более 300 участников из 16 стран, представляющие 51 организацию. По итогам работы конгресса, делегатами был принят *«Декларации Монтрё»*, где были сформулированы значимые положения об интеграционных процессах, происходящих в мире²⁵⁵. Как нам думается, не стоит преувеличивать роль этого конгресса, т.к. одновременно с этим конгрессом, в Чикаго группой ученых и общественными деятелями был основан «Комитет по подготовке всемирной конституции». К тому же, подобные встречи прошли и в других европейских государствах – Люксембурге, Франции, Бельгии, Норвегии, Дании²⁵⁶.

Говоря о Швейцарии, особенно о Женеве, как «гавани мира», стоит упомянуть, что именно здесь были подписаны знаменитые Женевские конвенции:

- Конвенция об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях (1864 г.);

²⁵⁴ Frequently Asked Questions [Electronic resource] // International Geneva: website. URL: <http://www.geneve-int.ch/faq> Дата обращения: 03.11.2015.

²⁵⁵ History [Electronic resource] // World Federalist Movement - Institute for Global Policy: official website. URL: <http://www.wfm-igp.org/our-movement/history> Дата обращения: 14.10.2015; Вдовин А. Пропаганда космополитизма и мирового правительства в СССР и РФ [Электронный ресурс] // Народные ведомости "Россия навсегда": сайт. 26.04.2014. URL: <http://rossiyanavsegda.ru/read/1926/> Дата обращения: 13.10.2015.

²⁵⁶ Домбровский Ю. Роль международных договоров в либерализации правового и политического пространств // Власть. 2008. №11. С.51.

- Конвенция об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях (1906 г.);
- Женевская конвенция о приведении в исполнение иностранных арбитражных решений (1927 г.)²⁵⁷;
- Конвенция об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях (1929 г.);
- Конвенция об обращении с военнопленными (1929 г.);
- Женевские конвенции 1949 о защите жертв войны:
 1. Женевская конвенция (I) об улучшении участи раненых и больных в армиях.;
 2. Женевская конвенция (II) об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море;
 3. Женевская конвенция (III) об обращении с военнопленными;
 4. Женевская конвенция (IV) о защите гражданского населения во время войны.
- Женевская конвенция о статусе беженцев (1951 г.);

§2. Международные мирные конференции в Швейцарии в период Холодной Войны

Значение Швейцарии как место проведения международных переговоров возросла именно в период Холодной войны. Главной причиной этому также остается нейтралитет Швейцарии. Действительно, Берн не проявлял интереса ни к одному из двух военно-политических блоков – ОВД и НАТО, и смотрел на них беспристрастно. С другой стороны, удобное географическое положение Конфедерации способствовало повышению ее роли в качестве места проведения международных переговоров. К тому же, и для Западного и для Восточного блока, Швейцария оставалась «своей». Мы имеем в виду то,

²⁵⁷ Впоследствии, эту конвенцию заменила Конвенция ООН о признании и приведении в исполнение иностранных арбитражных решений, подписанная в Нью-Йорке 10 июня 1958 г.

что она имела хорошие торгово-экономические контакты как с Западной Европой и Америкой, так и с СССР и Восточной Европой, но правда не такие тесные как с первыми. Как нам кажется, для коммунистов Москвы Швейцария была близка тем, что там пребывало в эмиграции солидное количество большевиков, включая самого Вождя Октябрьской Революции Владимира Ильича Ленина. Кроме того, две мировые войны продемонстрировали значимость Швейцарии как места проведения переговоров. Кроме того, у Конфедерации отсутствовало какое-либо колониально прошлое, и ни у кого не существовало каких-либо исторических обид на Швейцарию и на ее народ. В становлении Швейцарии как международного центра есть немалая заслуга и Начальника политического департамента Швейцарии Макса Птипьера. Именно при нем Женева приобретает реноме международного центра²⁵⁸.

Первой крупной мирной конференцией, прошедшей на территории Альпийской Конфедерации с начала Холодной войны, стала *Женевская конференция 1954 г.* С 26 апреля по 21 июля для решения проблемы Индокитая и объединения Кореи на берегу Женевского озера собрались высокопоставленные представители СССР, Великобритании, США, Франции, Китая. Если первая часть конференции, где обсуждалась проблема объединения двух Кореи, не дала никаких результатов, то вторая часть, на которой обсуждался Индокитайский вопрос, завершился подписанием соглашения²⁵⁹, положившего конец Индокитайской войне.

Данная конференция отразилась не только на судьбе ее участников, но и на авторитете самой Швейцарии. Так, во время своего посещения Берна Министр иностранных дел СССР В.М. Молотов высоко оценил «мудрую политику» швейцарского руководства и в создании «благоприятной атмосферы» Женевских переговоров²⁶⁰. Довольно лестно отзывался о конференции и

²⁵⁸ Бабаева Л. Франкоязычные швейцарцы в Федеральном совете.

²⁵⁹ В подготовке соглашений по Индокитаю принимали участие представители ДРВ, Южного Вьетнама, Камбоджи и Лаоса.

²⁶⁰ Swiss Federal Archives [Electronic resource] E 2800(-)1967/59/ 20. Memo (18.05.1954). URL: <http://db.dodis.ch/document/9031> Дата обращения: 01.11.2015.

премьер Госсовета КНР Чжоу Эньлай²⁶¹. Эта конференция для Поднебесной была примечательна тем, что она перестала быть второразрядной державой. Впервые Пекин наравне с ведущими державами решала вопросы будущего мира. Стоит к тому же сказать, что Ч. Эньлай считал Женеву самым красивым городом Европы²⁶². Не скрывал своей радости удачным проведением конференции и М. Птипьер. Глава внешнеполитического департамента Швейцарии отметил, что международное положение его страны в качестве нейтрального государства лишь укрепится²⁶³.

Интересным будет и тот факт, что Швейцария спустя двадцать лет, снова могла стать и местом, где было бы положено окончанию Вьетнамской войны. Уже с начала войны во Вьетнаме в 1965 г. и до 1968 г. усилиями международных посредников предпринимались попытки начать мирный диалог между конфликтующими сторонами. С 1968 г. они были начаты в Париже, завершились подписанием 27 января 1973 г. соглашения о прекращении войны и восстановлении мира во Вьетнаме. Вместе с тем архивные данные свидетельствуют о том что, до 1968 г, Альпийская Конфедерация рассматривалась в качестве места проведения переговоров по Вьетнамской войне²⁶⁴.

Начиная с 1945 г., первой крупной попыткой по развитию диалога между ведущими державами стал саммит в Женеве, прошедший с 18 по 23 июля 1955 г. На встречу съехались представители четырех ведущих держав: СССР, США, Великобритании и Франции, поэтому эту конференцию именуют *саммитом «Большой четверки»*. Для обеспечения безопасности де-

²⁶¹ Swiss Federal Archives [Electronic resource] E 2800(-)1967/60/ 7. Entretien avec M. Chou-en-Lai, Premier Ministre de la République populaire de Chine, le samedi 12 juin 1954, à 11 h. 40. (12.06.1954). URL: <http://db.dodis.ch/document/8175> Дата обращения: 01.11.2015.

²⁶² Swiss Federal Archives [Electronic resource] E2001E-01#1982/58#2453*. Interner Bericht über den Besuch in der Volksrepublik China vom 20. bis 31.10.1972 betreffend die Durchführung einer schweizerischen Industrie-Ausstellung in Peking 1974, verfasst von Dr. H.J. Halbheer, Stellv. Direktor und Leiter des Sitzes Zürich der Schweizerischen Zentrale für Handelsförderung (OSEC) (10.10.1972). URL: <http://db.dodis.ch/document/35904> P. 6. Дата обращения: 01.11.2015.

²⁶³ Swiss Federal Archives [Electronic resource] E 2004(B)1968/217/ 2-5. Exposé fait par le chef du Département politique à la Conférence des ministres le 10 septembre 1954 et à la Commission des Affaires étrangères du Conseil national le 15 septembre 1954 (15.09.1954). URL: <http://db.dodis.ch/document/9558P>. 6. Дата обращения: 01.11.2015.

²⁶⁴ Swiss Federal Archives [Electronic resource] E2200.174#1985/195#38*. Letter (08.05.1968). URL: <http://db.dodis.ch/document/32172> Дата обращения: 24.03.2016.

легатов конференции, Конфедерация привлекла большое количество сотрудников служб безопасности²⁶⁵. По прибытии их приветствовал Президент Швейцарской Конфедерации М. Птипьер.

На начальной стадии состоялась встреча первых лиц «Большой четверки»: Председателя Совета министров СССР *Николая Александровича Булганина*²⁶⁶, президента США *Дуайта Эйзенхауэра*, премьер-министра Великобритании *Энтони Идена* и французского премьера *Эдгара Фора*. Затем диалог был продолжен на уровне глав министерств иностранных дел четырех держав (*Вячеслав Михайловича Молотов* – СССР, *Джон Даллес* – США, *Гарольд Макмиллан* – Великобритания, *Антуан Пине* – Франция), на котором были подняты вопросы европейской безопасности, разоружения и объединения Германии.

21 июля, во Дворце Эйнарда Федеральным Советом Швейцарии был организован ужин, на котором присутствовали не только руководители делегаций «большой четверки», но также первые лица Швейцарии, Генеральный секретарь ООН *Даг Хаммаршёльд* и руководитель европейского отделения ООН *Адриан Пельт*²⁶⁷.

Несмотря на то, что Женевское совещание не дало практических результатов, оно стало кульминационным моментом политики «оттепели» в начальный период Холодной войны. До этого было достигнуто соглашение по Корее (1953 г.) и Индокитаю (1954 г.), Австрия получила независимость в 1955 г. Хотим обратить внимание на то, что данный саммит стал первой встречей «Большой четверки» на высшем уровне со времен Ялтинской и Потсдамской конференции, определивших послевоенное устройство мира. Свою признательность главе Швейцарии в своем письме выразил президент

²⁶⁵ Swiss Federal Archives [Electronic recourse] E1004.1#1000/9#580*. Au Conseil fédéral. Mesures de Police pour assurer la protection de la conférence de Genève du 18 juillet 1955 (29.06.1955). URL: <http://db.dodis.ch/document/12794> Дата обращения: 02.09.2015.

²⁶⁶ Первый секретарь ЦК КПСС Н.С. Хрущев прибыл в Женеву, но в переговорах участвовал Н.А. Булганин.

²⁶⁷ Swiss Federal Archives [Electronic recourse] E 2800(-)1967/59/ 21-22. Liste des invités au dîner que le Conseil fédéral offrira le 21 juillet 1955, au Palais Eynard, en l'honneur des quatre Chefs de Gouvernement participant à la Conférence de Genève. URL: <http://db.dodis.ch/document/12856> Дата обращения: 08.09.2015.

США Д. Эйзенхауэр²⁶⁸. По нашему глубокому убеждению, конференция показала настрой сторон к мирному разрешению сложившихся разногласий. Именно в печатных изданиях той поры, и советских, и западных возникло клише – «дух Женевы» (англ. «*Spirit of Geneva*»²⁶⁹). Забегая вперед, скажем, в скором будущем две противоборствующие стороны будут упрекать друг друга в нарушении «духа Женевы».

Далее, что на наш взгляд, следует упомянуть, - *Конференция по Лаосу* (Начала свою работу в городе Кальвина 16 мая 1961 г.). В совещании приняли участие делегации СССР, США, Великобритании, Франции, КНР, Канады, Индии, Бирмы, Таиланда, ДРВ, Южного Вьетнама и Лаоса. Первоначально, на этой встрече Лаос был представлен тремя основными политическими силами – «левыми» (Патриотический фронт Лаоса), «правыми» и «нейтралистами». Вскоре начались переговоры между этими тремя силами о создании единой коалиции. Примечательно, что первые переговоры прошли также в Швейцарии – в Цюрихе (16-22 июня 1961 г.). Дальнейшие встречи трех основных политических сил прошли уже в самом Лаосе - в Хин Хепе (6 – 9 октября 1961 г.) и в Долине Кувшинов (7-11 июня 1962 г.). В итоге, 23 июня 1962 г. было образовано Правительство национального единства, в состав которого вошли 19 представителей (11 «нейтралистов» и по четыре представителя от «левых» и «правых»)²⁷⁰.

23 июля 1962 г. участниками совещания были подписаны *Женевские соглашения*, включающие «Декларацию о нейтралитете Лаоса» и Протокол к Декларации, предусматривающие установление срока вывода иностранных

²⁶⁸ Swiss Federal Archives [Electronic recourse] E 2800(-)1967/59/ 21-22. Letter (18.07.1955). URL: <http://db.dodis.ch/document/12854> Дата обращения: 08.09.2015.

²⁶⁹ Бывший советский и российский дипломат, профессор Женевской школы дипломатии и международных отношений Ю.К. Назаркин объясняет этот термин следующим образом: «... Сначала был оптимизм [говоря о «духе Женевы» - А.Х.]: вот, мол, повеяло чем-то обнадеживающим, когда представители двух противоположных лагерей не скрежешут зубами, а мило улыбаются, дружелюбно чокаются и угощают друг друга обедами. ...». (Назаркин Ю. Шестидесятилетие «духа Женевы» [Электронный ресурс] // Наша газета: ежедневное интернет-издание. 23.07.2015. URL: <http://nashagazeta.ch/news/politique/20004> Дата обращения: 23.07.2015)

²⁷⁰ Женевские соглашения по Лаосу [Электронный ресурс] // Мегаэнциклопедия Кирилла и Мефодия: энциклопедический мультимедийный интернет-ресурс. URL: <http://megabook.ru/article/Женевские%20соглашения%20по%20Лаосу> Дата обращения: 15.11.2015.

войск с территории Лаоса и запрет на ввоз в страну оружия, кроме вооружения, необходимого для национальной обороны. Швейцарцы в работе совещания участия не принимали. Однако альпийцы на высшем уровне создали необходимые условия для работы совещания, о чем могут свидетельствовать лестные отзывы глав делегаций²⁷¹.

Франко-алжирский переговорный процесс продемонстрировал умение швейцарцев в организации международных переговоров на высшем уровне. В ноябре 1954 г. началась война за независимость Алжира между Францией и Фронтом национального освобождения Алжира (далее ФНО). 25 июня 1960 г., во французском городе Мелён, начались тайные переговоры между правительством Франции и ФНО. Однако эти переговоры провалились. По этой причине французская сторона обратилась к Швейцарии с просьбой оказать им свои «добрые услуги».

Хотим отметить, что алжирцы и раньше рассматривали Швейцарию как потенциального посредника. Так, в апреле 1959 г. в Каире, один из лидеров алжирского освободительного движения *Ферхат Аббас* выразил желание встретиться с Послом Швейцарии в ОАР *Жаном-Луи Паю*, и обсудить с ним возможность посредничества Альпийской Конфедерации в франко-алжирском перемирии. На тот момент предполагалось, что переговоры могут пройти либо на территории Испании, либо Швейцарии. В июне 1959 г., на пресс-конференции Ф. Аббас заявил о готовности к диалогу с французами его правительства, предложив провести встречу в Швейцарии. Сам Ф. Аббас часто бывал в Конфедерации, ведь последние годы своей жизни в Монтё (кантон Во) провела его мачеха²⁷².

Швейцарцы отнеслись к посредничеству в этих переговорах с осторожностью, т.к. опасались того, что руководство ФНО может отказать в ока-

²⁷¹ Swiss Federal Archives [Electronic recourse] E 2200.101(-)1976/55/ 1. Conférence du Laos (24.07.1962). URL: <http://db.dodis.ch/document/18880> Дата обращения: 13.06.2015.

²⁷² *Perrenoud M.* La Suisse et les accords d'Evian: La politique de la Confédération à la fin de la guerre d'Algérie (1959-1962) [Ressource électronique] // Politorbis. – 2002. – № 31. – P. 22. URL: https://www.eda.admin.ch/content/dam/eda/fr/documents/publications/Politorbis/politorbis-31_FR.pdf Дата обращения: 18.09.2015.

зании швейцарцами «добрых услуг». Существовали опасения, связанные с возможным приходом к власти коммунистов в независимом Алжире. В Берне боялись быть подвергнутыми критике со стороны Парижа за благосклонное отношение к движению независимости Алжира, ведь на территории Конфедерации проходили многочисленные акции в поддержку ФНО. Иной страх был связан с возможным притоком в Швейцарию алжирцев в случае получения независимости, в то время когда Швейцария пыталась ограничить приток иностранной рабочей силы. С другой стороны, альпийцы презентовать себя как надежного партнера в глазах третьих стран мира, продемонстрировав уникальный статус своего государства²⁷³.

Намеченные переговоры также проходили в строжайшей тайне. О них знал сам Президент Швейцарии Макс Птипьер и его приближенные. Организацию предстоящих консультаций решили доверить двум сотрудникам Политического департамента: *Оливье Лонгу* и *Джованни Бухеру*. Д. Бухер, в то время временный поверенный в делах в Багдаде, был контактным лицом для переговоров с алжирской стороной. Соответственно, О. Лонг был контактным лицом с французской стороной, чему способствовали его родственные отношения с премьер-министром Франции *Мишелем Дебре*²⁷⁴.

20 февраля 1961 г. в Люцерне в отеле «Schweizerhof» состоялась встреча алжирской делегации во главе с *Ахмедом Буменджелем* с французской, возглавить которую *Ш. де Голль* доверил *Жоржу Помпиду*. Хотя СМИ не знали о встрече, существовала угроза со стороны Секретной вооруженной организации (далее ОАС²⁷⁵), в интересах которой был срыв переговоров. Это

²⁷³ *Jaberg S.* Swiss played "crucial" role in Evian talks [Electronic recourse] // swissinfo.ch: the international service of the Swiss Broadcasting Corporation. 17.03.2012. URL: <http://www.swissinfo.ch/eng/swiss-played--crucial--role-in-evian-talks/32310154> Дата обращения: 16.09.2015.

²⁷⁴ Prof. Dietrich Kappeler on Great lesson in mediation by Swiss diplomat (Algeria negotiations 1961-1962) [Electronic recourse] // DiploFoundation: web-space. 29.06.2012. URL: <http://www.diplomacy.edu/blog/prof-dietrich-kappeler-great-lesson-mediation-swiss-diplomat-algeria-negotiations-1961-1962> Дата обращения: 18.09.2015.

²⁷⁵ Секретная вооружённая организация (фр. *Organisation de l'armée secrète*) — ультраправая подпольная националистическая террористическая организация, действовавшая на территории Франции, Алжира и Испании в завершающий период Алжирской войны (1954—1962). Первоначально выступала против предоставления Алжиру независимости, а после подавления французскими властями путча ОАС в Алжире в

вынудило О. Лонга и Д. Бухер перенести переговоры в другое место – в Невшатель²⁷⁶. В своем докладе о ходе переговоров между ФНО и французскими властями в 1960-1961 гг. Лонг указывает, что встреча в Люцерне превзошла его ожидания, и это все, после восьми лет жесткого военного противостояния²⁷⁷.

5 марта в Невшателе начался второй раунд тайных переговоров. На этот раз сторонам удалось прийти к единому мнению по поводу официальных переговоров²⁷⁸:

- Официальные переговоры должны были начаться с момента окончания боевых действий;
- встреча должна была проходить во французском городе Эвьян-ле-Бен;
- подготовка официальных переговоров также проводилась в тайне, но непосредственно сами официальные переговоры должны были проводиться открыто, с допуском на них СМИ;

Невзирая на такой прогресс в переговорном процессе, оставались многие проблемы. Во-первых, все еще исходила угроза со стороны Секретной вооруженной организации. Вторая проблема заключалась в том, что, в период проведения переговоров, алжирская делегация не хотела размещаться на французской территории. В-третьих, швейцарская сторона боялась, что о предстоящих переговорах могли узнать СМИ²⁷⁹.

Вопреки всем сложностям, швейцарцы сумели найти решение всех вышеперечисленных проблем. Алжирскую делегацию решено было разместить на территории Швейцарии. Для предотвращения возможных покуше-

апреле 1961 года выступила за свержение республиканского строя во Франции и установление военно-фашистской диктатуры. Девиз организации — «Алжир принадлежит Франции — так будет и впредь».

²⁷⁶ Wüthrich W. Switzerland's Good Offices paved the way for the 1962 Evian Accords [Electronic recourse] // Current Concerns. 24.09. 2012. P. 3-4. URL: http://www.voltairenet.org/IMG/pdf/CC-20122409_40_2.pdf Дата обращения: 18.09.2015.

²⁷⁷ Swiss Federal Archives [Electronic recourse] E 2001(E)1976/17/ 263 Contribution suisse à la préparation de la négociation entre la France et le Gouvernement provisoire de la République Algérienne - Des premiers sondages à la Conférence d'Evian (novembre 1960 - 20 mai 1961) (23.09.1961). P.11. URL: <http://db.dodis.ch/document/9709> Дата обращения: 16.09.2015.

²⁷⁸ Wüthrich W. Switzerland's Good Offices paved the way for the 1962 Evian Accords. P. 4.

²⁷⁹ Ibid.

ний со стороны французских террористов, швейцарская армия предложила выделить целый батальон солдат. Несмотря на такие меры безопасности, в целях еще большей безопасности, швейцарцы настояли на ежедневном изменении места расположения африканской делегации. Последний шаг больше был обусловлен общей целью – сохранить предстоящие переговоры в тайне. Стоит сказать, что пресса догадывалась о том, что где-то проходят переговоры двух воюющих сторон, но не знала конкретно где²⁸⁰!

На переговоры во Францию африканцев должны были доставлять военными вертолетами, в случае нелетной погоды – быстроходными катерами по Женевскому озеру. Все расходы по содержанию алжирской делегации полностью легли на плечи Альпийской Конфедерации²⁸¹.

18 марта 1962 г. в городе Эвьян-ле-Бен были подписаны *Эвианские соглашения*, положившие конец войне и предоставившие Алжиру независимость. Благодаря участию в диалоге между ФНО и Францией Швейцария еще более серьезно заявила о себе как «держава - посредник». К тому же, это позволило Альпийской Конфедерации улучшить двусторонние отношения с ее западным соседом – Францией.

Одним из острых проблем не только XX в., но и XXIв., был и остается арабо-израильский конфликт и палестинский вопрос, решение которого искали также в Швейцарии. Уже после первой арабо-израильской войны 1948-1949 гг., в Лозанне состоялись секретные переговоры Согласительной комиссии ООН²⁸² с рядом арабских государств (Египтом, Иорданией, Ливаном и Сирией) и Израилем (переговоры прошли с 27 апреля по 12 сентября 1949 г.). Комиссия старалась найти решение трем важным проблемам: проблеме размера территорий, проблеме беженцев и проблеме статуса Иерусалима²⁸³.

²⁸⁰ Ibid. P.5

²⁸¹ Ibid.

²⁸² В Согласительную комиссию ООН входили Франция, Турция и США.

²⁸³ Вопрос о Палестине и Организация Объединенных Наций[Электронный ресурс] // ООН: официальный сайт. С. 14.URL:<http://www.un.org/ru/peace/palestine/questionofpalestine.pdf> Дата обращения: 13.07.2015.

Урегулирование последствий Войны Судного дня (6-24 октября 1973 г.) также происходило в Конфедерации. Но перед этим, 22 октября Совбез ООН одобрил резолюцию № 388²⁸⁴ (была подготовлена Советским Союзом и Соединенными Штатами), требовавшую от враждующих сторон²⁸⁵ незамедлительного прекращения огня. США выступили посредником в арабо-израильских переговорах. 21 декабря 1973 г. под эгидой ООН и совместного председательства Москвы и Вашингтона в Женеве начала работу международная мирная конференция. Для участия в совещании на склон Альпийских гор прибыли все стороны конфликта, за исключением Сирии²⁸⁶.

В дальнейшем в 1981 г., по причине отсутствия справедливого решения палестинской проблемы, Генассамблея, которая была обеспокоена данным текущим положением, инициировала созыв конференции. Встречу решено было провести в Швейцарии. С 29 августа по 7 сентября 1983 г. во второй по величине город Швейцарии съехались делегаты из 137 стран и Организации освобождения Палестины (ООП). Работа завершилась принятием Декларации о Палестине и одобрением Программы действий по осуществлению прав палестинского народа²⁸⁷.

Не менее знаменательным событием в Женеве стало выступление председателя исполкома ООП *Ясира Арафата* в ходе декабрьской сессии Генассамблеи ООН (13 декабря 1988 г.), на котором он фактически подтвердил признание Государства Израиль со стороны ООП²⁸⁸.

Спустя шесть лет, в 1994 г. на Всемирном экономическом форуме в Давосе (далее ВЭФ), Ясир Арафат встретится с Министром иностранных дел Израиля *Шимоном Пересом*. В ходе встречи был разработан проект *согла-*

²⁸⁴ Резолюция №338 Совбеза ООН от 22 октября 1973 г. [Электронный ресурс] // ООН: официальный сайт. - URL: <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/RESOLUTION/GEN/NR0/289/05/IMG/NR028905.pdf?OpenElement> Дата обращения: 13.07.2015.

²⁸⁵ В этой войне Израиль воевал против коалиции арабских стран в составе Сирии, Египта, Ирака, Иордании.

²⁸⁶ Вопрос о Палестине и Организация Объединенных Наций. С.20.

²⁸⁷ Там же. С. 22.

²⁸⁸ Yasser Arafat, Speech at UN General Assembly [Electronic resource] //Le Monde diplomatique: monthly newspaper. URL: <http://mondediplo.com/focus/mideast/arafat88-en> Дата обращения: 30.11.2015; Вопрос о Палестине и Организация Объединенных Наций.

шения «Газа-Иерихон», способствовавший развитию мирного процесса между Палестиной и Израилем. Запоминающимся стал тот момент, когда Арафат и Перес, взявшись за руки, вышли под громкие аплодисменты на сцену Конгресс холла²⁸⁹.

Знаменитый Давосский форум служит площадкой не только для экономических дискуссий, но и дипломатических. Так, посредством подписания между премьер-министрами Греции (*Андреас Папандреу*) и Турции (*Тургут Озал*) *Давосской декларации*, удалось решить кипрскую проблем, тем самым предотвратив войну между Грецией и Турцией. Впервые А. Папандреу и Т. Озал встретились в 1986 г., именно на этом форуме. В течение двух лет отношения между Афинами и Анкарой обострялись, после чего в дело вмешался, основатель и руководитель Давосского форума профессор из Швейцарии - Клаус Шваб. После его визитов в Грецию и Турцию была подготовлена та самая Давосская декларация. Позже, Т. Озал в беседе с К. Швабом скажет, что войну не удалось бы избежать, если бы он [Т. Озал - А.Х.] не встретил А. Папандреу в Давосе двумя годами ранее. И после этой встречи у него [Т. Озала - А.Х.] сложились доверительные отношения со своим греческим коллегой²⁹⁰.

Именно в Давосе, в 1989 г., впервые в истории произошла встреча на министерском уровне между КНДР и Республикой Кореей. В 1990 г. была организована встреча Председателя Совета Министров ГДР *Ханса Модрова* и канцлера ФРГ *Гельмута Коля*, способствовавшая ускорению объединения Германии. В 1992 г. состоялась встреча президента ЮАР *Фредерика де Клерка* с *Нельсоном Манделой*, которые обсудили будущее нового политического

²⁸⁹ The World Economic Forum: A Partner in Shaping History - The First 40 Years[Electronic resource] // World Economic Forum: official website. P. 121-122,124. URL: http://www3.weforum.org/docs/WEF_First40Years_Book_2010.pdf Дата обращения: 19.12.2015.

²⁹⁰ Ibid. P. 81-82; *Липкин М.* Всемирный экономический форум, ВЭФ[Электронный ресурс] // Энциклопедия Кругосвет: универсальная научно-популярная онлайн-энциклопедия. URL: http://www.krugosvet.ru/enc/gumanitarnye_nauki/ekonomika_i_pravo/VSEMIRNI_EKONOMICHESKI_FORUM_VEF.html Дата обращения: 19.12.2015.

устройства ЮАР²⁹¹. Таким образом, Давосские экономические форумы значительно способствовали не только экономическому развитию, но и миростроительству.

В начале 1970-х гг. происходит потепление в советско-американских отношениях (иначе именуемые как «разрядка международной напряженности» или просто «разрядка»). Одной из ее характерных черт было сокращение двумя ведущими ядерными державами своих стратегических вооружений. Данный процесс не обошел Швейцарию стороной. 21 декабря 1972 г. на основании договоренности между Советским и американским правительствами была создана *Постоянная консультативная комиссия (ПКК)*. Работа ПКК происходила именно в Женеве. Так как, работа комиссии проводится в форме сессии, то дважды в год, делегации стран-участников²⁹² приезжают в Швейцарию. Ново созданная комиссия должна была способствовать реализации целей и положениям подписанных между Москвой и Вашингтоном соглашений²⁹³ по ограничению ядерных вооружений²⁹⁴.

Говоря о разрядке в 1970-х гг., то нельзя не упомянуть *Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе* (далее СБСЕ). Впервые идея созыва общеевропейского совещания по вопросам безопасности и сотрудничества вышла из уст государств-членов Варшавского Договора. Ведущая роль в подготовке Совещания принадлежит именно странам Восточного блока. Ведь ими была предложена повестка дня предстоящего Саммита и выдвинуты основные принципы безопасности на старом континенте, впоследствии

²⁹¹ The World Economic Forum: A Partner in Shaping History The First 40 Years. P. 88, 98-99; Липкин М. Всемирный экономический форум, ВЭФ.

²⁹² Первоначально ее участниками были СССР и США. После распада Советского Союза, с 1993 г. в деятельности ПКК принимают участие Беларусь, Казахстан и Украина.

²⁹³ Договор об ограничении систем противоракетной обороны от 26 мая 1972 г. (Договор по ПРО); Временное соглашение о некоторых мерах в области ограничения стратегических наступательных вооружений от 26 мая 1972 г. (ОСВ-I); Соглашение о мерах по уменьшению опасности возникновения ядерной войны от 30 сентября 1971 г.; Договор об ограничении стратегических наступательных вооружений от 18 июня 1979 г. (ОСВ-II).

²⁹⁴ Деятельность ПКК: Постоянная консультативная комиссия [Электронный ресурс] // Министерство иностранных дел Российской Федерации: официальный сайт. 01.10.1999. URL: http://www.mid.ru/voenno-strategiceskie-problemy/-/asset_publisher/hpkjeev1aY0p/content/id/608172/pop_up?_101_INSTANCE_hpkjeev1aY0p_viewMode=tv&_101_INSTANCE_hpkjeev1aY0p_qrIndex=0 Дата обращения: 29.11.2015.

составившие базис Заключительного акта СБСЕ, подписанного в финской столице²⁹⁵.

Хотя Западный блок открыто не выступил против инициативы Восточного блока по созыву Совещания, но все же смотрел на него с определенным скептицизмом. Так, Вашингтон опасался по поводу возможного ослабления своего влияния на европейском континенте, и усиления роли Москвы в ней. Похожий страх имелся и у стран Западной Европы²⁹⁶, включая и Берн. Об этом ярко свидетельствует Протокол заседания Федерального совета Швейцарии от 29 декабря 1969 г., где он выразил свою позицию по поводу Европейской конференции безопасности²⁹⁷. Однако, начиная с 1970-х гг. намечается изменение позиции Альпийской Конфедерации. На такие перемены, во внешней политике Швейцарии повлияли визиты Начальника отдела по политическим вопросам политического департамента Швейцарии Эрнесто Тальмана в страны Западной²⁹⁸ и Восточной Европы²⁹⁹ летом 1972 г., во время которых он узнал позицию различных стран и имел возможность обсудить со своими коллегами вопрос о возможных целях конференции. Как пишет российский историк И. Петров, Э. Тальман, в ходе своего посещения стран Восточной и Центральной Европы хотел «прорекламировать» идею междуна-

²⁹⁵ О Совещании по безопасности и сотрудничеству в Европе [Электронный ресурс] // Историко-документальный департамент Министерства иностранных дел Российской Федерации: официальный сайт. URL: http://www.idd.mid.ru/inf/inf_10.html Дата обращения: 01.12.2015.

²⁹⁶ Там же.

²⁹⁷ Swiss Federal Archives [Electronic recourse] E2001E#1980/83#540*. Europäische Sicherheitskonferenz. Protokoll der Besprechung vom 16. 12. 1969, 15.00 Uhr. (29.12.1969). URL: <http://db.dodis.ch/document/32405> Дата обращения: 14.08.2015.

²⁹⁸ Э. Тальман, совершил визиты в нейтральные страны (Австрия, Финляндия, Швеция) так и в страны НАТО: Бельгия, Великобритания, Люксембург, Нидерланды, Франция и ФРГ. Swiss Federal Archives [Electronic recourse] E2001E-01#1982/58#432*. Europäische Sicherheitskonferenz (Haltung des Westens (14.08.1972)). URL: <http://db.dodis.ch/document/34494> Дата обращения: 15.08.2015).

²⁹⁹ Из стран социалистического блока, швейцарский дипломат посетил Болгарию, Венгрию, Польшу, Румынию, Чехословакию и Югославию. Дипломат отметил, что во всех этих странах его встречали большими объятиями. Но наиболее плодотворный диалог у него сложился в Белграде и в Бухаресте. (Swiss Federal Archives [Electronic recourse] E1050.12#1995/511#15*. Kurzbericht des Generalsekretärs des EPD, Botschafter E. Thalmann, über seine Besuche in sechs Oststaaten (14.08.1972). URL: <http://db.dodis.ch/document/34496> Дата обращения: 15.08.2015).

родного арбитража³⁰⁰. Итогом всего этого стало официальное согласие швейцарской стороны участвовать в работе Совещания (8 ноября 1972 г.)³⁰¹.

Пока Швейцария была в раздумьях по поводу своего участия в предстоящей общеевропейской встрече, 5 мая 1969 г. Финляндия, одна из нейтральных стран на старом континенте, вызвалась быть организатором Совещания, и его предварительных консультативных встреч. Со скептицизмом по поводу предстоящей общеевропейской конференции, смотрели другие нейтральные страны Европы, как Австрия³⁰² и Швеция³⁰³. Причем Стокгольм был более скептическим, чем Берн и Вена.

22 ноября 1972 г. в местечке Отаниеми, что вблизи столицы Финляндии, стартовали официальные консультации заинтересованных сторон, длившиеся более полугода. Итогом этих обсуждений, где опять же первую скрипку сыграли страны социалистического блока, стороны выработали повестку дня³⁰⁴, а также решили провести будущую Конференцию в три этапа³⁰⁵. С 3 по 7 июля 1973 г. в Хельсинки, на уровне глав внешнеполитических ведомств, прошел первый этап Совещания. Тут мы обнаружили разные цифры по поводу количества участников. В отечественной историографии принято считать, что участников было 33, а вот в швейцарских дипломатических отчетах указывается 34 участника, туда альпийцы включали Монако³⁰⁶.

Как нам кажется, Швейцария сумела наверстать «упущенное», а именно провести рабочий этап общеевропейской конференции на своей территории.

³⁰⁰ Петров И. Очерки истории Швейцарии. С.740.

³⁰¹ Swiss Federal Archives [Electronic recourse] E1004.1#1000/9#788* No 2011. La Suisse et la Conférence sur la sécurité et la coopération en Europe (08.11.1972). URL: <http://db.dodis.ch/document/34487> Дата обращения: 14.08.2015.

³⁰² Fisher T. The birth of N+NA: Austrian and Swiss Foreign Policy in the CSCE. - The Changing Austrian Voter. Contemporary Austrian Studies, Vol. XVI. New Brunswick: Transaction Publishers, 2008. P. 234-335.

³⁰³ Wenger A., Mastny V., Nuenlist C. Origins of the European Security System: The Helsinki Process Revisited 1965–75. – London: Routledge, 2008. P. 206.

³⁰⁴ Стороны выработали следующую повестку дня Совещания: 1) Вопросы, относящиеся к безопасности в Европе; 2) Сотрудничество в области экономики, науки и техники и окружающей среды; 3) Сотрудничество в гуманитарных и других областях; 4) Дальнейшие шаги после Совещания.

³⁰⁵ О Совещании по безопасности и сотрудничеству в Европе.

³⁰⁶ Swiss Federal Archives [Electronic recourse] E1050.12#1995/511#16*. La Suisse et la Conférence sur la sécurité et la coopération en Europe. État de la question à la veille de la 2ème phase de la Conférence (27.08.1973). URL: <http://db.dodis.ch/document/38816> Дата обращения: 14.08.2015.

Ведь второй этап, он же самый длительный, прошел в Женеве с 18 сентября 1973 г. по 21 июля 1975 г. Под общим руководством Координационного комитета работали 3 специальные комиссии и 12 подкомиссий. На берегу Женевского озера участники Совещания провели более 2500 заседаний, на которых было обсуждено 4700 различных проектов и предложений³⁰⁷.

Интересен факт того, что главные швейцарские переговорщики были хорошо знакомы с особенностями функционирования коммунистических систем. Дело в том, что Э. Бруннер в 1966 г. работал в Польше³⁰⁸. Самуэль Кампиш во время работы в Праге был непосредственным свидетелем ввода войск ОВД в Чехословакию, что оказало влияние на его подозрительное отношение к СССР и его инициативам. В отличие от С. Кампиша, его заместитель Э. Бруннер, с самого начала верил в успешность общеевропейской инициативы³⁰⁹.

Следует признать что, о насущных проблемах Чехословакии были в курсе и простые швейцарцы, благодаря беженцам из этой восточноевропейской республики. Именно после Пражской весны, произошла одна из наиболее массовых миграций в Швейцарию. В отчете Департамента полиции Швейцарской Конфедерации от 20 августа 1969 г.³¹⁰ говорилось, что 10 400 граждан ЧССР просили убежища в швейцарских Альпах (из них 1900 обратилась после 1 января 1969 г.).³¹¹ В докладе также обозначается цифра, которую Берн потратил из своего кармана на обеспечение этих беженцев – 9 млн. CHF. В этом же документе говорится, что до конца 1969 г. расходы на содержание чехословацких беженцев не должны превысить отметку 10 млн. CHF. Вместе с тем, на сайте Федерального департамента иностранных дел

³⁰⁷ О Совещании по безопасности и сотрудничеству в Европе.

³⁰⁸ *Петров И.* Очерки истории Швейцарии. С.737.

³⁰⁹ Там же. С. 741.

³¹⁰ Доклад был подготовлен к годовщине ввода войск ОВД в ЧССР.

³¹¹ Swiss Federal Archives [Electronic resource] E2807#1974/12#485*. Bericht über die Beurteilung der Situation hinsichtlich der um Einreise oder Aufnahme in der Schweiz nachsuchenden Tschechoslowaken (20.08.1968). URL: <http://db.dodis.ch/document/32208> Дата обращения: 19.03.2016.

Швейцарии, приводятся другие данные о количестве чехословацких беженцев на территории Швейцарии, которая равняется около 13 000³¹².

В рамках Хельсинкского процесса Швейцария сосредоточила свои усилия на создании системы мирного разрешения кризисных ситуаций путем международно-правового арбитража («*Système du règlement pacifique des différends*»³¹³). Хотя вопрос международного арбитража был важным, он не являлся основной темой для обсуждения. Если верить И. Петрову, то в кулуарах конференции проект альпийцев «подвергался открытым насмешкам»³¹⁴. Вопреки всему этому, швейцарский проект международного арбитража был включен в план работы Совещания. Далее историк пишет, что это было сделано с целью предоставления возможности участия швейцарцев в работе конференции, «не загонять делегацию из Берна в угол»³¹⁵.

Работая в третьей комиссии, в которой обсуждались права человека и основные свободы, Швейцария внесла более тридцати предложений³¹⁶. В ходе работы Совещания наблюдалось расхождение позиций между государствами Варшавского Договора и Североатлантического альянса. Вместе с тем, по нашему глубокому убеждению, ошибочно считать, что основную роль в работе конференции играли государства, входящие в эти два военно-политических блоков. Наряду с ними существовал третий блок - «N+N», включавший в себя нейтральные и неприсоединившиеся страны. Швейцария, относившаяся к третьему блоку, старалась привести к компромиссу страны-участницы этих двух военно-политических блоков³¹⁷. В этом была и немалая

³¹² Bilateral relations between Switzerland and the Czech Republic [Electronic resource] // The Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland: official website. 23.02.2016. URL: <https://www.eda.admin.ch/eda/en/dfa/representations-and-travel-advice/czech-republic/switzerland-czech-republic.html> Дата обращения: 19.03.2016.

³¹³ Петров И. Очерки истории Швейцарии. С.740.

³¹⁴ Там же. С.740-741.

³¹⁵ Там же. С. 740-741.

³¹⁶ Там же. С. 741.

³¹⁷ Swiss Federal Archives [Electronic recourse] E2001E-01#1987/78#679*. Protokoll der Sitzung über den Stand der Arbeiten an der KSZE vom 20.12.1973, 14.30 Uhr im Bernerhof (07.01.1974). URL: <http://db.dodis.ch/document/38848> Дата обращения: 14.08.2015; E2814#1993/210#1*. Séance de la Délégation du Conseil fédéral pour les affaires étrangères consacrée à la CSCE. Berne, le 5.6.1974 (05.06.1974). URL: <http://db.dodis.ch/document/38858> Дата обращения: 14.08.2015.

заслуга Э. Бруннера³¹⁸. Мы склонны полагать, что в этот момент, швейцарцы сумели проявить себя. В пользу своих мыслей можем привести документ под названием «*Швейцария и конференция по безопасности и сотрудничеству в Европе. Доклад о состоянии вопросов накануне 2-го этапа Конференции*» («*La Suisse et la Conférence sur la sécurité et la coopération en Europe. État de la question à la veille de la 2ème phase de la Conférence*»³¹⁹). В отчёте дается оценка первому этапу переговоров в рамках СБСЕ с описанием положений и действий Швейцарии как нейтрального государства.

Завершающий этап СБСЕ прошел в Хельсинки с 30 июля по 1 августа 1975 г. В Финляндию съехались делегации всех европейских стран, принимавших участие в работе Совещания, а также из США и Канады. Швейцарскую Конфедерацию представлял Президент страны – Пьер Грабер. Итогом всей работы стало принятие политического документа – *Заключительного Акта*, который воплотил в себе коллективную договорённость по широкому кругу проблемы мира, безопасности и сотрудничества на Европейском континенте³²⁰.

Говоря об участии Альпийской Конфедерации в Хельсинском Совещании, важно вспомнить, что это было крупным внешнеполитическим маневром со времени вступления Швейцарии в Лигу Наций (8 марта 1920 г.), учитывая, что во время проведения СБСЕ 1973-1975 гг. страна в то время не являлась членом ООН. Вопреки тому, что в начале конференции, позиции мелких государств, как Швейцария, казались ничтожными, они, сумев объединиться в блок «N+N» сыграли свою роль, находя компромиссные решения.

Война в Южной Родезии (1965-1979 гг.) является одной из войн, прошедших, в период Холодной Войны. После одиннадцати лет успешной борьбы правительства Родезии во главе с *Яном Смитом* против повстанческих

³¹⁸ Петров И. Очерки истории Швейцарии. С. 742.

³¹⁹ Swiss Federal Archives [Electronic recourse] E1050.12#1995/511#16* La Suisse et la Conférence sur la sécurité et la coopération en Europe. État de la question à la veille de la 2ème phase de la Conférence. URL: <http://db.dodis.ch/document/38816> Дата обращения: 14.08.2015.

³²⁰ О Совещании по безопасности и сотрудничеству в Европе.

организаций - Африканского национального союз Зимбабве (ЗАНУ; Zimbabwe African National Union, ZANU) и Союз африканского народа Зимбабве (ЗАПУ; Zimbabwe African People's Union, ZAPU)³²¹, Великобритания (которая не признавала Родезию и инициировала введение санкций против официального Солсбери) и США стали вынуждать официально правительство Родезии пойти на переговоры с повстанческими организациями. Переговоры были начаты 28 октября 1976 г. в Женеве. В Конференции, помимо официального руководства Родезии в лице Яна Смита, ЗАНУ и ЗАПУ принял участие епископ *Абель Музорева*, представлявший Объединенный африканский национальный совет (ОАНС; United African National Council, UANC), которая была единственной на то время легальной партией чернокожего большинства³²².

Хоть и посредником в переговорах выступил официальный Лондон. Американцы также хотели примирить стороны, посредством «*Плана Киссинджера*». Диалог между противоборствующими сторонами не сложился: тогда 14 декабря 1976 г. был объявлен перерыв. Вопреки этим усилиям, стороны вновь за одним столом снова не собрались. Женевская конференция по Родезии примечательна тем, что ЗАНУ и ЗАПУ объединились в единый «Патриотический фронт» под руководством *Роберта Мугабе*³²³.

Еще раз напомним, что во время кризиса с заложниками, захваченных в американском посольстве в Тегеране, в Швейцарии три раза проходили тайные переговоры между переговорщиками (в феврале, в марте 1980 г. – в Берне, в мае того же года – в Цюрихе). В 1984 г. в Берне швейцарская дипломатия предприняла попытку помирить Аргентину и Великобританию.

Начало концу Холодной войне было положено также в Швейцарии, мы имеем в виду, *Женевскую встречу Генерального секретаря ЦК КПСС Михаила Горбачёва с Президентом США Рональдом Рейганом в ноябре 1985 г.*

³²¹ ЗАНУ и ЗАПУ поддерживали СССР, Китай и КНДР.

³²² Мугабе, Роберт: Президент Зимбабве [Электронный ресурс] Лента.Ру: интернет-газета.URL:<http://lenta.ru/lib/14188616/full/> Дата обращения: 04.12.2015.

³²³ Там же.

Однако у этой встречи была нелегкая предыстория. 10 марта 1985 г. умирает Генеральный Секретарь ЦК КПСС К.У. Черненко. У руля советского государства встал относительно молодой (по советским меркам) руководитель – Михаил Горбачев, вскоре объявивший политику Перестройки. Ожидались изменений во внешней политике официальной Москвы, в частности в ее отношениях с Вашингтоном. Стоит упомянуть, что на похороны К.У. Черненко прибыл вице-президент США Джордж Буш - старший, который передал письмо Рональда Рейгана М. Горбачеву, в котором президент США пригласил Горбачева посетить Вашингтон в ближайшее удобное для него время, на что советский глава отнесся положительно. Оставался открытым вопрос, относительно времени и места встречи. Стоит вспомнить, что на советской территории прошли встречи с президентами США Ричардом Никсоном³²⁴ (1972 г.) и Джеральдом Фордом³²⁵ (1974 г.). А последний раз лидеры двух сверхдержав (Л.И. Брежнев и Дж. Картер) виделись друг с другом во время подписания Договора об ограничении стратегических вооружений (ОСВ-II) в Вене в 1979 г. Однако при этих отношениях между двумя странами, визит советского руководителя в Штаты считался неуместным. Но данный нюанс не сказался на желании Горбачева и Рейгана встретиться друг с другом, и стороны решили провести встречу в нейтральной Швейцарии³²⁶.

19 ноября в женевской вилле «Château Fleur d'Eau» (там остановился американский президент Р. Рейган) начались переговоры между руководителями двух сверхдержав. На следующий день встреча продолжилась в советском представительстве. Саммит состоял из нескольких пленарных заседаний, где участвовали делегации в общем составе, кулуарных бесед и работы обеих групп, которые должны были согласовать заявление по итогам встре-

³²⁴ Встреча Генсека ЦК КПСС Л.И. Брежнева с президентом США Никсоном состоялась в рамках визита американского президента в Советский Союз (22-30 мая 1972 гг.). Кстати, это был первый визит президента США в страну Советов.

³²⁵ Встреча Л.И. Брежнева и Д. Форда прошла во Владивостоке с 23 по 24 ноября 1974 г.

³²⁶ Корниенко Г. «Холодная война». Свидетельство ее участника. – М.: ОЛМА-ПРЕСС, 2001. – с.356-358.

чи. Но, самое интересное то, что в течение двух дней Горбачев и Рейган удалялись для беседы один на один³²⁷.

Советская сторона прибыла на склоны Альпийских гор со следующими целями³²⁸:

- Достичь взаимопонимания о недопустимости ядерной войны;
- Договориться о запрете космического оружия (с сокращением ядерных средств СССР и США, которые могут достигать территорий друг друга, на 50%). Официальная Москва также надеялась ограничить общее число ядерных зарядов каждой стороны до 6 тысяч единиц;
- Заключить договор по ракетам средней и меньшей дальности.

На берегу Женевского озера заокеанская делегация также подняла вопрос о сокращении вооружений³²⁹.

По итогам Женевской встречи 1985 г. была подписана мало к чему обязывающая *Декларация о недопустимости ядерной войны*. Хотя и данная декларация была согласована с большими трудностями, но будет ошибочно говорить, что встреча была напрасной! Главное всего – был налажен личный контакт между Горбачевым и Рейганом. Чтобы понять значимость этого саммита, необходимо понять реалии международной обстановки в то время, и в частности, взаимоотношения между двумя СССР и США.

В начале 80-х гг. прошлого столетия усилилась идеологическая конфронтация Кремля и Белого дома. Сворачиваются переговоры по сокращению вооружений. В 1983 г. Р. Рейган назвал Советский Союз «*Империей зла*» и провозгласил программу *Стратегической оборонной инициативы (СОИ)*, также известную как программа «звездных войн». Кроме того американцы развертывают на старом контингенте (в Западной Германии) новейшие ракеты «Першинг-2». Чего стоит только «своеобразная» шутка Р. Рейгана во время проверки своего микрофона перед телеобращением к населению

³²⁷ Назаркин Ю. Женева и окончание «холодной войны» [Электронный ресурс] // Наша газета: ежедневное интернет-издание. 19.11.2015. URL: <http://nashagazeta.ch/news/politique/20721> Дата обращения: 19.11.2015.

³²⁸ Там же.

³²⁹ Там же.

(11 августа 1984 г.): «*Мои соотечественники американцы, я рад сообщить вам сегодня, что подписал указ об объявлении России вне закона на вечные времена. Бомбардировка начнется через пять минут*³³⁰».

Москва также не уступала своему заокеанскому конкуренту. В 1979 г. в Афганистан вводится ограниченный контингент советских войск. СССР разворачивает ракеты средней дальности РСД-10 – «Пионер» (по классификации НАТО «SS-20»)³³¹, который еще именовался как «Гроза Европы».

Противоборство между двумя системами выходит за рамки политики. В 1983 г. прекращается прямое авиасообщение между СССР и США³³². Больше всего начал страдать спорт. Основная масса капиталистических стран во главе с Соединенными Штатами бойкотировали XXII летние Олимпийские игры 1980 г. в Москве. Страны социалистического блока (за исключением Румынии³³³, Югославии и КНР) во главе с Советским Союзом объявили бойкот XXIII летним Олимпийским играм в Лос-Анджелесе прошедшим в 1984 г.

Именно те теплые отношения, сложившиеся между Горбачевым и Рейганом в Женеве, способствовали дальнейшему потеплению отношений между СССР и США. Важно, что стороны намеривались продолжать диалог по ограничению и сокращению космических и ядерных вооружений. Как мы помним, 8 декабря 1987 г. в американской столице был подписан *Договор о ликвидации ракет средней и малой дальности (РСМД)*, а 30-31 июля 1991 г. в Москве подписывается *Договор о сокращении стратегических наступательных вооружений (СНВ-1)*, переговоры по которому велись именно в Женеве.

На этом встречи высшего руководства двух сверхдержав на берегу Женевского озера не закончатся. 14 апреля 1988 г. состоялось подписание четы-

³³⁰ Цит. по: Прутков Г. Горбачев и Рейган: Первые шаги [Электронный ресурс] // Татьянин день: интернет-журнал. 18.11.2012. URL: <http://www.taday.ru/text/1916999.html> Дата обращения: 19.11.2015.

³³¹ Назаркин Ю. Женевы и окончание «холодной войны»; Корниенко Г. «Холодная война». Свидетельство ее участника. С.356-358; Прутков Г. Горбачев и Рейган: Первые шаги.

³³² Прутков Г. Горбачев и Рейган: Первые шаги.

³³³ Румыния формально присоединилась к бойкоту, но разрешила своим спортсменам поехать в Лос-Анджелес частным порядком.

рех соглашений по афганскому вопросу³³⁴ между правительством Республики Афганистан и Исламской Республики Пакистан. Международными гарантиями двух соглашений (*Соглашение о взаимосвязи для урегулирования положения, относящегося к Афганистану и меморандум понимания и Декларация о международных гарантиях*) являлись Советский Союз и Соединенные Штаты (договоры скрепили подписями Министр иностранных дел СССР Эдуард Шеварднадзе и Госсекретарь США Джордж Шульц³³⁵). Таким образом, «дух Женевы» 1985 г. оказался более стойким, чем 30 годами ранее³³⁶.

Говоря об афганской теме, хотелось бы рассказать и о судьбе советских солдат в Швейцарии, которые были захвачены повстанцами в Афганистане. Освобождением «*шурави*»³³⁷ занималась Швейцария, но в лице Международного Комитета Красного Креста. До этого были нелегкие трехсторонние переговоры с участием Швейцарии, в лице Красного Креста, СССР и афганских моджахедов. Вообще, с самого начала была не ясна международно-правовая ситуация действий МККК в Афганистане. Захваченные советские воины-интернационалисты рассматривались «*душманами*»³³⁸ как военнопленные. Кремль же, на официальном уровне, не считал моджахедов как воюющую сторону, рассматривая их как «бандитов». Отсюда, и точка зрения официальной Москвы, согласно которому захваченные советские солдаты являлись «за-

³³⁴ Соглашение о взаимосвязи для урегулирования положения, относящегося к Афганистану и меморандум понимания [Электронный ресурс] // ООН: официальный сайт. URL: <http://www.un.org/ru/humanitarian/afghanistan/docs/s19835a4.pdf> Дата обращения: 28.11.2015; Двустороннее соглашение между Республикой Афганистан и Исламской Республикой Пакистан о добровольном возвращении беженцев [Электронный ресурс] // ООН: официальный сайт. URL: <http://www.un.org/ru/humanitarian/afghanistan/docs/s19835a2.pdf> Дата обращения: 28.11.2015; Декларация о международных гарантиях [Электронный ресурс] // ООН: официальный сайт. URL: <http://www.un.org/ru/humanitarian/afghanistan/docs/s19835a3.pdf> Дата обращения: 28.11.2015; Двустороннее соглашение между Республикой Афганистан и Исламской Республикой Пакистан о принципах взаимоотношений и, в частности, о невмешательстве и об отказе от интервенции [Электронный ресурс] // ООН: официальный сайт. URL: <http://www.un.org/ru/humanitarian/afghanistan/docs/s19835a1.pdf> Дата обращения: 28.11.2015.

³³⁵ *Полынов М.* Советско-американские отношения во внешней политике М.С. Горбачева. 1985-1988 гг. // Труды Исторического факультета Санкт-Петербургского университета. 2013. № 14. С. 322.

³³⁶ *Назаркин Ю.* Женева и окончание «холодной войны».

³³⁷ *Шурави* (перс. (дари) شوروی — советский) - название военнослужащих ограниченного контингента советских войск в Афганистане среди афганского населения.

³³⁸ *Душман* (перс. (дари) دشمن — враг) - название афганских моджахедов среди военнослужащих ограниченного контингента советских войск в Афганистане.

держанными представителями ограниченного контингента советских войск в Афганистане», и официальный статус «военнопленных» к ним не применялся. К тому же, Союзное руководство, применительно к своим бойцам, пребывавшим в Конфедерации, не использовало термин «интернированные», называя их «лицами, временно находящимися на попечении швейцарских властей». Таким образом, Третья Женевская конвенция об обращении с военнопленными (1949 г.) была единственной правовой базой для деятельности Красного креста в Афганистане³³⁹.

Согласно трёхсторонним договорённостям, срок пребывания лиц, временно находящихся на попечении швейцарских властей на территории Альпийской Конфедерации должен был составлять два года, после чего они могли вернуться в Советский Союз. Вместе с тем, еще до прибытия освобожденных военнослужащих, швейцарские власти, как и Красный Крест, отмечали, что никого насильно репатриировать не собираются³⁴⁰.

Основной проблемой являлся вопрос о месте размещения вызволенных советских военнослужащих до репарации. Сначала был предложен Пакистан, который не устроил Москву. Вариант с Индией не подошел моджахедам. Зато, кандидатура Швейцарии устроила всех. Но МККК удалось вести свою деятельность в Афганистане лишь в 1980 и 1982 гг³⁴¹.

28 мая 1982 г. Красный Крест передал Швейцарии первую группу из трех советских бойцов, один из которых выразил свое согласие вернуться к себе на родину в СССР. Еще до их отправки в Конфедерацию, сотрудники МККК объяснили им их права. В самой Швейцарии солдаты были обеспечены информационными материалами на русском языке³⁴².

³³⁹ Петров И. Дисбат с видом на Цугское озеро [Электронный ресурс] // swissinfo.ch: международная информационная служба Швейцарской национальной теле- и радиокompании. 25.01.2013. URL: http://www.swissinfo.ch/rus/история_дисбат-с-видом-на-цугское-озеро/34811524 Дата обращения: 09.09.2015.

³⁴⁰ Там же.

³⁴¹ Afghanistan, Soviet Prisoners Transferred to Switzerland [Electronic resource] // The International Committee of the Red Cross (ICRC): official website. URL: <https://www.icrc.org/casebook/doc/case-study/afghanistan-soviet-switzerland-case-study.htm> Дата обращения: 29.11.2015; Петров И. Дисбат с видом на Цугское озеро.

³⁴² Петров И. Дисбат с видом на Цугское озеро.

Впоследствии появилось другое затруднение. С одной стороны, посольство Советского Союза в Берне требовало, чтобы советские военнослужащие не содержались как преступники, а с другой, чтобы эти военнослужащие не имели связи с окружающим миром. Но швейцарцы смогли угодить капризам Москвы. Поначалу, военных решили поместить в городе Эрлах (кантон Берн) в помещениях исправительного лагеря Ст. Йоханнсен, расположенный на территории бывшего монастыря³⁴³.

Затем (в августе и ноябре 1982 г.; в январе и октябре 1983 г., в феврале и апреле 1984 г.), в Швейцарию было интернировано еще 8 «шурави» (забегая вперед, скажем, что все они согласятся вернуться в СССР). Таким образом, в общей сложности, Швейцария приняла 11 советских солдат³⁴⁴. На начальной стадии все складывалось удачно. У руководства лагеря претензии к поведению уроженцев Советского Союза не было. Но спустя пару недель, один из интернированных солдат (Юрий Поварницын), осуществил неудачную попытку побега. Впоследствии, из-за своего не достаточно адекватного поведения был отправлен в окружную тюрьму Берна. Дальше и другие лица, временно находящимся на попечении швейцарских властей, стали брать дурной пример с Ю. Поварницына, с чем, кантональные власти Берна мириться не намеривались. По этой причине их перевели в кантон Цуг, где располагался что-то вроде швейцарского дисбата. Но и здесь «шурави» не оставили попыток побега³⁴⁵.

Данная проблема показала, что Швейцария, со времен Второй Мировой войны, растеряла навыки работы с интернированными военными. Об этом свидетельствовал и сам высокопоставленный дипломат Раймонд Пробст. Да и подобное поведение своих солдат вызывало все большую обеспокоенность посольства СССР в швейцарской столице. Вскоре, с целью разрядить обстановку, швейцарская и советская сторона провели переговоры. В успешном

³⁴³ Там же.

³⁴⁴ Afghanistan, Soviet Prisoners Transferred to Switzerland.

³⁴⁵ Петров И. Дисбат с видом на Цугское озеро.

окончании двусторонних консультаций, невозможно не отметить усилия самого Р. Пробста, владевшего русским языком³⁴⁶. Несмотря на предпринятые альпийцами меры, одному из военнослужащих удалось бежать в ФРГ и попросить там политического убежища. Как не странно, сам Юрий Поварницын решил остаться в Швейцарии. Остальные военные вернулись к себе на родину - в Советский Союз³⁴⁷.

Последняя крупная встреча во время Холодной войны, проходившая на швейцарской земле, связана с переговорами между Госсекретарём США Джеймсом Бейкером и премьер-министром Ирака Тариком Азизом³⁴⁸ (9 января 1991 г.). Этой встрече предшествовала оккупация Ираком Кувейта в 1990 г. Официальный Багдад всячески игнорировал мирные способы урегулирования кризиса. Женевская встреча Бейкера и Азиза стала последней попыткой мирного разрешения конфликта. Переговоры длились шесть часов, но завершилась ничем³⁴⁹.

* * *

Вот уже более ста лет Швейцария является местом расположения международных организаций и проведения международных мирных конференций. Значение Швейцарии в качестве «гавани мира» возросло в период Холодной войны. Безусловно, становлению Альпийской Конфедерации в качестве мирового центра способствовали нейтралитет страны, ее удобное географическое положение и отсутствие колониального прошлого Швейцарии. Немалая заслуга в этом и Начальника Политического департамента Швейцарии (1945-1961 гг.) М. Птипьера, В период противостояния двух сверхдержав, Берн не вступил ни в один из двух основных военно-политических бло-

³⁴⁶ Мать Р. Пробста была русской, к тому же, будущий дипломат свое детство провел в Риге, где он не был чужд от русскоязычной среды.

³⁴⁷ Петров И. Дисбат с видом на Цугское озеро.

³⁴⁸ Тарик Азиз являясь премьер-министром Ирака (1979-2003 гг.), одновременно исполнял обязанности Министра иностранных дел (1983-1991 гг.).

³⁴⁹ Brecher M. Crises in World Politics: Theory and Reality. Oxford: Pergamon Press, 1993. P. 449-451.

ков – ОВД и НАТО, но при этом альпийцы старались поддерживать хорошие отношения как с Москвой, так и с Вашингтоном.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Всего в период с 1950 по 1991 гг. Швейцария осуществила 70 официальных «защитных мандатов». Вместе с тем можно отметить еще два мандата, которые Швейцария осуществляла де-факто:

- 1) По представлению интересов Сальвадора на Кубе (с 10 февраля 1962 г. по 19 октября 1962 г.). Мандат осуществлялся по предварительному ордеру. Официального запроса от правительства Сальвадора Швейцария не получила;
- 2) По представлению интересов Израиля в Гвинее (с 13 июня по 31 декабря 1973 г.). Правительство Гвиней не дало своего согласия в письменной форме.

Однако в своей работе мы опирались на официальные документы, поэтому мы рассмотрели лишь официальные «защитные мандаты» Альпийской Конфедерации.

Рассуждая о причинах, по которым Швейцарии доверяли оказывать «добрые услуги», первой следует отметить нейтралитет Швейцарии. Именно благодаря нейтралитету страна сумела выстроить хорошие, или хотя бы бесконфликтные отношения со всеми государствами мира. Следует помнить, что Швейцария имеет больше опыта в деле оказания «добрых услуг», чем другие страны мира. С уверенностью можно сказать, что никакая другая страна не может соперничать с Альпийской Конфедерацией в оказании «добрых услуг».

Сравним «защитные мандаты» осуществленные основным конкурентом Швейцарии, другой европейской страной, которая имеет также давнюю традицию нейтралитета, правда не такую как Швейцария – Швецией. Начнем со Второй Мировой: так к 1943 г. Швейцария осуществляла 219 «защитных мандатов» для 35 стран мира, а Швеция - 114 мандатов для 28

стран³⁵⁰. И в период Холодной войны добрые услуги Швейцарии пользовались большим спросом, чем шведские. Количество защитных мандатов Берна равнялось 70 (в период между 1950 и 1991 гг.), когда у Стокгольма было 21 (В период между 1952 и 1991 гг.; см. приложение 3). На данный момент численность текущих «защитных мандатов» Королевства равняется трем (Швеция представляет интересы Австралии, Канады и США в КНДР), т.е. в два раза меньше, чем Швейцария. Таким образом, и сегодня роль швейцарской дипломатии значительнее шведской.

В период между 1950 и 1991 гг. многие государства не раз прибегали к дипломатическим услугам швейцарцев. Среди них выделяется Великобритания, интересы которой альпийцам пришлось защищать семь раз, второе место разделяют Израиль и Франция – пять раз, США и Иран – четыре раза, Новая Зеландия и ЮАР – три раза. Среди этих стран считаем необходимым выделить Иран и Израиль. На самом деле количество швейцарских мандатов, связанных с Тегераном и Тель-Авивом оказалось больше, так как Берн представлял интересы двух других государств в Иране девять раз, в Израиле – два раза. Мы также освятили ситуацию с международным признанием еврейского государства, когда многие арабские страны разрывали свои дипломатические связи с теми странами, которые признали государство Израиль. При всем при этом следует учитывать, что протектирующую сторону должна утвердить и страна, где будет осуществляться «защитный мандат». В этом плане у Берна не возникало никаких проблем, ввиду ее дружелюбной политики по отношению к другим странам. Нам хотелось бы подчеркнуть отсутствие колониального прошлого этого альпийского народа, из-за которого ни у кого не существовало исторических обид или претензий к Швейцарии и её народу. Помимо всего перечисленного, государства доверявшие защиту своих интересов Швейцарии понимали, что Берн не преследует своих интересов, и подходит к делу беспристрастно. Мы бы хотели обратить внимание на

³⁵⁰ Good Offices // *Schelbert L. Historical Dictionary of Switzerland*. – Lanham / Boulder/ New York/ Toronto/ Plymouth, UK: Rowman & Littlefield Publishers, 2014. P. 153.

финансовую возможность Швейцарии осуществлять свои безвозмездные «добрые услуги».

В ходе нашего исследования нами были выяснены причины разрыва дипломатических связей между странами, и политическая обстановка, где были оказаны «добрые услуги» Швейцарии. Главным образом, это было связано со сменой правительств в различных государствах, после которого менялся внешнеполитический курс страны (например Военный переворот в Чили в 1973 г., Исламская революция в Иране в 1979 г.), а также вооруженные конфликты между странами (например Шестидневная война 1967 г., Третья Индо-пакистанская война 1971 г., Фолклендская война 1982 г.).

Вместе с тем подчеркнем и некоторые особенности осуществления «защитных мандатов» Швейцарии. Во-первых, Швейцарию в качестве представителя интересов должна была утвердить и страна, где предполагалось осуществлять «защитный мандат». Швейцарцы внимательно оговаривали с другими странами конкретные цели и задачи мандата. Альпийцы брались за осуществление тех мандатов, которые они могли выполнить, отсюда и успешный результат их деятельности. Рассматривая финансовую возможность Швейцарии осуществлять «защитный мандат», нужно отметить, что Берн, перед тем как дать согласие на представление интересов другого государства, планировал и финансовую составляющую предстоящего мандата. Для Берна все-таки было важным, чтобы мандат был ему по карману. Швейцарцы реализовывали мандат в тех странах, где они могли заменить собою дипломатический персонал, представляемой ими страны. Кроме того необходимо было провести инвентаризацию имущества посольства другой страны. Для выполнения взятых на себя обязательств, Берн направлял в эти государства дополнительное число работников, как например, для замены американского посольства в Кубе или для обеспечения интересов Великобритании и Франции в Ираке, Иордании, Египте и Сирии. В случае с Фолклендской войной 1982 г., Аргентина позволила остаться части британского персонала, что облегчило работу альпийским дипломатам, ведь помимо посольства в Бу-

энос-Айресе в латиноамериканской республике имелось еще три консульства. Так, говоря о представлении интересов Лондона и Парижа в странах Ближнего Востоке в период Суэцкого кризиса и после него, можно отметить что, Швейцария не смогла заменить собою дипломатические представительства Соединённого Королевства и Четвертой Республики в Алеппо (Сирия), Аммане и Иерусалиме³⁵¹ (Иордания), Басре (Ирак), т.к. не имела своих представительств в этих городах. Поэтому вначале швейцарцы осведомили англичан и французов что не могут представлять их интересы в Алеппо, Аммане и Иерусалиме, Басре.

Как известно, швейцарцы очень дорожат своим нейтралитетом. По этой причине Федеральный Совет Швейцарской Конфедерации, при одобрении запроса на осуществление «защитного мандата» в первую очередь принимал во внимание, чтобы данный мандат не нанес вреда швейцарскому многовековому нейтралитету. Так, в начале Холодной войны, из-за возможной опасности нарушения собственного нейтралитета, Швейцария с большой настойчивостью согласилась на участие в работе на Корейском полуострове в составе Комиссии нейтральных стран по репатриации и Наблюдательной комиссии нейтральных стран. Лишь после получения особого подтверждения нейтрального статуса швейцарских военных наблюдателей, Берн приступил к выполнению миссии на границе между двумя Кореями. Однако в дальнейшем М. Птипьер реализует новую политику швейцарского нейтралитета, именуемую как «нейтралитет и солидарность» или «активный нейтралитет». Тогда швейцарцы заявят о необходимости своего содействия переговорным процессам в мире. Ведь уже в 1956 г., во время разгара Суэцкого кризиса, М. Птипьер предложил конфликтующим странам собраться вместе на территории Конфедерации и обсудить возможности урегулирования конфликта. Индо-Пакистанский конфликт примечателен и тем, что это был первый случай, когда Швейцария, без официального запроса со стороны Дели и Исламабада, сама вызвалась оказывать «добрые услуги». Данный смелый шаг Берна,

³⁵¹ Израильская армия взяла под контроль Иерусалим в 1967 г.

остался незамеченным в Дели и Исламабаде, доверивших «защитные мандаты» Швейцарии. Это же был первый случай за период Холодной войны, когда обе стороны одновременно доверили Швейцарии обеспечивать «защитный мандат» для них. Лишь к концу Холодной войны – в 1984 г. Швейцарии пришлось быть посредником в классическом смысле этого слова, когда она пыталась помирить Лондон и Буэнос-Айрес. К сожалению, швейцарская данная попытка оказалась неудачной. Все-таки этот «горький опыт» пошел швейцарцам на пользу, ведь в последующем альпийцы в роли посредника сумеют примерить другие конфликтующие между собой страны.

Стоит признать, что швейцарской дипломатии пришлось действовать довольно в нелегких условиях, а иногда и когда мир был близок к новой мировой войне. Впервые такая ситуация возникла во время Суэцкого кризиса 1956 г., когда М. Птипьер предложил мировому сообществу созвать мирную конференцию. Серьезной закалкой для швейцарской дипломатии стало представление интересов США на Кубе. Действительно, усилиям швейцарской дипломатии повлияли на положительный исход не только ряда кризисов в американо-кубинских отношениях, но и Карибского кризиса 1962 г., когда мир стоял в шаге от ядерной войны. Крайне опасным было военное противостояние между Индией и Пакистаном (1971 г.), чье совокупное население превышало миллиард людей.

Как показала история, альпийским дипломатам приходилось заниматься и эвакуацией дипломатического персонала, которого они заменяли. Ярким тому примером служит эвакуация семей сотрудников американского посольства из Кубы, бельгийского из ОАР или индийского из Пакистана, и пакистанского из Индии. Следует подчеркнуть и содействие швейцарцев в решении кризиса с американскими заложниками в Иране в 1979-1981 гг.

Благодаря усилиям швейцарцев по окончании войны в Корее на родину вернулись многие военнопленные. Большим испытанием на прочность для швейцарских дипломатов была третья Индо-Пакистанская война. Во время этой войны швейцарцам пришлось контролировать условия содержания 90

тыс. пакистанских военнопленных в индийских лагерях. Кроме того, впервые швейцарцам пришлось проверять соблюдение Третьей Женевской конвенции 1949 г. об обращении с военнопленными. Аналогичную деятельность альпийцы осуществили на Фолклендских островах в 1982 г., после чего аргентинские военнопленные вернулись в свои дома.

Но и не стоит забывать, что Швейцария была задействована в разрешении противоречий между государствами не только в лице своих дипломатов, но и посредством другого швейцарского бренда - МККК. Красного Креста содействовал интернированию военнослужащих Ограниченного контингента советских войск в Афганистане попавших в плен к афганским моджахедам. На этом сотрудничество швейцарских властей с Красным Крестом не заканчивается. Вспомним, какую большую гуманитарную помощь населению различных стран через МККК оказала Швейцария. Не обошли мы стороной и прием швейцарцами беженцев у себя в стране.

Формирование Швейцарии в качестве «гавани мира» начинает происходить в последней трети XIX в., когда в Берне расположились первые международные организации. Однако в начале XX в. инициативу у швейцарской столицы начинает перехватывать Женева, где после Первой Мировой войны расположилась штаб-квартира Лиги Наций, а после Второй Мировой войны на берегу Женевского озера распахнули двери некоторые специализированные учреждения ООН. Причиной такой популярности Швейцарии является та же, по которой Альпийская Конфедерация популярна своими «добрыми услугами», которые мы уже перечислили. Однако в данном случае важно указать на выгодное географическое расположение Швейцарии. По нашему глубокому убеждению, немаловажным является тот факт, что Швейцария является одной из наиболее безопасных стран мира. Было бы ошибкой, если бы мы обошли и национальную особенность швейцарского этноса – многоязычие. Как известно, в Альпийской Конфедерации четыре официальных языка. Вряд ли еще какая-либо страна Западного мира в вопросе полиязычия может померяться со швейцарцами. Интернационализм у швейцарцев «заложен в

крови». В становлении Швейцарии, особенно франкоязычной Женевы, в качестве международного центра заслуга принадлежит выходцу из франкоязычной части Конфедерации М. Птипьеру.

Если затрагивать вопрос о мирных конференциях, проходивших на склоне швейцарских Альп в прошлом столетии, то простой обыватель хорошо знаком с крупными дипломатическими встречами: Конференция по Индокитаю (1954 г.); встреча «Большой четверки» (1955 г.); Второй этап СБСЕ (1973-1975 гг.); встречу Горбачева и Рейгана (1985 г.). В своей работе мы постарались осветить и другие менее значимые мирные дипломатические встречи, такие как франко-алжирские переговоры (1962 г.), Конференция по Родезии (1976 г.), Всемирные экономические форумы в Давосе. Кроме того, мы осветили роль Швейцарии в подготовке данных встреч.

В эпоху Холодной войны Швейцария окончательно оформилась как дипломатическая держава и дипломатический центр мира. Как нам думается, в таком успехе Швейцарии роль принадлежит таким талантливым дипломатам как Макс Птипьер, Раймонд Пробст, Эдуард Бруннер, Эмиль Штадельхофер, Эрик Ланг, Пьер Обер. Однако это не значит, что швейцарская дипломатия держалась исключительно на определенных личностях. Ведь Холодная война вслед за Второй Мировой войной подтвердила, что Швейцария является крупнейшей в мире в деле оказания «добрых услуг».

Исследователи склонны полагать, что после распада Биполярной системы, «добрые услуги» Швейцарии оказались никому не нужны. Однако сегодня не велик спрос не на «добрые услуги» Швейцарии отдельно, а на «добрые услуги» в целом. Первой причиной является то, что после Холодной войны, множество стран восстановили между собой дипломатические отношения. Вторая причина кроется в том, что современные конфликты в мире носят внутригражданский характер. Но вместе с тем, на сегодняшний день Альпийская Конфедерация, осуществляя шесть «защитных мандатов» является лидером в мире по осуществлению «добрых услуг», тем самым способствуя укреплению мира на всей планете.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

Материалы архивов

1. The Diplomatic Documents of Switzerland (URL: <http://dodis.ch>);
2. The U.S. Department of State Office of the Historian (URL: <https://history.state.gov>).

Источники

1. Официальный сайт Историко-документального департамента МИД РФ (URL: <http://www.idd.mid.ru>);
2. Официальный сайт МИД РФ (URL: <http://www.mid.ru>);
3. Официальный сайт ООН (URL: <http://www.un.org>);
4. Официальный сайт Совета Безопасности ООН (URL: <http://www.un.org/ru/sc/>);
5. Official website of the International Committee of the Red Cross (URL: <https://www.icrc.org>);
6. Official website of the Department of Foreign Affairs of Republic of South Africa (URL: <http://www.dirco.gov.za>);
7. Official website of the Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland (URL: <https://www.fdfa.admin.ch>);
8. Official website of the Jimmy Carter Presidential Library and Museum (URL: <http://www.jimmycarterlibrary.gov>);
9. Official website of the Swiss Armed Forces (URL: <http://www.vtg.admin.ch>);
10. Official website of the U.S. Coast Guard (URL: <http://www.uscg.mil>).

Литература

1. *Бабаева Л.* Франкоязычные швейцарцы в Федеральном совете [Электронный ресурс] // Наша газета: ежедневное интернет-издание. 16.11.2015. URL: <http://www.nashagazeta.ch/news/politique/20706>;
2. Белиз / Колониальный период [Электронный ресурс] // Политический атлас современности: сайт. URL: <http://www.hyno.ru/tom3/148.html>;
3. *Вдовин А.* Пропаганда космополитизма и мирового правительства в СССР и РФ [Электронный ресурс] // Народные ведомости "Россия навсегда": сайт. 26.04.2014. URL: <http://rossiyanavsegda.ru/read/1926/>;
4. ВЭФ [Электронный ресурс] // Энциклопедия Кругосвет: универсальная научно-популярная онлайн-энциклопедия. URL: http://www.krugosvet.ru/enc/gumanitarnye_nauki/ekonomika_i_pravo/VSEMI_RNI_EKONOMICHESKI_FORUM_VEF.html;
5. Дипломатический словарь: в 2 т. М., 1948 . Т.1;
6. Дипломатический словарь: в 3 т. М., 1971 . Т.2;

7. *Дмитриева Д.* ЕАСТ в общеевропейском интеграционном процессе и позиция Швейцарии // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. Международные отношения. Политология. Регионоведение. – 2008. - № 4;
8. *Домбровский Ю.* Роль международных договоров в либерализации правового и политического пространств // Власть . 2008. №11;
9. *Дунаевский И.* В США будут судить за угон самолета 30-летней давности [Электронный ресурс] // Российская газета: интернет-портал. 07.11.2013. URL:<http://www.rg.ru/2013/11/07/potts-site.html>;
10. Женевские соглашения по Лаосу [Электронный ресурс] // Мегаэнциклопедия Кирилла и Мефодия: энциклопедический мультимедийный интернет-ресурс. URL:<http://megabook.ru/article/Женевские%20соглашения%20по%20Лаосу>;
11. Июньская война 1967 [Электронный ресурс] // Кругосвет: универсальная научно-популярная онлайн-энциклопедия . URL: <http://www.krugosvet.ru/enc/istoriya/iyunskaya-voina-1967>;
12. *Кеснель Р.* Швейцария в разделенной Корее: 60 лет спустя [Электронный ресурс] // swissinfo.ch: международная информационная служба Швейцарской национальной теле- и радиокompании. 26.07.2013. URL:http://www.swissinfo.ch/rus/на-линии-огня_швейцария-в-разделенной-корее--60-лет-спустя/36528364;
13. *Корниенко Г.* «Холодная война». Свидетельство ее участника. – М.: ОЛМА-ПРЕСС, 2001;
14. *Михневич С.* «115 вопросов о многосторонней торговой системе ГАТТ/ВТО. Минск, 2009;
15. Многосторонние торговые переговоры в рамках ГАТТ [Электронный ресурс] // Всероссийская академия внешней торговли: официальный сайт. URL: <http://www.vavt.ru/wto/wto/GATTMTN>;
16. Мугабе, Роберт: Президент Зимбабве [Электронный ресурс] Лента.Ру: интернет-газета. URL:<http://lenta.ru/lib/14188616/full/>;
17. *Назаркин Ю.* Женева и окончание «холодной войны» [Электронный ресурс] // Наша газета: ежедневное интернет-издание. 19.11.2015. URL: <http://nashagazeta.ch/news/politique/20721>;
18. *Назаркин Ю.* Шестидесятилетие «духа Женевы» [Электронный ресурс] // Наша газета: ежедневное интернет-издание. 23.07.2015. URL: <http://nashagazeta.ch/news/politique/20004>;
19. *Петров И.* Дисбат с видом на Цугское озеро [Электронный ресурс] // swissinfo.ch: международная информационная служба Швейцарской национальной теле- и радиокompании. 25.01.2013. URL:http://www.swissinfo.ch/rus/история_дисбат-с-видом-на-цугское-озеро/34811524;
20. *Петров И.* Очерки истории Швейцарии. – Екатеринбург: Циркон, 2006;

21. *Полынов М.* Советско-американские отношения во внешней политике М.С. Горбачева. 1985-1988 гг. // Труды Исторического факультета Санкт-Петербургского университета. 2013. № 14;
22. *Прутков Г.* Горбачев и Рейган: Первые шаги [Электронный ресурс] // Татьяна день: интернет-журнал. 18.11.2012. URL: <http://www.taday.ru/text/1916999.html>;
23. *Рубин М.А.* Швейцарское посредничество на Кубе стало историей [Электронный ресурс] // swissinfo.ch: международная информационная служба Швейцарской национальной теле- и радиокompании. 20.07.2015. URL: <http://www.swissinfo.ch/rus/entre-cuba-y-eeuu--hora-de-arriar-la-bandera-suiza-y---reabrir-bancos-/41554216>;
24. *Хасанов А.* Посредничество Швейцарии в подписании «Цюрихских протоколов» // Сб. ст. шестой международной науч.-практической конф. «Фундаментальные и прикладные проблемы геополитики, геоэкономики, международных отношений, государственной безопасности. США, НАТО и Евросоюз - проблемы безопасности стран СНГ, Европы, Азии и Африки» под ред. А.П. Кудинова. СПб, 2012;
25. ЦЕРН отмечает юбилей [Электронный ресурс] // swissinfo.ch: международная информационная служба Швейцарской национальной теле- и радиокompании. URL: http://www.swissinfo.ch/rus/видео_церн-отмечает-юбилей/40969002;
26. *Штефенс Т.* Швейцария модернизирует свои "добрые услуги" [Электронный ресурс] // swissinfo.ch: международная информационная служба Швейцарской национальной теле- и радиокompании. 25.01.2013. URL: <http://www.swissinfo.ch/rus/швейцария-модернизирует-свои--добрые-услуги-/34796134>;
27. *Békés C., Nagy L.J. and Vékony D.* Bittersweet Friendships: Relations between Hungary and the Middle East, 1953–1988 [Electronic recourse] // The Woodrow Wilson International Center for Scholars: website. 05.11.2015. URL: <https://www.wilsoncenter.org/publication/bittersweet-friendships-relations-between-hungary-and-the-middle-east-1953-1988>;
28. *Brecher M.* Crises in World Politics: Theory and Reality. Oxford: Pergamon Press, 1993;
29. *Brenchley F.* Britain, the Six-day War and Its Aftermath. – London-New York: I.B. Tauris, 2005;
30. *Corbacho A.* Prenegotiation and Mediation: the Anglo-Argentine diplomacy after the Falklands/Malvinas War (1983-1989) [Electronic resource] // University of CEMA: official website. URL: <http://www.ucema.edu.ar/publicaciones/download/documentos/269.pdf>;
31. *Harvey Parada H.* Chile-Israel Relations 1973-1990. The Hidden Connection. Santiago, 2011;
32. History [Electronic resource] // World Federalist Movement - Institute for Global Policy: official website. URL: <http://www.wfm-igp.org/our-movement/history>;

33. Hungary Re-establishes Full Ties with Israel, Ending 22-year Breach [Electronic recourse] // The Jewish Telegraphic Agency. 10.09.1989. URL: <http://www.jta.org/1989/09/19/archive/hungary-re-establishes-full-ties-with-israel-ending-22-year-breach>;
34. Iran agrees to release GI's bodies in a few days // The Chicago Tribune. – 1980. - 4th May;
35. *Jaberg S.* Swiss played "crucial" role in Evian talks [Electronic recourse] // swissinfo.ch: the international service of the Swiss Broadcasting Corporation. 17.03.2012. URL: <http://www.swissinfo.ch/eng/swiss-played--crucial--role-in-evian-talks/32310154>;
36. *Faure M., Lane J-E.* South Africa: Designing New Political Institutions. – London, 1996;
37. *Fischer T.* Die Rolle der Schweiz in der Iran-Geiselkrise 1979–1981 [Elektronische Quelle] // Forschungsstelle für Sicherheitspolitik der ETH Zürich: offizielle Website. Eine Studie zur Politik der Guten Dienste im Kalten Krieg. – 2004. - №73. URL: <http://e-collection.library.ethz.ch/eserv/eth:27411/eth-27411-01.pdf>;
38. *Fischer T.* Die Vertretung fremder Interessen als Ausgangspunkt für weitergehende Friedensinitiativen [Elektronische Quelle] // Politorbis. – 2006. - №40. URL: https://www.eda.admin.ch/etc/medialib/downloads/edazen/doc/publi.Par.0017.File.tmp/Politorbis_0106.pdf;
39. *Fischer T.* Switzerland's Good Offices: A Changing Concept, 1945-2002 [Elektronische Quelle] // Forschungsstelle für Internationale Beziehungen Eidgenössische Technische Hochschule. – 2002. - №37. URL: <http://e-collection.library.ethz.ch/eserv/eth:25944/eth-25944-01.pdf>;
40. *Fischer T.* Talking to the Bearded Man: The Swiss mandate to represent US Interests in Cuba, 1961-1977 [Electronic resource] // The Graduate Institute of Geneva: official website. Working Papers in International History and Politics. – 2010. - №5.- URL: http://graduateinstitute.ch/files/live/sites/iheid/files/sites/international_history_politics/shared/working_papers/WPIHP-Fischer.pdf;
41. *Fisher T.* The birth of N+NA: Austrian and Swiss Foreign Policy in the CSCE. - The Changing Austrian Voter. Contemporary Austrian Studies, Vol. XVI. New Brunswick: Transaction Publishers, 2008;
42. Frequently Asked Questions [Electronic resource] // International Geneva: website. URL: <http://www.geneve-int.ch/faq>;
43. Geneva-Based International Organizations [Electronic resource] // Geneva Graduate School of Governance: official website. URL: <http://www.genevagsg.com/living-in-geneva/geneva-based-international-organizations/>;
44. Liste des intérêts étrangers représentés par la Suisse depuis la fin de la Seconde Guerre mondiale [Elektronische Quelle] // Politorbis. – 2006. - №40. URL:

- https://www.eda.admin.ch/etc/medialib/downloads/edazen/doc/publi.Par.0017.File.tmp/Politorbis_0106.pdf;
45. New Zealand Leader Sees Libya Making Move in S. Pacific [Electronic recourse] // The Los Angeles Times: daily newspaper. 10.03.1987. URL: http://articles.latimes.com/1987-03-10/news/mn-5957_1_libya;
 46. *Perrenoud M.* La Suisse et les accords d'Evian: La politique de la Confédération à la fin de la guerre d'Algérie (1959-1962) [Ressource électronique] // Politorbis. – 2002. – № 31. URL: https://www.eda.admin.ch/content/dam/eda/fr/documents/publications/Politorbis/politorbis-31_FR.pdf;
 47. Prof. Dietrich Kappeler on Great lesson in mediation by Swiss diplomat (Algeria negotiations 1961-1962) [Electronic recourse] // DiploFoundation: web-space. 29.06.2012. URL: <http://www.diplomacy.edu/blog/prof-dietrich-kappeler-great-lesson-mediation-swiss-diplomat-algeria-negotiations-1961-1962>;
 48. Refugee remembers Hungarian uprising [Electronic recourse] // swissinfo.ch: the international service of the Swiss Broadcasting Corporation. 22.10.2006. URL: <http://www.swissinfo.ch/eng/refugee-remembers-hungarian-uprising/5501560>;
 49. *Rion N.* Une occasion risquée pour la diplomatie suisse. Protection des intérêts étrangers et bons offices en Inde et au Pakistan (1971-1976) [Elektronische Quelle] // Politorbis. – 2006. – №40. URL: https://www.eda.admin.ch/etc/medialib/downloads/edazen/doc/publi.Par.0017.File.tmp/Politorbis_0106.pdf;
 50. *Schelbert L.* Historical Dictionary of Switzerland. – Lanham / Boulder/ New York/ Toronto/ Plymouth, UK: Rowman & Littlefield Publishers, 2014.
 51. *Schirmer A.* 50 Jahre diplomatische Beziehungen Deutschland Israel [Elektronische Quelle] Die Ludwig-Erhard-Stiftung e.V.: offizielle Website. 12.05.2015. URL: <http://www.ludwig-erhard-stiftung.de/erhard-aktuell/standpunkt/50-jahre-diplomatische-beziehungen-zwischen-deutschland-und-israel/>;
 52. Swedish Leader Olof Palme, 59, Assassinated [Electronic recourse] // The Los Angeles Times: daily newspaper. 02.03.1986. URL: http://articles.latimes.com/1986-03-02/news/mn-1347_1_swedish-leader-olof-palme;
 53. Switzerland reflects on the death of Pinochet [Electronic recourse] // swissinfo.ch: the international service of the Swiss Broadcasting Corporation. 11.12.2006. URL: <http://www.swissinfo.ch/eng/switzerland-reflects-on-the-death-of-pinochet/5619848>;
 54. *Syed M. H.* Encyclopaedia of SAARC nations. – Delhi: Kalpaz Publications / Gyan Books Pvt Ltd, 2002;
 55. The World Economic Forum: A Partner in Shaping History - The First 40 Years [Electronic resource] // World Economic Forum: official website. URL: http://www3.weforum.org/docs/WEF_First40Years_Book_2010.pdf;

56. *Trachsler D.* Gute Dienste – Mythen, Fakten, Perspektiven [Elektronische Quelle] // Die im «Bulletin 2004 zur schweizerischen Sicherheitspolitik». – 2004. URL: http://www.css.ethz.ch/content/dam/ethz/special-interest/gess/cis/center-for-securities-studies/pdfs/Bulletin_2004.pdf;
57. *Trachsler D.* Schutzmacht Schweiz: Renaissance einer Tradition? [Elektronische Quelle] // Das Center for Security Studies (CSS) der ETH Zürich. – 2012. – №108. URL: <http://www.css.ethz.ch/content/dam/ethz/special-interest/gess/cis/center-for-securities-studies/pdfs/CSS-Analysen-108-DE.pdf>
58. *Wenger A., Mastny V., Nuenlist C.* Origins of the European Security System: The Helsinki Process Revisited 1965–75. – London: Routledge, 2008;
59. *Wüthrich W.* Switzerland's Good Offices paved the way for the 1962 Evian Accords [Electronic recourse] // Current Concerns. 24.09. 2012. URL: http://www.voltairenet.org/IMG/pdf/CC-20122409_40_2.pdf;
60. Yasser Arafat, Speech at UN General Assembly [Electronic resource] // Le Monde diplomatique: monthly newspaper. URL: <http://mondediplo.com/focus/mideast/arafat88-en>.

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

- ВТО** – Всемирная торговая организация
- ВЭФ**–Всемирный экономический форум
- ГАТТ** – Генеральное соглашение по тарифам и торговле
- ГДР** – Германская Демократическая Республика
- ДРВ** – Демократическая Республика Вьетнам
- ЕАСТ**–Европейская ассоциация свободной торговли
- ИРИ** – Исламская Республика Иран
- ЗАНУ**– Африканский национальный союз Зимбабве
- ЗАПУ**– Союз африканского народа Зимбабве
- КНДР** – Корейская Народно-Демократическая Республика
- КНР** – Китайская Народная Республика
- МККК**– Международный комитет Красного Креста
- НАТО**– Организация Североатлантического договора
- НАФТА**– Североамериканское соглашение о свободной торговле
- ОАГ**– Организация американских государств
- ОАНС**–Объединенный африканский национальный совет
- ОВД**– Организация Варшавского договора
- ООН** – Организация Объединенных Наций
- ООП**– Организация освобождения Палестины
- ПАИГК**– Африканская партия независимости Гвинеи и Кабо-Верде
- ПКК**– Постоянная консультативная комиссия
- СБСЕ**–Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе
- СОИ**– Стратегическая оборонная инициатива
- СФРЮ**– Социалистическая Федеративная Республика Югославия
- ФНО**–Фронт национального освобождения Алжира
- ЦЕРН**– Европейская организация по ядерным исследованиям
- ЧССР** – Чехословацкая Социалистическая Республика
- ЮНКТАД**–Конференция ООН по торговле и развитию

CENTO - Организация Центрального Договора (The Central Treaty Organization)

CHF – Швейцарский франк

NNRC–Комиссия нейтральных стран по репатриации (The Neutral Nations Repatriation Commission)

NNSC–Наблюдательная комиссия нейтральных стран (The Neutral Nations Supervisory Commission)

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК ИМЕН

Аббас Ферхат (1899 - 1985 гг.) - один из лидеров борьбы за независимость Алжира.

Азиз Тарик (1936 - 2015 гг.) - иракский государственный деятель. Премьер-министр Ирака (1979-2003 гг.).

Айюб Хан Мухаммед (1907 - 1974 гг.) – пакистанский государственный деятель. Президент Пакистана (1958-1969 гг.); Премьер-министр Пакистана (1958 г.).

Альфонсин Рауль (1927 - 2009 гг.) - аргентинский политический деятель. Президент Аргентины (1983 – 1989 гг.).

Андерсон Рудольф (1927 - 1962 гг.) - пилот ВВС США. Первый обладатель Креста ВВС США.

Арафат Ясир (1929 - 2004 гг.) - борец за независимость Палестины. Председатель Палестинской национальной администрации (1994-2004 гг.); лидер движения ФАТХ и председатель исполнительного комитета ООП (1969-2004 гг.); Лауреат Нобелевской премии мира (1994 г.).

Бандаранайке Сиримаво (1916-2000 гг.) - шри-ланкийский государственный деятель. Премьер-министр Шри-Ланки (1960-1965 гг., 1970 - 1977 гг., 1994-2000 гг.). Первая в мире женщина-премьер-министр.

Банисадр Абольхасан (1933 г.) - иранский государственный деятель. Первый президент Ирана (1980-1981 гг.); Министр иностранных дел Ирана (1979 г.).

Бейкер Джеймс (1930 г.) – американский государственный деятель. Госсекретарь США (1989-1992 гг.).

Брежнев Леонид Ильич (1906 - 1982 гг.) – советский государственный деятель. Первый секретарь ЦК КПСС (1964-1966 гг.), Генеральный секретарь ЦК КПСС (1966-1982 гг.).

Броз Тито Иосип (1892 - 1980 гг.) – югославский государственный деятель. Лидер Югославии (1943 – 1980 гг. (Президент СФРЮ (1953 -1980 гг.)).

Босси Вальтер (1912 - 1998 гг.) – швейцарский дипломат. Посол Швейцарской Конфедерации в Республике Куба (1959 - 1961 гг.).

Бруннер Эдуард (1932 - 2007 гг.) - выдающийся швейцарский дипломат. Руководитель политического отдела Федерального департамента иностранных дел Швейцарии (1980-1984 гг.); Генеральный секретарь Федерального департамента иностранных дел Швейцарии (1984 г.); Спецпредставитель Генерального секретаря ООН по Ближнему Востоку (1991-1993 гг.) и в Грузии (1993-1997 гг.).

Булганин Николай Александрович (1895-1975 г., Москва) – советский государственный и военный деятель. Председатель Совета Министров СССР (1955-1958 гг.).

Бумедьен Хуари (1932 - 1978 гг.) - алжирский государственный, военный деятель, один из лидеров антиколониальной борьбы алжирского народа. Председатель Революционного Совета Алжира (1965-1976 гг.); Президент

Алжира (1976-1978 гг.); Генеральный секретарь Движения неприсоединения (1973-1976 гг.).

Буменджель Ахмед (1908 - 1982 г.) - алжирский политический деятель.

Бухер Джовани (1913 - 1992 гг.) - швейцарский дипломат.

Буш Джорд-старший (1924 г.) - американский государственный деятель. Президент США (1989-1993 гг.).

Бхутто Зулфикар (1928 - 1979 гг.) - пакистанский государственный деятель. Президент Пакистана (1971-1973 гг.); Премьер-министр Пакистана (1973-1977 гг.); Министр иностранных дел Пакистана (1963-1966 гг.; 1971-1977 гг.).

Вальдхайм Курт (1918 - 2007 гг.) - австрийский государственный деятель и дипломат. Генеральный секретарь ООН (1972 - 1981 гг.); Президент Австрии (1986 - 1992 гг.).

Галтьери Леопольдо (1926 - 2003 гг.) - аргентинский военный и государственный деятель, генерал. Диктатор Аргентины (1981-1982 гг.).

Ганди Индира (1917 - 1984 гг.) - индийский государственный деятель. Премьер-министр Индии (1966-1977 гг; 1980-1984 гг.); Министр иностранных дел Индии (1967 -1969 гг; 1984 г.).

Гертер Кристиан (1895 - 1966 гг.) - американский политический деятель. Госсекретарь США (1959-1961 гг.).

Горбачев Михаил Сергеевич (1931 г.) - советский государственный деятель. Генеральный секретарь ЦК КПСС (1985-1991 гг.); Президент СССР (1990-1991 гг.).

Готбзаде Садек (1936 - 1982 гг.) - иранский государственный деятель. Министр иностранных дел Ирана (1979-1980 гг.).

Грабер Пьер (1908 - 2003 гг.) - швейцарский политический деятель. Начальник политического департамента Швейцарии (1970-1978 гг.), Президент Швейцарии в 1975 г.

Даллес Джон (1888 - 1959 гг.) - американский политический деятель. Госсекретарь США (1953-1959 гг.).

Дебре Мишель (1912 - 1996 гг.) - французский государственный деятель. Премьер-министр Франции (1959-1962 гг.).

Де Голль Шарль (1890 - 1970 гг.) - французский военный и государственный деятель. Во время Второй мировой войны руководитель французского Сопротивления. Основатель и первый президент Пятой Республики (1959—1969).

Де Клерк Фредерик (1936 г.) - южноафриканский государственный деятель. Президент ЮАР (1989-1993 гг); Лауреат Нобелевской премии мира (1993 г.)

Дюнан Жан Анри (1828 - 1910 гг.) - швейцарский предприниматель и общественный деятель. Основатель Международного комитета Красного Креста.

Жаккар Гастон (1894 - 1991 гг.) - швейцарский дипломат.

Захеи Фазолла (1897 - 1963 гг.) - иранский государственный и военный деятель. Премьер-министр Ирана (1953-1955 г.).

Иден Энтони (1897 - 1977 гг.) - британский государственный деятель. Премьер-министр Великобритании (1955-1957 гг.).

Кампиш Самуэль (1914 - 2004 гг.) - швейцарский дипломат.

Капуто Данте (1943 г.) - аргентинский государственный деятель, дипломат. Министр иностранных дел Аргентины (1983-1989 гг.).

Капуччи Илларион (1922 г.) - Архиепископ Мелькитской католической церкви (принадлежит к числу грекокатолических церквей).

Картер Джимми (Джеймс) (1924 г.) - американский государственный деятель. Президент США (1977-1981 гг.).

Кастро Рауль (1931 г.) - кубинский государственный деятель. Действующий Председатель Государственного совета Кубы (и.о - с 2006 по 2008 гг.; официально - с 24 февраля 2008 г.); Первый секретарь ЦК правящей Коммунистической партии Кубы (с 2011 гг.).

Кастро Фидель (1926 г.) - кубинский революционер, государственный и партийный деятель. Председатель Совета министров Кубы (1959 – 2008 гг.); Председатель Государственного совета Кубы (1976-2008 гг.); Первый секретарь ЦК правящей Коммунистической партии Кубы (1961-2011 гг.).

Кеннеди Джон (1917 - 1963 гг.) - американский политический деятель. Президент США (1961-1963 гг.).

Киссинджер Генри (при рождении Хайнц Киссингер) (1923 г.) – американский государственный деятель, дипломат и эксперт в области международных отношений. Госсекретарь США (1973-1977 гг.); Советник по национальной безопасности США (1969—1975 гг.); Лауреат Нобелевской премии мира (1973 г.).

Койш Жан-Пьер (1932 г.) – швейцарский дипломат. Посол Швейцарии в Аргентине (1982-1987 гг.).

Коль Гельмут (1930 г.) - германский государственный деятель. Федеральный канцлер ФРГ (1982-1998 гг.).

Косыгин Алексей Николаевич (1904 - 1980 гг.) - советский государственный деятель. Председатель Совета министров СССР (1964 – 1980 гг.).

Крайский Бруно (1911 – 1990 гг.) - австрийский государственный деятель. Федеральный канцлер Австрии (1970 - 1983 гг.).

Ланг Эрик-Роджер (Род. 1930 г.) - швейцарский дипломат. Посол Швейцарии в Иране (1978-1981 гг.); и в Алжире (1981-1985 гг.).

Линдт Август (1905 - 2000 гг.) - швейцарский государственный деятель и дипломат. Верховный комиссар ООН по делам беженцев (1956-1960 гг.); Посол Швейцарской Конфедерации в США (1960-1963 гг.).

Лонг Оливье (1915 - 2003 гг.) - швейцарский дипломат. Генеральный Директор ГАТТ (Генеральное соглашение по тарифам и торговле) (1968-1980 гг.).

Макмиллан Гарольд (1894 - 1986 гг.) - британский политический деятель. Премьер министр Великобритании (1957-1963 гг.); Министр иностранных дел Великобритании (1955).

Малек Редха (1931 г.) - алжирский государственный деятель и дипломат. Премьер-министр Алжира (1993-1994 гг.); Посол Алжира в США (1979-1982 гг.).

Малле Жак-Альберт (1913 – 1988 гг.) - швейцарский дипломат.

Мандела Нельсон (1918 - 2013 гг.) - южноафриканский политический и государственный деятель. Превый чернокожий президент ЮАР (1994-1999 гг.); Лауреат Нобелевской премии мира (1993 г.).

Маркес Фелипе (1942 г.) - испанский государственный деятель. Премьер-министр Испании (1982 - 1996 гг.).

Масната Сильвио (1915 – 2006 гг.) - швейцарский дипломат. Посол Швейцарской Конфедерации в Республике Куба (1971-1974 гг.).

Модров Ханс (1928 г.) - восточногерманский государственный деятель. Председатель Совета Министров ГДР (1989-1990 гг.).

Молотов Вячеслав Михайлович (1890 - 1986 гг.) - советский политический и государственный деятель. Народный комиссар иностранных дел СССР (1939-1946 гг.); Министр иностранных дел СССР (1946-1949 гг.; 1953-1956 гг.).

Мосаддык Мохаммед (1882 - 1967 гг.) - иранский государственный деятель. Премьер-министр Ирана (1952-1953 гг.).

Мугабе Роберт (1924 г.) - зимбабвийский диктатор. Фактический руководитель Зимбабве (бывш. Родезия) с 1980 г. (премьер-министр (1980-1987 гг.); президент (с 1987 г.)).

Музорева Абель (1925 - 2010 гг.) - родезийский политический и религиозный деятель. Премьер-министр Зимбабве-Родезии (1979).

Насер Гамаль Абдель (1918 - 1970 гг.) - египетский государственный и военный деятель. Первый президент Египта (1954-1970 гг. (с 1958 г. ОАР)).

Никсон Ричард (1913 - 1994 гг.) - американский политический деятель. Президент США (1969-1974 гг); Вице-президент США (1953-1961 гг.).

Ньюсом Дэвид (1918 - 2008 гг.) - американский государственный деятель. Заместитель госсекретаря США по политическим вопросам (1978-1981 гг.).

Обама Барак (1961 г.) - американский государственный деятель. Действующий (44-й) президент США (с 20 января 2009 г.). Лауреат Нобелевской премии мира (2009 г.).

Обер Пьер (1927 г.) - швейцарский политический деятель. Начальник Федерального департамента иностранных дел Швейцарии (1978 - 1987 гг.); Президент Швейцарии (1983 г.; 1987 г.).

Озал Тургут (1927 - 1993 г., Анкара, Турция) - турецкий государственный деятель. Президент Турции (1989-1993 гг.); премьер-министр Турции (1983-1989 гг.).

Олимпио Силванус (1902 – 1963 гг.) - тоголезский государственный деятель. Первый президент независимой республики Того (1960-1963 гг.); Премьер-министр Того (1958-1961 гг.).

Пальме Улоф (1927 – 1986 гг.) - шведский государственный деятель. Премьер-министр Швеции (1969-1976 гг.; 1982-1986 гг.)

Папандреу Андреас (1919 - 1996 гг.) - греческий государственный деятель. Премьер-министр Греции (1981-1989 и 1993-1996 гг.).

Пауэлл-Джонс Джон (1925 - 2012 гг.) – британский дипломат. Посол Великобритании в Швейцарии (1982-1985 гг.).

Паю Жан-Луи (1909 – 1993 гг.) - швейцарский дипломат. Посол Швейцарии в Каире (1956-1958 г. – Египет; 1958-1962 гг. - ОАР).

Пейдж Эдвард (1905 - 1965) - американский дипломат. Посол США в Болгарии (1960-1962 гг.).

Пельт Адриан (1892 – 1981 гг.) - голландский дипломат. Руководитель европейского отделения ООН (1953-1957 гг.).

Перес Шимон (1923 г.) – израильский государственный деятель. Президент Израиля (2007-2014 гг.); Премьер-министр Израиля (1984-1986 гг., 1995-1996 гг.); Министр иностранных дел Израиля (1986-1988 гг., 1992-1995 гг., 2001-2002 гг.).

Пехлеви Мохаммед (1919 - 1980 гг.) – последний шах Ирана из династии Пехлеви (1941-1979 гг.).

Пехлеви Реза (1878 - 1944 гг.) – шах Ирана из династии Пехлеви (1925 - 1941 гг.).

Пиле-Гола Марсель (1889-1958 гг.) – швейцарский государственный деятель. Начальник политического департамент Швейцарии (1940-1945 гг.); Президент Швейцарии (1934 г.; 1940 г.).

Пине Антуан (1891 - 1994 гг.) – французский политический деятель. Премьер министр Франции (1952 г.); Министр иностранных дел Франции (1955-1956 гг.).

Помпиду Жорж (1911 - 1974 гг.) – французский государственный деятель. Премьер-министр Франции (1962-1968 гг.); Президент Франции (1969 – 1974 гг.).

Пробст Раймонд (1919 - 2001 гг.) - выдающийся швейцарский дипломат. Посол Швейцарии в США (1976-1980 гг.); Государственный секретарь Федерального департамента иностранных дел Швейцарии (1980-1984 гг.).

Птипьер Макс (1899 – 1994 гг.) - швейцарский политический деятель. Президент Швейцарии (1950 г., 1955 г., 1960 г.); Начальник политического департамента Швейцарии (1945-1961 гг.).

Раск Дин (1909 - 1994 гг.) – американский политический деятель. Государственный секретарь США (1961-1979 гг.).

Реаль Фриц (1909 - 2003 гг.) – швейцарский дипломат. Посол Швейцарии в Индии и Непале (1971-1974 гг.).

Рейган Рональд (1911 - 2004 гг.) – американский государственный деятель. Президент США (1981-1989 гг.).

Роа Рауль (1907 - 1982 гг.) - кубинский дипломат. Министр иностранных дел Кубы (1959-1976 гг.).

Саид Нури (1887 - 1958 гг.) - иракский государственный деятель. Премьер-министр Ирака (1930-1958 гг. (с перерывами)).

Смит Ян (1919 - 2007 гг.) - родезийский государственный деятель. Премьер-министр британского доминиона Южная Родезия (1964-1965 гг.); Премьер-министр Родезии (1965-1979 гг.).

Тальман Эрнесто (1914 - 1993 гг.) – швейцарский дипломат. Начальник отдела по политическим вопросам политического департамента Швейцарии (1971-1976 гг.).

Тан У (1909 - 1974 гг.) - бирманский дипломат. Генеральный секретарь ООН (1962-1971 гг.).

Уинспир Гвиччарди Витторио (1912 - 1995 гг.) - итальянский дипломат. Руководитель Европейского отделения ООН (1968-1978 гг.).

Уотсон Адам (Джон Хью) (1914 - 2007 гг.) - британский дипломат и теоретик в области международных отношений. Посол Великобритании в Кубе (1963-1966 гг.).

Фишли Альфред (1914 - 1992 гг.) - швейцарский дипломат. Посол Швейцарии в Кубе (1967-1971 гг.).

Форд Джеральд (при рождении Лесли Линч Книг-младший) (1913 - 2006 гг.) - американский государственный деятель. 38-й президент США (1974-1977 гг.).

Фор Эдгар (1908 - 1988 гг.) – французский политический и государственный деятель. Премьер министр Франции (1952 г.; 1955-1956 гг.).

Хаммаршёльд Даг (1905 - 1961 гг.) – шведский государственный деятель и дипломат. Генеральный секретарь ООН (1953-1961 гг.).

Хит Дональд (1894 - 1981 гг.) – американский дипломат. Посол США в Болгарии (1947-1950 гг.).

Хомейни Рухолла (1902 (по другим данным: 1898 г. или 1900 г.) - 1989) — иранский религиозный и политический деятель. Высший руководитель Ирана (1979-1989 гг.).

Хонеггер Фриц (1917 - 1999 гг.) - швейцарский государственный деятель. Президент Швейцарии (1982 г.); Начальник Федерального департамента экономики (1977-1982 гг.).

Хрущев Никита Сергеевич (1884 - 1971 гг.) - советский государственный деятель. Первый секретарь ЦК КПСС (1953-1964 гг.).

Черненко Константин Устинович (1911 - 1985 гг.) – советский государственный деятель. Генеральный секретарь ЦК КПСС (1984-1985 гг.).

Шастри Лал Бахадур (1904 - 1966 гг.) - индийский государственный деятель. Премьер-министр Индии (1964-1966 гг.).

Шваб Клаус (1938 г.) - экономист. Основатель и бессменный президент Всемирного экономического форума в Давосе.

Шеварднадзе Эдуард Амвросиевич (1928 - 2014 гг.) - советский и грузинский государственный деятель. Первый секретарь ЦК КП Грузии (1972-1985 гг.); Министр иностранных дел СССР (1985-1990 гг.); Министр внешних сношений СССР (1991 г.); Президент Грузии (1995-2003 гг.).

Штадельхофер Эмиль (1915 - 1977 гг.) – швейцарский дипломат. Посол Швейцарии в Республике Куба (1961-1966 гг.).

Шульц Джордж (1920 г.) – американский государственный деятель. Государственный секретарь США (1982 – 1989 гг.).

Эйзенхауер Дуайт (1890 - 1969 гг.) – американский государственный и военный деятель. 34-й президент США (1953-1961 гг.).

ЭньлайЧжоу (1898 - 1976 гг.) – китайский государственный деятель. Первый премьер Госсовета КНР (1949-1976 гг.); председатель НПКСК (1954-1976 гг.); министр иностранных дел КНР (1949-1958 гг.).

Эшер Альфред (1906 – 1980 гг.) – швейцарский дипломат. Посол Швейцарии в Иране (1951-1954 гг.).

Яхья Хан (1917 - 1980 гг.) – пакистанский государственный деятель. Президент и одновременно министр иностранных дел Пакистана (1969-1971 гг.).

Приложение 1.Список «защитных мандатов» Швейцарии
в странах мира в период Холодной Войны³⁵².

| № | Страна, представляемая Швейцарией | Страна, в которой интересы другого государства представляла Швейцария | Дата начала мандата | Дата окончания мандата |
|----|-----------------------------------|---|---------------------|-----------------------------|
| 1 | Австралия | Иран | 22.10.1952 | 23.12.1953 |
| 2 | | Сирия | 16.11.1956 | 17.12.1959 |
| 3 | Аргентина | Куба | 10.02.1962 | 17.05.1974 |
| 4 | Бельгия | Египет | 27.02.1961 | 07.04.1964 |
| 5 | | Сирия | 28.09.1961 | 13.12.1961 |
| 6 | Бразилия | Румыния | 05.07.1951 | 09.07.1962 |
| 7 | | Куба | 19.08.1964 | 30.07.1986 |
| 8 | Великобритания | Алжир | 23.12.1965 | 24.05.1968 |
| 9 | | Аргентина | 02.04.1982 | 28.02.1990 |
| 10 | | Гватемала | 23.08.1963 | 29.12.1986 |
| 11 | | Египет | 09.11.1956 | 01.12.1959 |
| 12 | | Иран | 22.10.1952 | 23.12.1953 |
| 13 | | Сирия (1) | 09.11.1956 | 01.12.1959 |
| 14 | | Сирия (2) | 08.06.1967 | 12.06.1973 |
| 15 | Венесуэла | Куба | 12.11.1964 | 19.06.1975 |
| 16 | | Аргентина | 25.07.1966 | 26.09.1969 |
| 17 | Гаити | Куба | 16.12.1964 | 07.03.1967 |
| 18 | Гватемала | Куба | 20.03.1962 | 31.12.1982 |
| 19 | Гондурас | Куба | 30.12.1963 | 01.01.1985 |
| 20 | Израиль | Венгрия | 21.06.1967 | 19.10.1989 |
| 21 | | Гана | 08.11.1973 | 07.11.2002 |
| 22 | | Мадагаскар | 30.10.1973 | 19.12.1994 |
| 23 | | Цейлон (Шри-Ланка) | 13.08.1970 | 15.12.1976 |
| 24 | | Либерия | 21.11.1973 | 01.09.1983 |
| 25 | Индия | Пакистан | 07.12.1971 | 26.07.1976 |
| 26 | Ирак | Франция | 23.11.1956 | 02.09.1963 |
| 27 | | ФРГ | 03.06.1965 | 01.04.1970 |
| 28 | Иран | Египет | 09.05.1979 | Мандате действует и сегодня |
| 29 | | Израиль | 19.02.1958 | 30.04.1987 |
| 30 | | Ирак | 12.12.1971 | 16.10.1973 |
| 31 | | ЮАР | 17.10.1979 | 10.05.1994 |

³⁵² Liste des intérêts étrangers représentés par la Suisse depuis la fin de la Seconde Guerre mondiale.

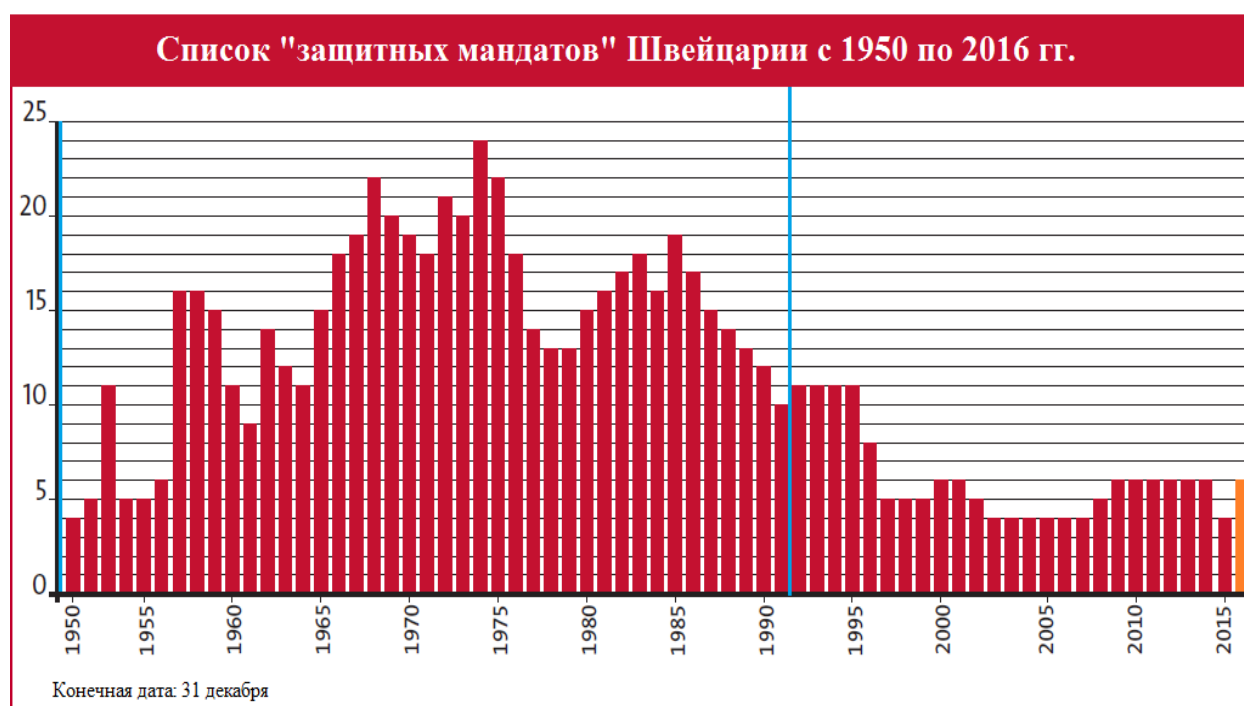
| | | | | |
|----|----------------|----------|------------|-----------------------------------|
| 32 | Ирландия | Иран | 22.10.1952 | 23.12.1953 |
| 33 | Испания | ГДР | 09.10.1975 | 26.04.1977 |
| 34 | Канада | Иран | 22.10.1952 | 23.12.1953 |
| 35 | | Сирия | 12.12.1956 | 10.05.1958 |
| 36 | Колумбия | Куба (1) | 02.12.1964 | 22.06.1976 |
| 37 | | Куба (2) | 26.03.1981 | 19.01.1994 |
| 38 | Кот-д'Ивуар | Израиль | 28.11.1973 | 11.09.1986 |
| 39 | Куба | США | 01.04.1991 | 20.07.2015 |
| 40 | Ливан | Иран | 09.01.1984 | 12.08.1984 |
| 41 | Никарагуа | Болгария | 24.02.1950 | 14.03.1960 |
| 42 | Новая Зеландия | Египет | 09.11.1956 | 17.12.1959 |
| 43 | | Иран | 22.10.1952 | 23.12.1953 |
| 44 | | Ливия | 02.06.1984 | 30.06.1995 |
| 45 | Пакистан | Индия | 07.12.1971 | 24.07.1976 |
| 46 | Польша | Чили | 10.10.1973 | 18.04.1990 |
| 47 | Португалия | Сенегал | 16.08.1963 | 10.07.1975 |
| 48 | Румыния | Испания | 10.05.1946 | 30.04.1968 |
| 49 | СССР | Ирак | 04.03.1955 | 09.08.1958 |
| 50 | США | Алжир | 09.06.1967 | 03.12.1974 |
| 51 | | Болгария | 24.02.1950 | 14.03.1960 |
| 52 | | Иран | 24.04.1980 | Мандате действует и сегодня |
| 53 | | Куба | 06.01.1961 | 20.07.2015 |
| 54 | Того | Нигерия | 18.10.1961 | 31.05.1963 |
| 55 | Турция | Египет | 05.10.1961 | 31.05.1963 |
| 56 | Филиппины | Болгария | 24.02.1950 | 14.03.1960 |
| 57 | Франция | Египет | 02.11.1956 | 30.04.1963 |
| 58 | | Иордания | 04.11.1956 | 02.11.1962 |
| 59 | | Ирак | 12.11.1956 | 06.03.1963 |
| 60 | | Сирия | 03.11.1956 | 16.10.1962 |
| 61 | | Тунис | 24.07.1961 | 16.08.1962 |
| 62 | ФРГ | Алжир | 10.02.1965 | 10.01.1972 |
| 63 | Чили | ГДР | 05.10.1973 | 30.06.1975 |
| 64 | | Куба (1) | 19.08.1964 | 11.12.1970 |
| 65 | | Куба (2) | 17.09.1973 | 31.12.1975 |
| 66 | Эквадор | Куба | 19.08.1964 | 14.12.1979 |
| 67 | ЮАС (ЮАР) | Иран | 22.10.1952 | 23.12.1953 |
| 68 | ЮАР | Иран | 08.10.1979 | 09.08.1995 |
| 69 | | Перу | 07.07.1986 | 13.06.1995 |

| | | | | |
|----|-----------|---------|------------|------------|
| 70 | Югославия | Марокко | 13.12.1984 | 12.10.1988 |
|----|-----------|---------|------------|------------|

Вместе с тем можно отметить еще два мандата, которые Швейцария осуществляла де-факто:

- 3) По представлению интересов Сальвадора на Кубе (с 10 февраля 1962 г. по 19 октября 1962 г.). Мандат осуществлялся по предварительному ордеру. Официального запроса от правительства Сальвадора Швейцария не получила;
- 4) По представлению интересов Израиля в Гвинее (с 13 июня по 31 декабря 1973 г.). Правительство Гвинее не дало своего согласия в письменной форме.

Приложение 2 .Список «защитных мандатов» Швейцарии с 1950 по 2016 гг.³⁵³.



³⁵³Trachsler D. Schutzmacht Schweiz: Renaissance einer Tradition? [Elektronische Quelle] // Das Center for Security Studies (CSS) der ETH Zürich. – 2012. – №108. S.3. URL: <http://www.css.ethz.ch/content/dam/ethz/special-interest/gess/cis/center-for-securities-studies/pdfs/CSS-Analysen-108-DE.pdf> Дата обращения: 19.10.2014.

Приложение 3.Список «защитных мандатов» Швеции
в странах мира в период Холодной Войны³⁵⁴.

| № | Страна, представляемая Швецией | Страна, в которой интересы другого государства представляла Швеция | Дата мандата |
|----|--------------------------------|--|-----------------------|
| 1 | Иран | Великобритания | 1952-1954 гг. |
| 2 | СССР | Австралия | 1954-1959 гг. |
| 3 | Югославия | ФРГ | 1957-1968 гг. |
| 4 | Тунис | Франция | 1961-1962 гг. |
| 5 | Великобритания | Ирак | 1967-1968 гг. (1) |
| 6 | | | 1971-1974 гг. (2) |
| 7 | Венгрия | Израиль | 1967-1991 гг. |
| 8 | Израиль | Болгария | 1967-1991 гг. |
| 9 | | Чехословакия | 1967-1991 гг. |
| 10 | Замбия | Нигерия | 1968-1970 гг. |
| 11 | Нигерия | Замбия | 1968-1970 гг. |
| 12 | Куба | Чили | 1973-1994 гг. |
| 13 | Израиль | Танзания | 1973-1995 гг. |
| 14 | | Замбия | 1973-1992 гг. |
| 15 | | Эфиопия | 1973-1990 гг. |
| 16 | Танзания | Израиль | 1973-1995 гг. |
| 17 | Либерия | | 1973-1983 гг. |
| 18 | Австралия | КНДР | 1975 г. – по сей день |
| 19 | Великобритания | Иран | 1980-1988 гг. (1) |
| 20 | | | 1989-1990 гг. (2) |
| 21 | ФРГ | КНДР | 1990-2001 гг. |

³⁵⁴Trachsler D. Gute Dienste – Mythen, Fakten, Perspektiven[Elektronische Quelle] // Die im «Bulletin 2004 zur schweizerischen Sicherheitspolitik». – 2004. S. 40. URL: http://www.css.ethz.ch/content/dam/ethz/special-interest/gess/cis/center-for-securities-studies/pdfs/Bulletin_2004.pdf Дата обращения: 29.11.2014.